

区十九届人大二次会议材料（20）

西安市长安区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告

——2023 年 月 日在西安市长安区第十九届人民代表大会第二次会议上
西安市长安区发展和改革委员会主任 王 琛

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年计划安排（草案）书面报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年经济社会发展情况

2022 年长安迎来撤县设区 20 周年。面对严峻复杂的外部环境和国内疫情频发等困难挑战，全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”等中央和省市各项决策部署，以九个方面重点工作为抓手，深入推进西部强区建设，全区经济社会稳定发展，较好完成了区十九届人大一次会议确定的目标任务。全年完成生产总值 1418.28 亿元，增长 7.5%，列 13 区县第 2；规模以上工业增加值增长 16.2%，列 13 区县第 3；

完成固定资产投资 1098.65 亿元；完成财政一般公共预算收入 20.97 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 48943 元和 19733 元，增长 3.7%和 4.1%。区域综合实力稳居全市第一方阵，我区荣获中国西部百强区称号。

回顾 2022 年我区经济社会发展工作，主要呈现出六个特点：

（一）精准施策稳增长，经济发展稳中向好。**惠企政策落地见效。**成立稳增长专班，及时出台 6 个方面 28 条稳经济措施、“五上”企业倍增计划，以高含金量的硬核举措为市场主体“输血造血”。精准打好“降、免、退、缓、贷、补”一揽子惠企政策组合拳，全年为企业减轻税费负担 8.72 亿元以上。特别是在财政压力非常大的情况下，集中兑现政策资金 3554.23 万元，提振了市场信心。全年新增“五上”企业 21 家，同比增长 23.5%；新增市场主体 12852 户，同比增长 12.9%。**现代农业快速发展。**粮食生产再获丰收，产量达 14.26 万吨。五台、王莽等街道鱼稻共生效益倍增，年产桂花球大米 700 吨、各类鱼蛙鳖虾蟹 40.5 万斤。“菜篮子”“果盘子”供给稳定，蔬菜、果业产量分别达 15 万吨、4 万吨。花卉生产面积、种类数量、经济效益名列全市第 1，综合产值达 11.2 亿元。神禾塬万亩优质粮食生产基地、十里蛤蟆滩稻花香乡里、太阳葡萄小镇、秦岭花世界入选全市七大农业景区。**工业发展蓄能增势。**出台《西安市长安区支持工业发展奖补政策（试行）》，推动西沣路沿线 7 个工业园区提速建设。融讯智能制造港、诚顺科创电子产业园建成招商，签约电子信息、

航空航天等产业链企业 58 家；北方天穹信息技术有限公司被认定为省级瞪羚企业，全年新增规模以上工业企业 5 家。**服务业提质增效。**全面落实汽车、餐饮、房地产、文旅等促消费政策，中油北斗西北区域总部、西安航大企业服务中心等生产性服务业项目入区运营。长安松间等一批高品质酒店加快建设，万科广场等商贸综合体品质提档升级。长安唐村入选陕西万亿级文旅产业重点项目；与曲江新区合作共建的少陵塬文旅融合创新示范区加速推进。电影《柳青》荣获第十六届全国精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖，全国首家考古博物馆——陕西古博物馆成为长安文旅新IP。乡村休闲游蓬勃发展，推出乡村旅游线路 7 条，长安乡村休闲旅游自驾（骑行）线路入选全省“近郊乡村游”精品线路，上王村、关中民俗艺术博物院等景区入选全国乡村旅游精品线路；成功举办首届民宿产业发展大会和西安高品质民宿发展论坛，备案“唐村诗唐宿集”等特色民宿72家，旅游综合收入实现 126 亿元。

（二）坚定不移抓项目，发展动能不断增强。**项目建设高效推进。**强化区级领导包抓、专班推进、实时调度、台账管理、全程督办等制度，制定《长安区重点建设项目管理办法》，破解项目建设“堵点”“痛点”“难点”问题，以高质量项目推动经济社会高质量发展。在全市重点项目观摩中综合得分位居产业结构多元区第2。13个市级、91个区级重点在建项目分别完成投资93.4亿元、144亿元，占年计划的119.98%、100.55%。**招商引资成效**

显著。聚焦全市19条重点产业链,围绕人工智能、高端装备、电子信息等产业,以常宁、引镇片区为主战场,实施强链补链靶向招商。成功举办“长安区与中化学生态环境有限公司战略合作签约仪式”等招商活动5次,在“遇见新西安”项目集中签约仪式上成功签约2个工业园区。全年通过招商引资入区评审项目12个,计划总投资77.9亿元、年产值197.2亿元。

（三）聚焦城乡提品质，宜居长安魅力彰显。城市功能日益完善。新一轮国土空间规划编制完成,划定城镇开发边界86.1261平方公里,发展空间格局不断优化。210国道 河大桥开工建设,西十高铁、西康高铁、地铁2号线及15号线长安段等重大工程建设稳步推进,外环高速长安段提前竣工通车。居安路断头路顺利打通,建设“地磁感应”停车位4502个,新增5G基站526座,建成投用天然气管网15公里、热力管网5.5公里、自来水管网5.3公里,城市综合承载能力持续增强。**城市品质全面提升。**3处老旧小区市政道路排水改造、老城区末梢微改造工程全面完工。智慧环卫云平台和数字化城市管理平台高效运行。上塔坡村、鱼包头村等10个安置项目全力推进,小居安村1372名群众顺利回迁。崔家营社区西侧等9个口袋公园和绿地广场建成开放。新增城市绿化面积22万平方米,城市有“颜值”更有“气质”。**花园乡村魅力彰显。**农村人居环境整治深入推进,建成省级“美丽宜居”示范村7个。花园乡村积分制试点在155个村梯次推进,第二批70个试点村硬件建设全面铺开。“四好农村路”建设高效推进,荣

获全国示范县称号。长安大道作为全省唯一上榜线路荣获“第二届全国美丽乡村路”。

（四）攻坚克难促改革，发展活力加速释放。秦创原创新成果丰硕。秦创原长安窗口等“六个一”工程深入实施，区双创中心升级改造为秦创原长安创新中心。全年开展大学城产学研协同创新活动5场，完成科技成果就地转化11项，认定高新技术企业44家、培育入库科技型中小企业72家，技术市场合同成交额达50亿元，我区荣获全国创新百强区称号。行政体制改革成效显著。持续深化“一窗受理”改革，开设“跨区通办”“一件事一次办”“审前辅导”“办不成事反映”等特色窗口，实行83个高频事项“周末不打烊”，推出55项高频事项“全市通办”，与10个省29个区（县）实现2459项政务服务事项“跨区通办”。自主改革亮点纷呈。设立区投资服务中心、园区办等机构，全流程跟踪服务招引项目。积极推进政府投资类项目审批、政策兑现、乡村营商环境等9个方面自主创新改革，全区营商环境不断改善。

（五）不遗余力优环境，生态质量显著提升。秦岭保护走在前列。坚决当好秦岭卫士，高质量完成秦岭国家公园前期工作，下茬整治“五乱”问题331个，高标准完成保护区勘界立标和4条峪口峪道综合治理，秦岭保护实现全天候动态管理。资源清单编制、“一林一警”制度在全市范围内推广。“林长制”到“林长治”，走在全省前列。铁腕治霾扎实推进。工地扬尘源、道路扬尘源、挥发性有机物、柴油货车治理“四源共治”专项行动和

空气“侦察兵”助力科学精准治污。**全域治水成效显著。**“引汉济渭”等重大水利工程加快推进，浐河、库峪河等110公里堤防建设全面完工，市第九污水处理厂提标改造高质量完成，治理生态水面70.29亩，集中式饮用水水源地水质达标率100%，区域水环境显著改善。**土壤治理效果明显。**有序推进治土治废，强化土壤污染重点企业监管和重点污染源防治，445家产废单位全部纳入省固体废物管理系统，实现网上全流程追溯。全市城市清洁行动暨生活垃圾分类工作现场观摩会在我区召开。省级垃圾分类示范区考核名列全省第2。

（六）多元发力补短板，民生福祉稳步提高。**乡村振兴提质增效。**扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，“两不愁三保障”成果持续巩固，乡村振兴基础更加稳固。乡村振兴示范镇加快建设，太乙宫街道市级美丽村庄示范片区考核名列全市第1，五台街道2个案例入选全市第二批乡村振兴十大案例。全省乡村振兴典型案例发布会在我区召开。**教育工作提质培优。**如期建成长安十小并委托西北大学托管，新增学位1350个，校地融合引领基础教育提质升级。11所学校及幼儿园改扩建项目顺利完成，培育新优质学校12所，创建市级“名校+”3个，3所“公参民”学校顺利转公，教育提质增效。**医疗保障逐步提升。**市中医医院南院区即将建成，新增床位700张。区公共卫生服务中心、区医院三级医院创建工作加速推进，完成3所社区卫生服务中心新建和改扩建，医疗服务资源更加丰富。严格落实第九版防控方

案和二十条优化措施，以最小代价妥善处置多轮新冠肺炎疫情冲击，科学精准处置受到国务院联防联控机制督导组肯定。**社会保障切实加强。**出台促进城乡居民增收系列措施，城镇新增就业9160人。完成34个养老服务机构建设和提升改造，创建9个省级试点托育机构。6个保障性租赁住房项目加快建设，将为低收入家庭、新市民和青年人提供保障性住房16785套，广大群众的幸福感更有保障。

二、2023年国民经济和社会发展总体思路 and 主要预期目标

（一）2023年经济社会发展形势判断。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是推进中国式现代化长安实践的破题之年。面对经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的形势，我国将坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，国内经济运行将整体好转，有望总体回升。随着疫情防控政策优化，省市深入落实“五项要求”“五个扎实”，稳经济政策落地见效，秦创原创新驱动平台、八个方面重点工作的全面推进，必将推动经济加速回升。我区虽然存在区属产业体量偏小，科教、文旅等优势资源转化利用不足，医疗等公共服务资源分布不均等问题，但是随着中国式现代化、稳增长、秦创原等政策红利的释放叠加，以及“十四五”规划的深入实施，都将对我区发展带来新的机遇。

（二）2023 年经济社会发展总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，以全省“三个年”活动为牵引，聚焦全市八个方面重点工作，按照区委四届四次全会部署要求，把高质量发展作为首要任务，把扬优势强弱项作为主攻方向，把以人民为中心作为根本遵循，在统筹中突出重点，在厚积中实现突破，推动经济整体好转、社会安定和谐、人民幸福安康，加快建设西部强区。

（三）2023 年经济社会发展预期目标。生产总值增长 7.5% 左右，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 11%，规模以上工业增加值增长 11%，一般公共预算收入增长 10%，城乡居民收入持续稳定增长。

三、2023 年经济社会发展的主要任务和措施

（一）坚持项目带动，扩大有效投资，夯实高质量发展基础。充分发挥投资的关键作用，以“高质量项目建设推进年”为抓手，坚持项目数量与质量并重，突出产业建设导向，全力以赴抢进度、强招引、抓机遇。一是聚力项目建设抓进度。持续落实好区级领导包抓、周调度、月通报、季排名等项目推进机制，及时协调解决项目手续办理、要素保障、入库纳统等事项，力促正泰五防、省公卫中心等项目年内竣工投用，全力加快西北水电二期、樱山

下文化创意街区（一期）等产业项目建设，确保 17 个市级、133 个区级重点在建项目分别完成投资 90 亿元、200 亿元以上，推动重点项目建设提速增效。二是聚焦重点产业强招引。坚持把招商引资作为“一把手工程”，实施招商引资八大行动，聚焦电子信息、生物医药、增材制造、研发设计等先进制造业和现代商贸服务业，出台具有核心竞争力的招商优惠政策，制定有针对性的招商计划，加强与央企和行业领军企业的对接洽谈，积极开展精准招商和靶向招商，力争全年引进 5 个以上科技含量高、税收贡献大、产业带动强的高品质产业项目，确保实际利用内资和外资分别增长 10% 以上。三是瞄准政策投向抓机遇。紧盯中省投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具投向，精心策划包装项目，做大做实项目储备库，形成“谋划包装一批、开工建设一批、建成投产一批”的接替有序、梯次推进格局。

（二）强化产业引领，加快转型升级，构建现代产业体系。持之以恒抓产业、强产业，以新型工业化带动服务业现代化、促进农业产业化，为推动高质量发展积蓄强劲动能。一是着力推动工业扩量提质。加快西沱路沿线 7 个工业园区建设，积极承接高新区和航天基地产业外溢，靶向招引电子信息等重点产业“链主”及上下游配套企业，力争全年引进优质工业企业 20 家以上，打造先进制造和电子信息产业聚集区；深入推进雁引路沿线工业聚集区发展，加快产业布局规划编制和基础设施建设，培育壮大智能制造、智慧物流产业；加快盘活东部建材基地土地资源，倒逼

传统建材产业提档升级，打造装配式建材生产基地。持续推进工业企业“小升规”和“专精特新”中小企业培育，加强分类指导、跟踪辅导，落实激励奖补措施，全年新增规上工业企业6家以上。二是着力推动服务业提档升级。提速商贸综合体建设，推进佳龙·EMC城市广场、中南商业街区、中粮大悦未来城等项目建设，努力将城乡居民和驻区高校师生消费吸附在区内；以地铁15号线航天城站周边区域城市更新为契机，招引商贸综合体、高品质酒店、商务办公等TOD项目，打造城南新商圈。三是着力推动农业高质高效。积极构建“两塬加一川”高标准农田示范带，确保粮食生产面积稳定在40万亩以上；启动黄良花卉物流集散中心建设，全区花卉年销售额突破20亿元；扩大王莽、王曲等街道水田恢复性耕作规模，建设1000亩高标准综合种养产业基地；加快蔬菜产业提质增品，建设子午500亩标准化蔬菜种植示范基地；推进果品迭代升级，加快2个新品种研发培育基地建设，全年果业产量达到4万吨以上。

（三）加强城市管理，打造宜居环境，全力彰显城市品质。以提升城市功能品质为抓手，全面提高城市基础设施和公共服务管理水平，不断增强城市发展活力。一是加速补齐基础设施短板。全力保障西十高铁、西康高铁、210国道、包茂高速长安段拓宽改造、地铁15号线长安段和2号线南延伸段等重大工程项目建设，力促地铁2号线南延伸段6月底通车试运营；开工建设上塔坡区域3条规划道路，力促新城南北规划一路、建业二路年内建

成通车；完成 12.06 公里电力沟道建设。二是稳步实施城市更新。推动地铁 15 号线航天城站周边区域 TOD 综合开发，全面加快 9 个安置社区建设，完成水磨城改回迁安置，有序实施纳入国土空间规划的城中村片区开发，拉大城市骨架，扩大城市规模。三是提高精细化管理水平。美化城市空间环境，新建 4 个城市口袋公园、2 公里绿道、5.5 万平方米绿地；持续开展市政围挡整治，杜绝建小围大、围而不建等问题，最大限度降低交通通行影响。探索推进城市治理“一网统管”，建立城市治理风险清单管理制度，让城市更智慧、环境更优美、生活更便捷。

（四）聚焦乡村振兴，激发发展活力，促进城乡融合发展。以建设宜居宜业和美乡村为目标，实施三大提升行动，让乡村“美”起来，产业“活”起来，群众“富”起来。一是持续巩固脱贫攻坚成果。坚决落实“四个不摘”要求，守住防止规模性返贫底线；实施集体经济“清零消薄”行动，发展壮大农村集体经济，确保脱贫基础更牢、成效更持续。二是实施乡村建设提升行动。启动新一轮农村人居环境整治，持续推进农村户厕改造、污水和垃圾治理，改善道路、饮水、气化改造等基础设施；加快长安唐村省级农村改革试验区和引镇、太乙宫省级乡村振兴示范镇、五台市级跟踪指导培育镇建设，重点打造子午、五台街道美丽乡村片区，构建环山路沿线乡村建设示范带。三是实施农业产业化提升行动。推广“保底+分红”土地托管模式，推进农业规模集约经营；支持桂花球大米、神禾塬面粉等“长安好物”实现

标准化生产，不断提升特色农产品品牌价值。

（五）优化生态环境，筑牢安全屏障，当好秦岭生态卫士。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，持续打好青山、蓝天、碧水、净土保卫战。一是当好秦岭生态卫士。完善升级秦岭智慧化监管系统，实现秦岭保护全过程可查、全区域可视、全方位可控。积极参与秦岭国家公园和秦岭大熊猫科学公园建设，合力打造秦岭大熊猫超级 IP。二是加大污染防治力度。统筹开展工地扬尘源、道路扬尘源、挥发性有机物、柴油货车治理等“四源共治”，多措并举提升大气质量；完成秦岭沿线 5 个行政村污水治理，确保河流断面和集中式饮用水水源水质 100%达标；全面实施土壤污染防治行动和土壤修复工程，推进长安污泥处置中心项目早日建成投用。三是深入推进节能降碳。实施能源消费精细化管控，严控能源消费总量，在建筑、交通、工业、商贸等行业领域积极推广应用节能新产品、新技术和新设备；扩大新能源汽车、绿色建材和绿色智能家电消费和充电站（场）覆盖面；倡导绿色低碳出行，推行垃圾分类，培养市民文明健康、绿色环保生活方式。

（六）保障改善民生，推进共同富裕，提升人民群众幸福感。坚持以人民为中心的发展思想，满足人民群众多层次多元化需求，不断提升人民生活品质。一是办人民满意的教育。优化整合城乡教育资源，撤并一批小规模学校，优化重组一批紧密型“名校+”，改扩建提升学校 27 所，培育新优质学校 9 所，建成投用湖滨中学高中部。二是稳步推进健康长安建设。加快区公卫中心

项目建设，主城区增设 5 个社区卫生服务站，启动区医院旧址改造，增设门诊服务，方便老城区居民就医。**三是**深化举措推进老有所养及困难群体救助。加快农村互助幸福院改造，新建 2 个社区养老服务站，提升改造 3 个社区养老服务站。全面落实社会救助政策，保障困难群众基本生活。**四是**推动房地产市场平稳发展。强化预售资金监管和项目建设过程监管，确保 7 个房地产项目如期交付；开工建设 1.6 万套保障性租赁住房，切实保障新市民、青年人住房需求。**五是**全力稳就业促增收。突出做好高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作，多渠道增加居民收入，努力实现全年城镇新增就业 6500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

各位代表，2023 年是实施“十四五”规划承上启下之年，是加快建设西部强区关键之年。百年征程风正劲，重任千钧再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的监督，认真听取区政协的意见和建议，以踔厉奋发的精神、只争朝夕的干劲、勤勉务实的作风，奋力完成全年经济社会发展目标，为加快建设西部强区、奋力谱写长安高质量发展新篇章作出新的更大贡献！

