

关于西安市长安区 2020 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

——2021 年 1 月 17 日在西安市长安区第十八届人民代表大会

第六次会议上

西安市长安区发展和改革委员会主任 张民朝

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划安排（草案）书面报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，是“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，也是脱贫攻坚战的达标之年。面对严峻复杂的国际形势和经济下行压力，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展，精心谋划，精密部署，精准发力，全力以赴推进十项重点工作，较好地完成了区十八届人大五次会议确定的目标任务。预计地区

生产总值增长15%以上，全社会固定资产投资增长30%，规模以上工业增加值增长30%，城乡居民人均可支配收入分别达到43900元和16900元，单位GDP能耗下降2.1%；地方财政一般公共预算收入实际完成20.21亿元。

回顾总结2020年我区经济社会发展工作，主要呈现以下七个特点：

（一）坚持人民至上，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”

坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要批示指示精神和中央、我省、我市决策部署，带领全区广大党员干部群众迅速打响疫情防控阻击战。众志成城全力战“疫”。坚持“外防输入、内防扩散”，大年三十启动战时机制，2万余名干部职工深入社区、村组，扎实开展联防联控，我区未发生一起社区传染病例，成为全省首批低风险地区。有力有序推进复工复产复学。率先全市开展“一企业一专班”，组建216个项目和企业复工复产专班，主动服务，落实减税降费、金融惠企等政策，累计减免税费2.1亿元，发放“央行·复工助力贷”4715万元，为企业纾困解难，助力企业达产达效。15万余名中小学幼儿园师生顺利复学，32所驻区高校师生有序返校。精准发力抓好常态化防控。积极应对疫情新形势，落细落实常态化防控要求，精准施策，狠抓重点区域日常防控，严格管控重点地区来返人员和进口冷链食品，组建4个专班，接转国际航班24架次，接待入境人员3779人，最大

限度降低疫情对经济社会发展带来的不利影响。

（二）坚持三产融合，经济实力持续攀升

认真践行新发展理念，综合施策、精准发力，产业结构进一步优化，经济质量效益和核心竞争力明显增强。**现代农业提质增效**。绿色粮食、优果、花卉等三大主导产业效益显著。粮食产量达14.9万吨，荣获全市粮食安全市长责任制考核先进区县。果业、花卉种植面积达3.5万亩，产值近10亿元。注册农产品品牌（商标）2个，建成省外企业品牌店3个。“两新田园”加快建设，长安唐村·中国农业公园“稻花农园”“上优菜谷”喜获丰收，成为乡村振兴样板。**工业发展全面提速**。融讯智能制造港等项目开工建设，辰阳精密汽车零部件、华中消防设备等4个项目成功入区，总投资达7亿元。复兴智能制造、宝发光电科技等2个项目落户长安科技产业新城，新一代信息技术、智能装备产业逐步壮大。加快推进传统工业改造，争取奖补资金1700万元。新增规上工业企业4户，亿元企业达到10户。**服务业向高端迈进**。全力落实总部经济30条措施，谷歌出海西北运营中心等15个总部项目成功落地，中交二公局国家级企业总部等3大央企陆续挂牌运营，百度（西安）创新中心等4个平台入选市级数字经济示范平台，中交数字交通产业长安总部基地等9个项目加速选址，研发设计、信息服务等生产性服务业发展步入“快车道”。清水湾温泉度假区等一批高品质酒店顺利落地，打造GOGO街区和万科生活广场2条特色美食文化体验街区，荣获“15分钟便民商圈示范工程”称号，

云上购物、“长安闹市”等大型活动成功举办，生活性服务业品质日益提升。农文旅融合发展，文化沙龙、认养农业、非遗集市、研学旅游等新业态蓬勃发展，串起了一条旅游新产业链；新增规上文化企业2户，分别创建省级、市级文化产业示范园区1家、2家，文化兴区取得重大突破；成功创建首批全省全域旅游示范区，王曲街道南堡寨村成为全市唯一入选全国乡村旅游重点村名录村。

（三）坚持项目带动，追赶超越后劲明显增强

切实发挥好重大项目在优化投资结构、推动经济发展中的关键作用，全力以赴抓项目、扩投资、稳增长。**项目建设实现新突破**。坚持以项目看发展论英雄，落实“周研判、月调度、季观摩”制度，强力推动项目建设。9个市级重点项目、124个区级重点项目分别完成投资91.98亿元、200.2亿元，完成年计划的132.4%、100%，全市重点项目观摩取得连续三个季度蝉联第一、全年总评第一的佳绩。**大招商推动大发展**。以“投行思维”抓招商引资，加快招商向选商转变、项目招商向产业链招商转变。出台防疫期间招商引资工作方案、总部企业发展优惠政策，保障特殊时期招商引资工作顺利开展，推动重点领域招商；成功举办“金秋招商季”投资环境推介暨重点项目签约仪式，中电建西北院能源科技产业中心等12个总部项目计划总投资1064.75亿元，追赶超越后劲不断增强。

（四）坚持城乡统筹，宜居长安魅力彰显

大力弘扬工匠精神，建管并举、多元发力，趟出城乡一体化

发展的新路子。城市建设成效日益凸显。外环高速、地铁2号线南延伸段加快推进，地铁15号线启动建设，长安大道、子午大道等骨干路网完成改造，“十四运”射击场馆周边市政配套工程加快建设，交通路网不断拓展。“三改一通一落地”全面完成，142个老旧小区中82个已完成改造，60个改造接近尾声；5个城中村提前完成旧村拆除，5条背街小巷、7条市政道路完成改造，2条断头路提前贯通，30公里通信架空线缆全部落地。**城市品质不断提升**。长安公园等一批公园高标准建成开放，成为“网红打卡地”，人均公园绿地面积达12平方米，西长安街被评为“西安市最靓街区”。城区环卫一体化外包服务试点正式启动，全省垃圾分类示范区建设点评会在我区召开。城市立面“洗脸”行动全部完成，拆除违建502处15.3万平方米。公共停车场、车位实行市场化管理，新增公共停车场4个、停车位915个，盘活小区闲置车位4732个，停车难题逐步缓解，城市更加宜居。**花园乡村建设迈上新台阶**。农村“三大革命”深入推进，垃圾集中收集、无害化处理达到100%，入选全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区；1.5万座户厕完成无害化改造，引镇、滦镇等7座污水处理厂完成技术改造。提升打造2.0版本花园乡村121个，一批村史馆（广场）、郊野公园建成开放，太乙等街道花园乡村建设经验在全省推广。累计建成“五化”道路118条242.5公里，成功入选全国深化农村公路管理养护体制改革试点，举办全省“四好农村路”现场会。

（五）坚持多元发力，民生福祉稳步提高

认真践行以人民为中心的发展思想，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，让广大群众共享更多改革发展成果。**脱贫攻坚顺利推进。**聚焦“两不愁、三保障”，深入开展“三排查三清零”和“对标补短”工作，产业发展、农村基础设施等6大类92个扶贫项目全部完工，剩余987户1505名在册贫困人口全部达标退出。**教育事业均衡发展。**基础教育提升三年行动计划成效凸显，建成23所学校，新增学位11195个。4个“名校长+”、57个“名师+”引领示范，94个“名校+”联合体实现薄弱学校全覆盖，受益学生达12万名。荣获“西安市教育强市建设先进单位”称号。**健康长安加快建设。**聘任14名高层次专家为医疗康养首善区出谋划策。市中医医院南院区等项目有序推进。713家定点医药机构纳入医保网络，15家定点医院实现异地就医结算。新建预防接种门诊6所，数字化预防接种门诊实现全覆盖。鸣犊等11家医疗机构成功创建市级医养结合试点单位。**第二轮“4+7”药品集中采购试点有力推进**，群众切实享受到低价药实惠。**社会保障水平明显提升。**就业形势保持稳定，城镇新增就业8806人；新建5个社区居家养老服务站和24个农村幸福院，新增养老服务床位345张，养老服务能力不断增强；在16个街道和122个村（社区）建成一批星级退役军人示范站，2285名退役军人社保接续工作圆满完成；覆盖交通、购物等10个领域的城市社区“15分钟便民服务圈”加速构建，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

（六）坚持绿色发展，生态环境显著提升

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力让天更蓝、山更青、水更绿、空气更清新。长安秦岭保护示范区建设持续推进。筹建秦岭违建大教训纪念馆，建成8个峪口保护站及智慧化管控系统，“减车控人”稳步推进。在全市首创网格化管理制度，秦保工作经验在全市推广。铁腕治霾扎实推进。坚决打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，90个环保烟火监控点位建成投用，实现露天焚烧监控全覆盖。开展挥发性有机物和扬尘治理专项行动，全年空气质量优良天数达223天，空气质量综合指数同比下降8.4%，空气质量持续改善。全域治水深入推进。浐河、灞河等6条主要河流治理工程开工建设；皂河综合治理工程全面竣工，长安中央公园建成开放，形成南北3公里的生态绿轴；樊川公园加快扫尾，潏河城区段11公里生态走廊加快建设；“三河一山”绿道建设启动，打造市民休闲游憩的幸福廊道。

（七）坚持深化改革，发展活力不断释放

自觉用好改革这个“关键一招”，以创新塑造新优势，追赶超越的活力充分涌流。行政体制改革深入推进。全面推进“一网、一门、一次”改革，119项行政审批事项实现“一窗受理”，115项个人办事事项下沉基层办理，93.3%的政务服务事项实现网上办理。携手高新区推出116项“两区通办”事项，实现区县与开发区事项办理首次融合。营商环境持续优化。全力打造“15分钟政务服务圈”，努力实现审批项目最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优。新增市场主体10589户。社会治理不断

深入。深化“末梢治理、为民服务”行动，探索建立“1+2+4”社区治理新模式，选派396名科级以上优秀党员干部，担任小区服务长，下沉一线，解决了一批群众关注、关心的难事。

二、2021年国民经济和社会发展计划安排

（一）2021年经济社会发展形势判断

2021年是“十四五”规划起步之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。我国将坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，巩固疫情防控和经济社会发展成果，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，推动经济高质量发展。随着省市深入落实“五项要求”“五个扎实”，加快“追赶超越”步伐，全市“十项重点工作”全面推进，“六保”“六稳”政策落地见效，经济将延续平稳健康发展态势。我区虽面临区属工业基础薄弱，缺乏特色化、集约化现代产业，交通、医疗等短板突出，高校科研优势资源转化利用不足等问题，但随着西安建设国家中心城市、承办十四运等重大机遇的交汇叠加，“三三三”战略的深入推进，长安唐村·中国农业公园、长安科技产业新城、常宁新区三大板块的加速发展，将为推动高质量发展注入强大动力。

（二）2021年经济社会发展总体思路

以习近平总书记来陕考察重要讲话精神为指引，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十三届八次全会、

省委经济工作会议和市委十三届十二次全会精神，贯彻落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，强力推进全市十项重点工作率先突破，深入实施“三三三”战略，努力建设美好新长安，聚力抓好“一防两保四突破”工作，大力推动全区十项重点项目任务，以优异成绩庆祝建党100周年。

（三）2021年经济社会发展预期目标

地区生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长10%以上，全社会固定资产投资增长8%以上，服务业增加值增长7%左右，一般公共预算收入增长6%，城乡居民人均可支配收入稳步增长，单位GDP能耗下降2%。

三、2021年国民经济和社会发展主要任务

（一）聚焦项目建设，催生发展活力

坚持项目带动不动摇，科学谋划、强力推进，为加快追赶超越提供新动能。**一是狠抓项目推进。**聚焦市级重点项目考核及观摩测评，落实好“领导包抓、专班推进”等工作制度，加强“全周期”管理，提供“保姆式”服务，破解项目土地、规划、资金等难题，推动项目建设提质增速，确保西北水电及新能源科技产业中心二期等16个市级重点在建项目、建安高品质酒店等102个区级重点在建项目分别完成投资93亿元、230亿元以上，持续扩大有效投资。**二是大抓项目招引。**有效盘活低效用地和老旧厂区土地资源，加快新型工业综合体招引布局，补齐工业短板。聚焦

总部经济、文化旅游、现代服务业等领域，突出延链、补链、强链，深度对接国内外领军企业，力争引进一批总部型、科技型、税源型优质项目落户长安，为区域发展注入新的活力。探索推行招商项目落地“零障碍”制度，开展“一对一”全程帮办服务，以更大力度推进项目落地。**三是善抓项目谋划。**聚焦需求侧管理，围绕新基建、5G、城市更新、公共卫生设施、应急物资储备体系建设等领域，谋划、储备一批重大项目，形成“策划包装一批、完善手续一批、启动实施一批”的项目储备良性发展局面，提高上报项目资金争取的准确性和成功率，为区域发展提供资金保障。

（二）聚焦转型升级，推动高质量发展

狠抓产业培育补链强链，加快构建现代产业体系，力促提质增效发展。**一是着力优一产、促融合。**做强绿色粮食、优果、花卉三大主导产业。牢牢守住耕地红线，加强高标准农田建设。导入中粮、北大荒等农业龙头企业，建成万亩“神禾麦田”，加速构建长安唐村·中国农业公园产业支撑板块；发挥科技创新优势，建设500亩国家桃产业综合示范基地，推动特色果业转型升级；加快西安花卉交易市场、西安现代农业物流园建设，壮大黄良、鸣犊、太乙宫等街道高端花卉产业规模，力争花卉年销售额增长30%以上；大力推广认养农业、非遗乡集、精品民宿等特色产业新模式，打造一批新经济、新业态示范点。**二是大力强二产、补短板。**加快长安科技产业新城配套设施建设，强化土地、规划

等要素保障，不断提升承载能力，全年力争引进10亿元以上项目2个；全力推进G8.5代液晶面板研发制造等项目落地，加快正泰五防安防设备、陕西日报社印务中心等项目建设进度，完成融讯智能制造港、诚顺创新科技产业园项目入驻。**三是全力抓三产、提品质。**加快常宁新区建设，强力推进中交二公局国家级企业技术中心二期等项目建设，打造总部经济、科技服务、医疗康养等高端产业聚集区；加快丝路壹号商业酒店综合体、陕西锦奥汽车4S店等商贸项目建设，盘活雅居乐湖居笔记、绿地城等商业设施存量，增添城市商圈新活力，促进商贸服务业发展；健全“文化+旅游”新业态发展机制，借助“流量经济”“直播经济”，精心筹备《柳青》电影首映活动，创作皇甫村文艺和影视文化，推出以柳青精神为核心的红色研学线路、课程，讲好“长安故事”，构建文旅融合新业态，打造文化产业旅游新高地。**四是倾力强科技、促支撑。**强化科技创新支撑，持续深化校地融合；支持高校争取重大科技项目、科技平台，加速科技创新聚集；加快推进长安大学城梦想小镇建设，发挥“长安双创中心”服务优势，提升企业创新创业活力，加速构建城南高新技术产业带的重要支撑。

（三）聚焦城乡建管，提升宜居品质

积极实施城市更新、乡村建设，加快公园城市和花园乡村建设，着力构建“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市形态。**一是优化发展布局。**高质量编制国土空间总体规划及重点片区、重要节点国土空间详细规划和城市设计，以项目争取指标，力争补

齐常宁新区、长安科技产业新城、长安唐村·中国农业公园等重点板块指标缺口，提升区域发展需求与市级规划匹配度，为未来发展持续拓展空间。**二是优化交通路网。**全力配合推进地铁2号线南延伸段、15号线、外环高速、西十高铁等重大交通项目建设，按期完成“十四运”射击场馆配套市政工程，改造提升郭杜南北街等市政道路，启动学府大街与居安路十字人行天桥等工程，持续推进交通“同城化”，强化区域公交与市大公交、城区地铁站点和西安火车南站的接驳，提高城市道路通达性；高标准完成美丽农村路改革试点任务，实现“五化”道路全覆盖，争创全国“四好农村路”示范区。**三是推进公园城市建设。**加快城市更新，启动何家营等3个城市更新项目，加速推进鱼包头等13个城棚改安置社区建设，完成西崔家庄村回迁安置。实施城区排水管网、积水点改造，统筹推进九污四期建设，实现老旧小区一公里范围内雨污分流，消除城市内涝；加快长安人民公园、常宁公园等公园建设，启动西京路等3个路边绿地广场建设，实施滨河大道等2条道路绿化景观提升工程，持续增进市民“绿色福利”。**四是提升城市治理水平。**加强城市精细化管理，高标准做好“十四运”赛事场馆周边及主干道、旅游线路沿线市容保洁，持续整治城市道路、居民小区、集贸市场、城中村等重点部位环境卫生，提升城市颜值；深入推进垃圾分类，全力创建省级生活垃圾分类示范区；持续深化“末端治理、为民服务”工作，依托“1+2+4”工作模式，整合各方资源，形成合力，推进小区综合治理，打通为

民服务“最后一公里”。五是加快花园乡村建设。完善“花园乡村”长效管护机制，打造“花园乡村”升级版；分批实施农村污水治理、雨污管网建设；不断深化农村垃圾分类，持续建设全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区；加快将一批基础好、特性强、潜力足的村创建成A级旅游景区。

（四）聚焦惠民富民，增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。一是持续巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，建立健全支持乡村振兴的政策体系，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，努力让贫困群众过上更美好的生活。二是加强社会保障体系建设。持续扩大社会保险覆盖范围，加大失业保险援企稳岗力度，继续开展失业保险费返还工作，提高返还比例。健全智慧养老服务体系，积极探索“互联网+”智慧养老新模式。完善“1+N”社会救助体系，加强弱势群体救助管理关心关爱，扎实织密织牢兜底保障网。三是发展壮大社会事业。坚持增岗位和稳就业并重，加强就业援助，突出做好高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作，实现城镇新增就业8200人。努力办好人民满意教育，如期建成长安四小等18所学校，把陕师大大学城附属中小学打造成基础教育新样板、新示范，持续推进基础教育优质均衡发展。优化主城区基层卫生机构，补齐常宁新区基层卫生机构盲点，探索开展3岁以下婴幼儿

照护服务、“智慧医养结合”试点工作，持续提升区域医疗整体服务水平。

（五）聚焦绿色发展，持续释放生态红利

坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，让绿水青山更有颜值，让金山银山更有价值。一是严守秦岭保护底线。持续推进秦岭生态环境保护和修复工作，加速秦岭生态环境保护信息化网格化建设，深化网格管理；发挥8个秦岭保护站作用，持续整治秦岭“五乱”现象；启动沣峪水源保护区住户搬迁安置工作，建设秦岭保护示范区，争做保护秦岭的典范。二是打赢蓝天保卫战。强化污染源头治理，巩固煤改洁替代成果，加大机动车尾气污染监管和道路、工地扬尘专项整治力度，强化非道路移动机械、露天焚烧和餐饮油烟污染防治；加强重污染天气应对，提升环境监测和执法监管能力，实现主要污染物共同减排，推进空气质量持续改善。三是深入实施全域治水。扎实推进城区“四河同治”、农村“六河同治”，高标准完成潏河、滻河、浐河、金沙河等河流7810亩生态绿化、112公里堤防建设；加快“三河一山”绿道建设，连通沣河、环山公路、库峪河、河及太乙驿、沣峪驿等4处休憩驿站，形成65.5公里绿道主线，同步建设串联7个街道、36处人文自然景观的“山水文旅体验线”。

各位代表，2021年是实施“十四五”规划开局之年，是全运年，让我们在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的监督，认真

听取区政协的意见和建议，迎难而上、求真务实，主动担当、攻坚克难，在常态化疫情防控中着力抓经济、促生产、拓需求，努力完成全年经济社会发展目标任务，为“十四五”发展开好局、起好步，为奋力谱写长安新时代追赶超越新篇章作出新的更大贡献！