

关于西安市长安区 2020 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

——2021 年 1 月 17 日在西安市长安区第十八届人民代表大会

第六次会议上

西安市长安区发展和改革委员会主任 张民朝

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2020 年国民经济和社会
社会发展计划执行情况与 2021 年计划安排（草案）书面报告如下，请予
审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会社会发展计划执行情况

2020 年，是“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年
奋斗目标的决胜之年，也是脱贫攻坚战的达标之年。面对严峻复
杂的国际形势和经济下行压力，特别是新冠肺炎疫情的严重冲
击，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，
全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻
落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，扎实做好“六稳”
工作，全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展，
精心谋划，精密部署，精准发力，全力以赴推进十项重点工作，
较好地完成了区十八届人大五次会议确定的目标任务。预计地区

生产总值增长15%以上，全社会固定资产投资增长30%，规模以上工业增加值增长30%，城乡居民人均可支配收入分别达到43900元和16900元，单位GDP能耗下降2.1%；地方财政一般公共预算收入实际完成20.21亿元。

回顾总结2020年我区经济社会发展工作，主要呈现以下七个特点：

（一）坚持人民至上，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”

坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要批示指示精神 and 中央、我省、我市决策部署，带领全区广大党员干部群众迅速打响疫情防控阻击战。**众志成城全力战“疫”**。坚持“外防输入、内防扩散”，大年三十启动战时机制，2万余名干部职工深入社区、村组，扎实开展联防联控，我区未发生一起社区传染病例，成为全省首批低风险地区。**有力有序推进复工复产复学**。率先全市开展“一企业一专班”，组建216个项目和企业复工复产专班，主动服务，落实减税降费、金融惠企等政策，累计减免税费2.1亿元，发放“央行·复工助力贷”4715万元，为企业纾困解难，助力企业达产达效。15万余名中小学幼儿园师生顺利复学，32所驻区高校师生有序返校。**精准发力抓好常态化防控**。积极应对疫情新形势，落细落实常态化防控要求，精准施策，狠抓重点区域日常防控，严格管控重点地区来返人员和进口冷链食品，组建4个专班，接转国际航班24架次，接待入境人员3779人，最大

限度降低疫情对经济社会发展带来的不利影响。

（二）坚持三产融合，经济实力持续攀升

认真践行新发展理念，综合施策、精准发力，产业结构进一步优化，经济质量效益和核心竞争力明显增强。**现代农业提质增效。**绿色粮食、优果、花卉等三大主导产业效益显著。粮食产量达14.9万吨，荣获全市粮食安全市长责任制考核先进区县。果业、花卉种植面积达3.5万亩，产值近10亿元。注册农产品品牌（商标）2个，建成省外企业品牌店3个。“两新田园”加快建设，长安唐村·中国农业公园“稻花农园”“上优菜谷”喜获丰收，成为乡村振兴样板。**工业发展全面提速。**融讯智能制造港等项目开工建设，辰阳精密汽车零部件、华中消防设备等4个项目成功入区，总投资达7亿元。复兴智能制造、宝发光电科技等2个项目落户长安科技产业新城，新一代信息技术、智能装备产业逐步壮大。加快推进传统工业改造，争取奖补资金1700万元。新增规上工业企业4户，亿元企业达到10户。**服务业向高端迈进。**全力落实总部经济30条措施，谷歌出海西北运营中心等15个总部项目成功落地，中交二公局国家级企业总部等3大央企陆续挂牌运营，百度（西安）创新中心等4个平台入选市级数字经济示范平台，中交数字交通产业长安总部基地等9个项目加速选址，研发设计、信息服务等生产性服务业发展步入“快车道”。清水湾温泉度假区等一批高品质酒店顺利落地，打造GOGO街区和万科生活广场2条特色美食文化体验街区，荣获“15分钟便民商圈示范工程”称号，

云上购物、“长安闹市”等大型活动成功举办，生活性服务业品质日益提升。农文旅融合发展，文化沙龙、认养农业、非遗集市、研学旅游等新业态蓬勃发展，串起了一条旅游新产业链；新增规上文化企业2户，分别创建省级、市级文化产业示范园区1家、2家，文化兴区取得重大突破；成功创建首批全省全域旅游示范区，王曲街道南堡寨村成为全市唯一入选全国乡村旅游重点村名录村。

（三）坚持项目带动，追赶超越后劲明显增强

切实发挥好重大项目在优化投资结构、推动经济发展中的关键作用，全力以赴抓项目、扩投资、稳增长。**项目建设实现新突破。**坚持以项目看发展论英雄，落实“周研判、月调度、季观摩”制度，强力推动项目建设。9个市级重点项目、124个区级重点项目分别完成投资91.98亿元、200.2亿元，完成年计划的132.4%、100%，全市重点项目观摩取得连续三个季度蝉联第一、全年总评第一的佳绩。**大招商推动大发展。**以“投行思维”抓招商引资，加快招商向选商转变、项目招商向产业链招商转变。出台防疫期间招商引资工作方案、总部企业发展优惠政策，保障特殊时期招商引资工作顺利开展，推动重点领域招商；成功举办“金秋招商季”投资环境推介暨重点项目签约仪式，中电建西北院能源科技产业中心等12个总部项目计划总投资1064.75亿元，追赶超越后劲不断增强。

（四）坚持城乡统筹，宜居长安魅力彰显

大力弘扬工匠精神，建管并举、多元发力，趟出城乡一体化

发展的新路子。**城市建设成效日益凸显。**外环高速、地铁2号线南延伸段加快推进，地铁15号线启动建设，长安大道、子午大道等骨干路网完成改造，“十四运”射击场馆周边市政配套工程加快建设，交通路网不断拓展。“三改一通一落地”全面完成，142个老旧小区中82个已完成改造，60个改造接近尾声；5个城中村提前完成旧村拆除，5条背街小巷、7条市政道路完成改造，2条断头路提前贯通，30公里通信架空线缆全部落地。**城市品质不断提升。**长安公园等一批公园高标准建成开放，成为“网红打卡地”，人均公园绿地面积达12平方米，西长安街被评为“西安市最靓街区”。城区环卫一体化外包服务试点正式启动，全省垃圾分类示范区建设点评会在我区召开。城市立面“洗脸”行动全部完成，拆除违建502处15.3万平方米。公共停车场、车位实行市场化管理，新增公共停车场4个、停车位915个，盘活小区闲置车位4732个，停车难题逐步缓解，城市更加宜居。**花园乡村建设迈上新台阶。**农村“三大革命”深入推进，垃圾集中收集、无害化处理达到100%，入选全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区；1.5万座户厕完成无害化改造，引镇、滦镇等7座污水处理厂完成技术改造。提升打造2.0版本花园乡村121个，一批村史馆（广场）、郊野公园建成开放，太乙等街道花园乡村建设经验在全省推广。累计建成“五化”道路118条242.5公里，成功入选全国深化农村公路管理养护体制改革试点，举办全省“四好农村路”现场会。

（五）坚持多元发力，民生福祉稳步提高

认真践行以人民为中心的发展思想，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，让广大群众共享更多改革发展成果。**脱贫攻坚顺利推进。**聚焦“两不愁、三保障”，深入开展“三排查三清零”和“对标补短”工作，产业发展、农村基础设施等6大类92个扶贫项目全部完工，剩余987户1505名在册贫困人口全部达标退出。**教育事业均衡发展。**基础教育提升三年行动计划成效凸显，建成23所学校，新增学位11195个。4个“名校长+”、57个“名师+”引领示范，94个“名校+”联合体实现薄弱学校全覆盖，受益学生达12万名。荣获“西安市教育强市建设先进单位”称号。**健康长安加快建设。**聘任14名高层次专家为医疗康养首善区出谋划策。市中医医院南院区等项目有序推进。713家定点医药机构纳入医保网络，15家定点医院实现异地就医结算。新建预防接种门诊6所，数字化预防接种门诊实现全覆盖。鸣犊等11家医疗机构成功创建市级医养结合试点单位。第二轮“4+7”药品集中采购试点有力推进，群众切实享受到低价药实惠。**社会保障水平明显提升。**就业形势保持稳定，城镇新增就业8806人；新建5个社区居家养老服务站和24个农村幸福院，新增养老服务床位345张，养老服务能力不断增强；在16个街道和122个村（社区）建成一批星级退役军人示范站，2285名退役军人社保接续工作圆满完成；覆盖交通、购物等10个领域的城市社区“15分钟便民服务区”加速构建，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

（六）坚持绿色发展，生态环境显著提升

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力让天更蓝、山更青、水更绿、空气更清新。**长安秦岭保护示范区建设持续推进。**筹建秦岭违建大教训纪念馆，建成8个峪口保护站及智慧化管控系统，“减车控人”稳步推进。在全市首创网格化管理制度，秦保工作经验在全市推广。**铁腕治霾扎实推进。**坚决打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，90个环保烟火监控点位建成投用，实现露天焚烧监控全覆盖。开展挥发性有机物和扬尘治理专项行动，全年空气质量优良天数达223天，空气质量综合指数同比下降8.4%，空气质量持续改善。**全域治水深入推进。**浐河、镐河等6条主要河流治理工程开工建设；皂河综合治理工程全面竣工，长安中央公园建成开放，形成南北3公里的生态绿轴；樊川公园加快扫尾，镐河城区段11公里生态走廊加快建设；“三河一山”绿道建设启动，打造市民休闲游憩的幸福廊道。

（七）坚持深化改革，发展活力不断释放

自觉用好改革这个“关键一招”，以创新塑造新优势，追赶超越的活力充分涌流。**行政体制改革深入推进。**全面推进“一网、一门、一次”改革，119项行政审批事项实现“一窗受理”，115项个人办事事项下沉基层办理，93.3%的政务服务事项实现网上办理。携手高新区推出116项“两区通办”事项，实现区县与开发区事项办理首次融合。**营商环境持续优化。**全力打造“15分钟政务服务圈”，努力实现审批项目最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优。新增市场主体10589户。**社会治理不断**

深入。深化“末梢治理、为民服务”行动，探索建立“1+2+4”社区治理新模式，选派396名科级以上优秀党员干部，担任小区服务长，下沉一线，解决了一批群众关注、关心的难事。

二、2021年国民经济和社会发展规划安排

（一）2021年经济社会发展形势判断

2021年是“十四五”规划起步之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。我国将坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，巩固疫情防控和经济社会发展成果，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，推动经济高质量发展。随着省市深入落实“五项要求”“五个扎实”，加快“追赶超越”步伐，全市“十项重点工作”全面推进，“六保”“六稳”政策落地见效，经济将延续平稳健康发展态势。我区虽面临区属工业基础薄弱，缺乏特色化、集约化现代产业，交通、医疗等短板突出，高校科研优势资源转化利用不足等问题，但随着西安建设国家中心城市、承办十四运等重大机遇的交汇叠加，“三三三”战略的深入推进，长安唐村·中国农业公园、长安科技产业新城、常宁新区三大板块的加速发展，将为推动高质量发展注入强大动力。

（二）2021年经济社会发展总体思路

以习近平总书记来陕考察重要讲话精神为指针，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十三届八次全会、

省委经济工作会议和市委十三届十二次全会精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，强力推进全市十项重点工作率先突破，深入实施“三三三”战略，努力建设美好新长安，聚力抓好“一防两保四突破”工作，大力推动全区十项重点项目任务，以优异成绩庆祝建党100周年。

（三）2021年经济社会发展预期目标

地区生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长10%以上，全社会固定资产投资增长8%以上，服务业增加值增长7%左右，一般公共预算收入增长6%，城乡居民人均可支配收入稳步增长，单位GDP能耗下降2%。

三、2021年国民经济和社会发展主要任务

（一）聚焦项目建设，催生发展活力

坚持项目带动不动摇，科学谋划、强力推进，为加快追赶超越提供新动能。**一是狠抓项目推进。**聚焦市级重点项目考核及观摩测评，落实好“领导包抓、专班推进”等工作制度，加强“全周期”管理，提供“保姆式”服务，破解项目土地、规划、资金等难题，推动项目建设提质增速，确保西北水电及新能源科技产业中心二期等16个市级重点在建项目、建安高品质酒店等102个区级重点在建项目分别完成投资93亿元、230亿元以上，持续扩大有效投资。**二是大抓项目招引。**有效盘活低效用地和老旧厂区土地资源，加快新型工业综合体招引布局，补齐工业短板。聚焦

总部经济、文化旅游、现代服务业等领域，突出延链、补链、强链，深度对接国内外领军企业，力争引进一批总部型、科技型、税源型优质项目落户长安，为区域发展注入新的活力。探索推行招商项目落地“零障碍”制度，开展“一对一”全程帮办服务，以更大力度推进项目落地。**三是善抓项目谋划。**聚焦需求侧管理，围绕新基建、5G、城市更新、公共卫生设施、应急物资储备体系建设等领域，谋划、储备一批重大项目，形成“策划包装一批、完善手续一批、启动实施一批”的项目储备良性发展局面，提高上报项目资金争取的准确性和成功率，为区域发展提供资金保障。

（二）聚焦转型升级，推动高质量发展

狠抓产业培育补链强链，加快构建现代产业体系，力促提质增效发展。**一是着力优一产、促融合。**做强绿色粮食、优果、花卉三大主导产业。牢牢守住耕地红线，加强高标准农田建设。导入中粮、北大荒等农业龙头企业，建成万亩“神禾麦田”，加速构建长安唐村·中国农业公园产业支撑板块；发挥科技创新优势，建设500亩国家桃产业综合示范基地，推动特色果业转型升级；加快西安花卉交易市场、西安现代农业物流园建设，壮大黄良、鸣犊、太乙宫等街道高端花卉产业规模，力争花卉年销售额增长30%以上；大力推广认养农业、非遗乡集、精品民宿等特色产业发展新模式，打造一批新经济、新业态示范点。**二是大力强二产、补短板。**加快长安科技产业新城配套设施建设，强化土地、规划

等要素保障，不断提升承载能力，全年力争引进10亿元以上项目2个；全力推进G8.5代液晶面板研发制造等项目落地，加快正泰五防安防设备、陕西日报社印务中心等项目建设进度，完成融讯智能制造港、诚顺创新科技产业园项目入驻。**三是全力抓三产、提品质。**加快常宁新区建设，强力推进中交二公局国家级企业技术中心二期等项目建设，打造总部经济、科技服务、医疗康养等高端产业聚集区；加快丝路壹号商业酒店综合体、陕西锦奥汽车4S店等商贸项目建设，盘活雅居乐湖居笔记、绿地城等商业设施存量，增添城市商圈新活力，促进商贸服务业发展；健全“文化+旅游”新业态发展机制，借助“流量经济”“直播经济”，精心筹备《柳青》电影首映活动，创作皇甫村文艺和影视文化，推出以柳青精神为核心的红色研学线路、课程，讲好“长安故事”，构建文旅融合新业态，打造文化产业旅游新高地。**四是倾力强科技、促支撑。**强化科技创新支撑，持续深化校地融合；支持高校争取重大科技项目、科技平台，加速科技创新聚集；加快推进长安大学城梦想小镇建设，发挥“长安双创中心”服务优势，提升企业创新创业活力，加速构建城南高新技术产业带的重要支撑。

（三）聚焦城乡建管，提升宜居品质

积极实施城市更新、乡村建设，加快公园城市和花园乡村建设，着力构建“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市形态。**一是优化发展布局。**高质量编制国土空间总体规划及重点片区、重要节点国土空间详细规划和城市设计，以项目争取指标，力争补

齐常宁新区、长安科技产业新城、长安唐村·中国农业公园等重点板块指标缺口，提升区域发展需求与市级规划匹配度，为未来发展持续拓展空间。

二是优化交通路网。全力配合推进地铁2号线南延伸段、15号线、外环高速、西十高铁等重大交通项目建设，按期完成“十四运”射击场馆配套市政工程，改造提升郭杜南北街等市政道路，启动学府大街与居安路十字人行天桥等工程，持续推进交通“同城化”，强化区域公交与市大公交、城区地铁站点和西安火车南站的接驳，提高城市道路通达性；高标准完成美丽农村路改革试点任务，实现“五化”道路全覆盖，争创全国“四好农村路”示范区。

三是推进公园城市建设。加快城市更新，启动何家营等3个城市更新项目，加速推进鱼包头等13个城棚改安置社区建设，完成西崔家庄村回迁安置。实施城区排水管网、积水点改造，统筹推进九污四期建设，实现老旧小区一公里范围内雨污分流，消除城市内涝；加快长安人民公园、常宁公园等公园建设，启动西京路等3个路边绿地广场建设，实施滨河大道等2条道路绿化景观提升工程，持续增进市民“绿色福利”。

四是提升城市治理水平。加强城市精细化管理，高标准做好“十四运”赛事场馆周边及主干道、旅游线路沿线市容保洁，持续整治城市道路、居民小区、集贸市场、城中村等重点部位环境卫生，提升城市颜值；深入推进垃圾分类，全力创建省级生活垃圾分类示范区；持续深化“末梢治理、为民服务”工作，依托“1+2+4”工作模式，整合各方资源，形成合力，推进小区综合治理，打通为

民服务“最后一公里”。五是加快花园乡村建设。完善“花园乡村”长效管护机制，打造“花园乡村”升级版；分批实施农村污水治理、雨污管网建设；不断深化农村垃圾分类，持续建设全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区；加快将一批基础好、特性强、潜力足的村创建成A级旅游景区。

（四）聚焦惠民富民，增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。一是持续巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，建立健全支持乡村振兴的政策体系，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，努力让贫困群众过上更美好的生活。二是加强社会保障体系建设。持续扩大社会保险覆盖范围，加大失业保险援企稳岗力度，继续开展失业保险费返还工作，提高返还比例。健全智慧养老服务体系，积极探索“互联网+”智慧养老新模式。完善“1+N”社会救助体系，加强弱势群体救助管理和关心关爱，扎实织密织牢兜底保障网。三是发展壮大社会事业。坚持增岗位和稳就业并重，加强就业援助，突出做好高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作，实现城镇新增就业8200人。努力办好人民满意教育，如期建成长安四小等18所学校，把陕师大大学城附属中小学打造成基础教育新样板、新示范，持续推进基础教育优质均衡发展。优化主城区基层卫生机构，补齐常宁新区基层卫生机构盲点，探索开展3岁以下婴幼儿

照护服务、“智慧医养结合”试点工作，持续提升区域医疗整体服务水平。

（五）聚焦绿色发展，持续释放生态红利

坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，让绿水青山更有颜值，让金山银山更有价值。一是**严守秦岭保护底线**。持续推进秦岭生态环境保护 and 修复工作，加速秦岭生态环境保护信息化网格化建设，深化网格管理；发挥8个秦岭保护站作用，持续整治秦岭“五乱”现象；启动沔峪水源保护区住户搬迁安置工作，建设秦岭保护示范区，争做保护秦岭的典范。二是**打赢蓝天保卫战**。强化污染源头治理，巩固煤改洁替代成果，加大机动车尾气污染监管和道路、工地扬尘专项整治力度，强化非道路移动机械、露天焚烧和餐饮油烟污染防治；加强重污染天气应对，提升环境监测和执法监管能力，实现主要污染物共同减排，推进空气质量持续改善。三是**深入实施全域治水**。扎实推进城区“四河同治”、农村“六河同治”，高标准完成漓河、漓河、浐河、金沙河等河流7810亩生态绿化、112公里堤防建设；加快“三河一山”绿道建设，连通沔河、环山公路、库峪河、 河及太乙驿、沔峪驿等4处休憩驿站，形成65.5公里绿道主线，同步建设串联7个街道、36处人文自然景观的“山水文旅体验线”。

各位代表，2021年是实施“十四五”规划开局之年，是全运年，让我们在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的监督，认真

听取区政协的意见和建议，迎难而上、求真务实，主动担当、攻坚克难，在常态化疫情防控中着力抓经济、促生产、拓需求，努力完成全年经济社会发展目标任务，为“十四五”发展开好局、起好步，为奋力谱写长安新时代追赶超越新篇章作出新的更大贡献！