

区十八届人大五次会议材料（22）

# 西安市市长安区 2019 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划 (草案) 的报告

——2020 年 1 月 19 日在西安市市长安区第十八届人民代表大会

第五次会议上

西安市市长安区发展和改革委员会主任 张民朝

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年计划安排（草案）书面报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及中省市各项决策部署，紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，克服错综复杂的外部环境和宏观经济下行的巨大压力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了区十八届人大四次会议确定的目标任务。预计地区生

生产总值增长 7.2%，固定资产投资增长 11.5%，规模以上工业增加值增长 11%，社会消费品零售总额增长 6.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、8.7%，单位 GDP 能耗下降 2.95%；地方财政一般公共预算收入实际完成 20.8 亿元。

回顾总结 2019 年我区经济社会发展工作，主要呈现以下特点：

### **（一）狠抓项目带动，追赶超越后劲增强**

一是项目建设强力推进。严格执行重点项目例会制度，成立重大项目推进工作专班，全年召开重点项目例会 18 次，开展项目观摩 3 次，研究解决手续办理、统计入库等问题 290 余项。28 个市级重点在建项目完成投资 101.6 亿元，占年计划的 125%，提前 3 个月完成年度目标任务。142 个区级重点在建项目完成投资 193 亿元，占年计划的 102%。二是招商引资成果显著。修订出台《西安市长安区招商引资项目管理办法》，突出“亩均效益”和“税收贡献”，让更多高效益的产业项目汇聚长安。首次参加第二届中国国际进口博览会，37 家企业采购总额达 3.8 亿元，位列全市第二。智汇科技城、协和企业总部基地等 20 个优质项目在丝博会上成功签约，签约投资额高达 1213.7 亿元，追赶超越后劲不断增强。

### **（二）聚力产业培育，经济增长新动能凸显**

一是现代农业提质增效。国家农产品质量安全区创建稳步推进

进，绿色粮食、优果、花卉等三大主导产业效益显著。粮食产量达13.5万吨，果业种植面积3.5万亩，花卉年产值突破10亿元；建成220亩“鱼稻共生”基地，“桂花球”大米品牌再次唱响，开创农旅融合新模式。**二是新型工业快速发展。**签约国内产业新城运营标杆企业华夏幸福，在引镇和滦镇两大片区，打造长安科技产业新城。长安新型建材产业园与西安墙材院等单位合作，积极探索转型发展之路。联想弘毅平行进口车供应链产业园等优质项目签约落地，融讯智能制造港开工建设，一批高科技、智能制造项目在长安聚集发展。**三是现代服务业向高端迈进。**中粮千禧国际社区、丝路壹号等高品质项目加快落地，悦秀城开业迎客，生活性服务业品质日益提升。长安大学城梦想小镇加快建设，中交二公局国家级企业技术中心、中航工业“黑匣子”研发基地相继建成，西北水电及新能源科技产业中心入驻公司8家、科研人员近千人，新增科技型中小企业52家，研发设计等生产性服务业不断壮大。何家营鼓乐传承发展，“隐约南山”等特色民宿备受游客青睐，蒜泥星球等88个众创载体共孵化企业928家，创业总数达6918人，新经济新业态蓬勃发展。

### **（三）推进“三园”建设，人居品质持续改善**

**一是乐园大学城建设成效初显。**坚定不移实施校地融合战略，开办高校校长进长安大讲堂，建立服务高校“1+10”联席会议制度，确定校企合作项目6个，聘请9名校长担任区域发展顾问、

8名专家学者担任行业发展顾问。人民网2019大学校长论坛在我区盛大举行，全国数十所高等院校400余位教育大咖和嘉宾齐聚长安，凝聚共识，共谋发展，签订合作框架协议39个。成功举办2019长安大学城马拉松、冰火之恋·舞之魂中外舞剧盛典等21场国际国内体育赛事、音乐活动，努力实现“校地融合、美美与共”。**二是公园城市建设效果显著。**城中村改造加快实施，上塔坡等5个村房屋征收全面启动，水磨村等7个村房屋征收基本完成，崔家营等4个村2475户群众喜迁新居。新铺设燃气管网13公里、热力管网26公里，建成综合管廊主体18.3公里，架空线缆落地22.5公里，新增小区电动车充电设施297个；建成开放城市公园13座，新增城市绿化面积31万平方米；打通靖宁路南延伸段等3条城市断头路，引进大公交线路58条，更新电动出租车344辆，更好服务城市发展和群众出行。创新开展“末梢治理、为民服务”专项治理行动，建筑工地、集贸市场、居民小区、城中村环境卫生全面提升，实现406个清洁小区全覆盖，顺利通过国卫复审。**三是花园乡村建设深入人心。**选聘10名专职规划师进驻14个街道，修编新编村庄规划179个，实现村庄规划编制全覆盖；深入推进农村“三大革命”，农村生活垃圾集中收集覆盖率达100%，无害化户厕比例达78%，生活污水有效管控的行政村达91个，农村人居环境明显改善；升级改造97条进村路，实现“亮化、文化、标准化、绿道化、智慧化”；出台《长安区乡村美化工作规范》，

设立1.51亿元奖补资金，建成花园乡村151个、美丽庭院2.2万户，乡村面貌焕然一新。

#### （四）激发五大活力，改革红利不断释放

一是行政体制改革稳步推进。机构改革平稳完成，13个区级部门承担的89个行政审批事项移交区行政审批局；深入推进审批事项“一门办理”，275项审批服务事项授权到位。二是农村集体产权制度改革全面开展。16个街道246个村完成产改任务，区、街、村三级农村产权流转交易市场体系初步建成，全区累计发布交易信息11324条，位居全市第一。三是投融资改革高效完成。3家区属直管公司完成资产整合，成功发行25亿元私募公司债券，融资成效显著，极大缓解了民生项目资金难题。四是营商环境持续优化。“长安项目掌上通”APP上线运行，精简项目审批环节54个，为企业节约审批时间至少111天；免费为企业刻制印章1975套9875个，节约新办企业成本111.8万元，进一步激发了市场活力。五是“四化”改革取得突破。探索基层社会治理创新，在全省率先推进村（社区）党组织书记政治化、知识化、年轻化、职业化改革，选派262名优秀年轻干部担任村（社区）党组织书记，为建设美好新长安提供了强大的人才支撑。

#### （五）突出绿色发展，生态环境显著提升

一是秦岭保护纵深推进。深入践行“两山”理论，创新秦岭保护机制，在全市率先成立生态环境保护委员会，设立秦岭保护

派出所、法庭和监察室；启动建设长安秦岭保护示范区，建成子午峪总站及小峪保护站，秦岭生态保护智慧管控系统投入运行；完成11个秦岭违建尾留项目整治，整改规范问题农家乐516户、拆除243户、关停334户，340宗、1140个“大棚房”问题项目整改到位，我区代表全省迎接国家验收。二是铁腕治霾扎实推进。坚决打赢“蓝天、碧水、净土、青山”四大保卫战，取缔整治“散乱污”企业422家，改造燃气锅炉58台，完成城乡居民“煤改洁”2.2万户，全年空气质量优良天数达到223天，空气质量持续改善。三是水环境治理全面加速。深入落实三级河湖长制，157处“四乱”问题提前5个半月整治到位，荣获西安市河湖“清四乱”专项行动先进集体。皂河复兴工程提前完成水源补给，浐河长安段综合治理加紧实施，2个农村生活污水处理站投入运行，全年城市污水处理率达96.3%，区域水环境质量持续提升。

## （六）补齐民生短板，群众福祉日益增进

一是脱贫攻坚持续推进。以“春季攻势”“夏季会战”“国字头”问题整改、“两查五比两提升”行动为抓手，投入1.27亿元建成28公里“油返砂”道路，提升66个涉贫村基础设施，解决56个村安全饮水问题；加大产业扶贫力度，带动259户贫困户增收，贫困劳动力转移就业331人；严格落实健康扶贫政策，实现贫困人口医疗保障全覆盖，报销医疗费用2577.42万元，贫困户生活质量不断提高。二是教育事业均衡发展。全年新建幼儿园5所、

中小学3所，改扩建中小学、幼儿园38所，新增学位9520个；累计组建市区级“名校+”教育联合体32个，覆盖学校70所；启动实施基础教育提升三年行动计划；连续3年荣获“国家义务教育质量监测实施县级优秀组织单位”。**三是社会保障水平明显提升。**就业形势保持稳定，全年城镇新增就业9978人；与交大一附院签订医疗融合发展合作协议；持续完善分级诊疗制度，组建2个区域医共体，医共体覆盖范围达50%，“看病难、看病贵”问题不断缓解；建成48个城市社区居家养老服务站和18个农村幸福院，养老服务能力不断增强；发放残疾人补贴735.7万元；建成退役军人服务中心（站）333个，发放各类抚恤补助金6760万元；加速构建覆盖交通、购物、健身、休闲、阅读、教育、就医、养老、餐饮、办事10个领域的城市社区“15分钟便民服务圈”，不断满足广大市民对美好生活的需求，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、2020年国民经济和社会发展计划安排

### （一）2020年经济社会发展形势判断

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，我国将坚定不移贯彻新发展理念，加快现代化经济体系建设，深化经济体制改革，不断完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。随着省市深入落实“五个扎实”要求，加快“追赶超越”步伐，

大力发展战略性新兴产业，西安市全面落实市委十项重点工作，经济将延续平稳健康发展态势。我区经济虽面临区域发展不协调、产业结构不优等问题，但随着西安建设国家中心城市、承办十四运等重大机遇的叠加，长安“三三三”发展战略的深入推进，长安大学城梦想小镇、长安科技产业新城等重大项目的加快落地，将进一步增强我区经济发展的内生动力，助推区域经济持续健康发展。

## （二）2020年经济社会发展总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建成小康社会任务目标、“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚决打赢三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，围绕落实市委十项重点工作和全区十五项重点工作，珍惜局面、艰苦创业、狠抓落实、全面转型，实施“三三三”战略、建设美好新长安。

## （三）2020年经济社会发展预期目标

生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长10.5%以上，全社会固定资产投资增长8.5%以上，服务业增加值增长6.5%左右，社会消费品零售总额增长7%以上，一般公共预算收入增长6%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%，单位GDP

能耗下降2.95%。

### 三、2020年国民经济和社会发展主要任务

#### （一）全力强产业，培育发展新动能

**突出项目拉动。**牢固树立“以项目建设看发展论英雄”理念，围绕全区十五项重点工作谋划储备项目，加大教育、老旧小区改造、城改等领域投资力度；聚焦市级重点项目考核办法及观摩测评方案，持续深化重点建设项目例会和区级领导包抓重点项目等制度，推动项目建设提质增速，确保26所中小学建设、老旧小区改造、皂河综合治理等5个市级重点在建项目完成投资63亿元以上，补齐基础设施、民生服务短板；加快丝路壹号、企业总部、长安科技产业新城等8个市级重点前期项目手续办理，力争年内转为在建，为区域发展注入新的活力；124个区级重点在建项目完成投资180亿元以上，持续扩大有效投资，保持全区经济平稳增长。**突出双招双引。**瞄准高品质酒店、总部经济、商业综合体等领域，突出建链、强链、补链，深度对接国内外领军企业，力争引进一批总部型、科技型、税源型优质产业项目落户长安。聚焦企业需求和产业发展，强化专业人才、技术团队、科研院所的招引工作，优化人才服务保障，为各类人才提供宜居宜业的创新创业环境。**突出园区带动。**加快引镇区域总体规划报批，拓展引镇园区发展空间，全力保障金波科技等优质工业项目落地，加速推动长安科技产业新城、联想弘毅平行进口汽车供应链产业园等

项目进度，努力实现工业集聚发展。加大长安新型建材产业园手续办理力度，全力推进园区转型发展。突出现代服务业发展。大力发展“三个经济”，加快陕西铁投物流、中荷马铃薯小镇城市生鲜食材仓储基地等项目建设，不断强枢纽、促流动、扩门户。加大常宁片区开发力度，促进西安信息科技产业科创园、长安·富力产业总部园、中国质子谷等项目尽快落地；加快西安地质调查中心等项目建设，打造总部经济、科技服务、医疗康养等新兴经济聚集区。加强兴教寺塔等世界遗产保护利用，持续提升关中民俗艺术博物院等旅游景区软硬件服务质量，推进文旅深度融合发展，力争全年接待游客6000万人次以上，实现旅游业总收入220亿元以上，成功创建国家全域旅游示范区。突出创新驱动。深入落实联席会议制度，持续深化校地融合；充分发挥“长安双创中心”服务优势，深挖高校智力资源，推动区内高校加快产学研平台、科研成果转化交易平台建设，积极搭建校企合作“连心桥”，打通高校科研成果就地转化“最后一公里”。

## （二）大力兴乡村，绘就振兴新蓝图

着力构建现代农业产业体系。全力打造王莽清水头村稻田景观400亩示范区，建设120亩鲜桃、樱桃绿色果品示范基地；加速推进西北国际花卉展销中心建设，打造东部花卉新品种及育苗展示中心；启动农家乐提档升级；加速长安唐村·中国农业公园建设，全面推进农旅融合发展，打造乡村振兴先行区。着力推进花

**园乡村建设。**持续推进农村“三大革命”，实现沿山8个街道垃圾分类全覆盖，其余街道60%以上村实现垃圾分类，完成22个行政村生活污水治理，新建公厕40座、提升改造10座，完成户改厕1.5万座；深入推进花园乡村建设，持续扩大花园乡村覆盖范围。**着力提高农民生活质量。**推进“两新”田园建设，重塑关中田园风光，在环山路沿线发展林业花卉、观光农业，打造农旅融合发展示范园，促进产业升级，带动农民增收；持续深化农村集体产权制度改革，整合资源，拓展增收途径；积极举办群众喜闻乐见的文化活动，弘扬民俗传统，丰富广大农民群众的精神文化生活。

### **（三）着力提品质，展现城市新面貌**

**优化城市空间布局。**高质量编制国土空间总体规划及重点片区、重要节点国土空间详细规划和城市设计，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局；加快城中村改造步伐，完成上塔坡等5个城中村拆除，持续拓展城市发展空间。**优化交通循环。**配合推进西安外环高速南段、西安至法门寺城际铁路、地铁二号线南延伸段及地铁15号线等重大工程建设，高标准实施西太路等一至四类“五化”道路提升改造工程，完成省射击射箭运动中心周边道路建设，打通茅坡路（雁塔段）断头路，提高城市道路通达性。**完善基础配套设施。**完成西部大道等4条道路雨污分流改造；新建徐家寨绿地广场等3座公园广场，实施文苑路游园等6个公园广场改造提升和茅坡路绿化

提升；综合提升北长安街与西部大道十字等5个城市门户；加速推进皂河路沿街立面改造工程；加快基础管网建设，新铺设天然气管道13km、热力管道17km。**深化城市治理。**在彻底整治城市重点区域突出环境卫生问题的基础上，启动2000年以前建成的老旧小区改造；彻底整治广告牌匾，拆除道路两侧乱搭乱建；规范城市道路停车，执行停车收费新标准；深入创建花园小区，力争2020年底建成90个花园小区。

#### （四）聚力抓生态，实现环保新突破

**严守秦岭保护底线。**严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，进一步巩固和提升秦岭违建别墅专项整治成效。创新秦岭保护机制，强化执法监察，整合各方资源，形成秦岭生态环境保护工作合力；建成并规范运行子午峪等6个峪口保护站，启动沣峪水源保护区移民搬迁，实施天子峪等4个峪口综合治理，全力创建秦岭保护示范区，争做保护秦岭的典范。**打赢蓝天保卫战。**严格落实省市《“铁腕治霾·保卫蓝天”三年行动方案(2018-2020年)》，持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿”组合拳，强化污染源头治理，巩固“散乱污”企业整治和散煤削减替代成果，继续加强扬尘监管、机动车限行等措施，推进空气质量持续改善。**深入实施全域治水。**大力落实《全域治水碧水兴城西安市河湖水系保护治理三年行动方案（2019-2021年）》，切实增强河湖长制责任落实，扎实做好河湖水系保护，建设新河水系，

启动长安中央公园和环山路水景水系连通工程建设，努力打造城市中央南北绿轴，实现峪口河流条条相连、碧水长流。

## （五）倾力惠民生，构建和谐新社会

**全面打赢脱贫攻坚战。**紧扣“两不愁、三保障”目标，扎实落实“八个一批”政策措施，持续深化“五级书记抓扶贫”工作机制，充分发挥“四支队伍”作用，做实产业扶贫，深化就业扶贫，突出扶贫扶志，确保1015户1545名贫困人口全部脱贫。**加强社会保障体系建设。**加快落实社保转移接续、异地就医结算制度；统一城乡居民医保和大病保险保障待遇，确保政策如期落地见效。健全智慧养老服务体系，持续提高养老服务设施覆盖率，创建24家农村幸福院，不断提升养老服务水平。完善社会救助体系，全力创建“全国农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障示范区”。**大力推进各项社会事业。**实施更加积极的就业创业政策，开展“春风行动”系列招聘会及就业援助活动，用好2000万元创业担保贷款，最大限度地促进就业、推动创业，实现城镇新增就业8200人。围绕“基础教育首善区”创建目标，加速落实《西安市长安区基础教育三年行动计划（2019-2021年）》，提前一年完成基础教育校建任务，新建陕师大附属中小学大学城校区、长安区第四初级中学等学校28所，改扩建长安区第一初中、第八中学等学校12所，到2021年新增学位2.9万个，学位总数达到11万个；加大城乡教师交流轮岗力度，持续推动教育均衡发展；支持长安一中突破发展，做强高中教育优势品牌。积极创建“医疗康养首善区”，

加快西安市中医院南院区（长安区中医院）、常宁国际医学中心等项目建设；深化与交大一附院融合共建，积极承接交大一附院部分功能转移，提升区域医疗服务水平。

## （六）协力编规划，引领区域新发展

抢抓西安建设“一带一路”综合试验区和国家中心城市等战略机遇，聚焦长安经济社会发展中的突出问题，准确研判未来五年长安发展的基本趋势和阶段特征，扭住“三三三”发展战略，围绕产业布局、区域协调、城乡发展、生态环境、社会事业等方面，积极谋划我区“十四五”重大项目，高标准编制出符合长安实际、体现人民期盼、引领未来发展的《西安市长安区国民经济和社会发展第十四个五年规划》及《西安市长安区“十四五”产业发展和布局规划》等24个专项规划，为长安未来五年经济社会发展提供规划支撑和保障。

各位代表，让我们在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督指导下，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，攻坚克难，砥砺奋进，为顺利完成2020年国民经济和社会发展计划及“十三五”规划总体目标而努力奋斗！