

类别：A

# 西安市长安区投资合作和商务局文件

签发人：王 楠

长投商函〔2023〕08 号

## 对区第十九届人民代表大会第二次会议 第 113 号建议的复函

强惠娟代表：

您提出的关于《长安区小微企业健康发展》的建议收悉。现就办理情况答复如下：

### 一、我区小微企业的基本情况

截至 2021 年 12 月，我区小微企业市场主体 118207 户，其中：内资企业 1511 户，私营企业 18369 万户，个体户 97766 户，专业合作社 561 户。全区工业企业 1841 户，其中：规上工业企业 33 户，重点培育梯队企业 32 户。2022 年规上工业总产值 46.5 亿元，2022 年工业企业缴纳税金 3.2 亿元，同比增速 11.9%，占比区属

自收税金总额比重 22%。

我区十四五规划对长安创新科技产业新城及滦镇片区、东部建材基地、梦想小镇等板块产业结构精准定位。在工业方面，涉及信息技术、装备制造、机械加工、家具制造、建筑建材等 20 多个行业领域，门类齐全、特色明显。尤其是重点打造沿西沔路以东工业园区为产业载体的工业聚集区，夯实了工业高质量发展基础。截至目前，全区高企 58 家，新增 15 家，新增技术创新企业 7 家，先进制造业企业 3 家。

2022 年以来，我区坚持产业联合聚集发展，为小微企业发展提供现代产业载体，在西沔路沿线规划建设 9 个工业集中区，分别为：融讯智能制造港、诚顺科创电子产业园、西安洋天科技工业园、熙奇智能科技产业园、秦创长安创慧中芯产业园、长安电子信息科技产业园、梦想小镇一双创综合体、初元信息科技工业园、西安江山通讯产业园。目前，2 个项目基本建成，2 个项目正在建设，年度 2 个项目开工建设，3 个前期项目手续正在办理。已经签约航空航天、半导体及集成电路、轨道交通等产业链配套优质企业近 60 家“入园进区”。

## 二、中小企业面临的困难问题及需求

纵向对比我区小微企业建设发展取得了长足发展，但横向对比兄弟区县、开发区，我区民营经济发展仍有较大差距：

（一）职业管理人才少，招工难。一是企业法人以家族传承、代理人、股份制为主，缺少职业经理人，企业管理经营科学化、法制化、制度化、现代化理念较低，缺少活力和创新。二是工业

企业地域性发展分布面广，技工和普工招聘难以满足生产需求。企业在保障员工住宿、生活上缺少投入，大学生对工资待遇、文化生活、交通便利和居家距离等条件过高，造成企业周边无法招聘符合条件的员工，企业招聘难和大学生就业难的矛盾突出。

（二）供货订单逐年减少。近年来，企业需求订单减少，面临生存压力较大。一是纵向对比省内外，区域产业集群不断发展，链主配套企业固化，产业链条初步形成区块链。二是横向对比市区，链主企业带动作用不够，产业延链融入不够，强链焊接不牢，区县级互利共赢和产业联合发展融合不够。区级重点产业链缺少链主企业和成熟的产业集群。三是供应链渠道不畅通，尤其是省市区三级展销会效果不明显，企业产品宣传和市场占有率较低，中欧班列区域特色产品通关产品少。

（三）制造成本高，税费及各项负担重。随着原材料价格不断上涨，水电气油费耗能成本大，人工、供货垫资、各项税费负担较大，企业降低生产成本空间狭小，产品利润不断压缩。金融机构以固定资产抵押和流动资金贷款为主，对企业融资贷款条件过高，企业融资渠道受限，企业法人信用展期较小，融资担保费用高等因素造成制造业成本高，中小企业融资贷款门槛高、融资成本高、贷款渠道少、缺少融资担保机构、小额贷款手续繁杂等问题依然存在。

（四）土地手续办理难。我区 31 家规模以上工业企业只有南洋迪克、太阳食品、福乐家居、真之味食品 4 家企业有土地证，其余企业土地以租赁为主，企业在上市、股份制、融资等方面难

以做强做大。同时，我区工业项目各项手续办理周期长，工业后备军不足，制约了工业可持续发展。中小微民营企业发展空间受限，依法依规生产经营方式受到限制，政策引导行政效能不足，促进发展措施实效性不高。

（五）创新研发投入不足。我区产业结构层次较低，新兴产业和先进制造业企业占比少，传统产业和代加工企业多，发展后劲不足。一是企业技术研发投入少，新产品及质量不高。二是高新企业拥有专利不高端，企业的核心竞争力不强。三是企业与驻地高校和科研院所融合度不高，区域优势和资源禀赋衔接不够，高新项目及技术产业应用不多。四是企业对新业态、新形式、新模式探索创新不够，产业融合程度低。

### 三、下一步打算和相关措施

下一步，围绕促进小微企业转型升级、加快发展，将定期召开民营企业座谈会，听取民营企业意见建议，协调解决发展遇到的困难和问题。重点做好以下几方面工作：

**一是搭建服务平台。**强化产业联盟，推进中小微企业一体化发展，加大扶持政策的宣传普及，扩大惠企政策知晓度和受益面，切实为民企提供全方位、多层次、立体化优质全周期服务。坚持一线办公现场解决项目存在困难和问题，持续做优服务保障。促进企业产品内循环消费比重，提高区属企业产品市场占有率，助力中小微企业在政府采购中的比例，积极推行“非禁即入”，破除行业壁垒和“民企歧视”，落实中小微企业同等待遇，提高服务措施便利化程度，打通惠企扶持政策的“最后一公里”。积极为企业

争取中省市区惠企政策，让中小微企业获得实实在在的政策红利。

**二是加快载体建设。**重点做好一园一策、一企一策要素保障和产业链衔接等方面工作，助推工业园区快速建成运营，精心打造绿色、创新、都市型现代化工业园区，为汇集形成西沔路以东高端工业聚集区做出积极贡献。鼓励支持以街道为中心，发展小型工业企业聚集区，促进乡镇企业园区化、集约化、集团化、产业化发展，为区域小微企业提供更多更大的发展空间。围绕园区产业定位和产业链合理布局招商项目，主动承接高新和航天产业链延伸需求，持续强化政策支持和服务力度，千方百计做好项目招引工作，着力引进、储备、开工、投产一批含金量高、含绿量足、含新量多的大项目，为园区又好又快发展注入更多科技元素和创新动力。落实工业企业倍增计划，不断提高工业园区现代化招商运营管理水平，帮助园区招商工作，力争实现建设一栋、签约一批、入驻一批，零缝隙招商、满负荷运营，积极引导培育企业在我区发展壮大。努力打造长安工业经济发展的主战场，蹄疾步稳助推我区工业转型升级和高质量发展。

**三是优化营商环境。**实施“一站式”服务，落实“一次告知，全程服务”清单化管理。发挥好《长安区支持工业发展若干奖补政策》《长安区秦创原平台建设实施方案》政策引领作用，大力加强政策扶持。充分发挥好部门职能作用，全力推进小微经济加快发展。多部门联合组织政策培训、招聘会、职业经理人推介、政银企金融服务、产学研用、展销会、产业链企业洽谈会、产业联

合大会等系列企业服务活动。发挥区级政府信息服务平台作用，打通中欧班列通关渠道，为企业互联网产品销售代言，发挥政府公信力，提高企业产品市场占有率，让企业有实实在在的收获，多措并举促进中小微企业高质量发展。

特此函达。

西安市长安区投资合作和商务局

2023年4月20日

(联系人：靳拥军，韩非 85829886)

---

抄 送：区人大常委会人代选工委，区政府督查室。

---