

西安市长安区水务局文件

长水发〔2021〕274号

西安市长安区水务局 关于印发《西安市长安区“十四五”水务发展 规划（2021-2025）》的通知

各基层单位、局机关各科室：

现将《西安市长安区“十四五”水务发展规划（2021-2025）》印发给你们，请结合实际，对照规划抓好相关工作筹划和细化落实，推进全区水务工作走深走实。



西安市长安区“十四五”水务发展规划

(2021-2025)

一、“十四五”发展的基础条件与时代背景

(一)“十三五”主要成绩

“十三五”期间，我局工作在区委、区政府的正确领导下，认真贯彻落实党的十九大、十九届三中、四中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利方针，突出抓好水生态环境治理、城乡供水、河湖水系统保护等重点工作任务，对标实施“三三三”战略建设、努力建设美好新长安的奋斗目标，以“八水绕长安”为统领，解放思想，抢抓机遇，攻坚克难，真抓实干，坚持项目带动、生态立区战略，突出水生态环境、城市建设和统筹城乡，加快实施水系治理、城市供水、农村水利基础设施建设等重点工作任务，水务改革发展事业不断健康快速推进，全面完成了“十三五”规划任务。

1. 固定资产投资加大，水利基础更加牢固

我们以治水、调水、节水、蓄水为重点，十三五期间，我们分别于2016年计划完成固定资产投资1.64亿元，2017年计划完成固定资产投资1.14亿元；2018年计划完成固定资产投资3.8亿元，2019年计划完成固定资产投资2.57亿元，2020年计划完

完成投资 8 亿元，2016 年至 2019 年均超额完成投资计划，2020 年投资正在稳步推进。这些涉水项目的建成，极大地加快了各项基础设施建设的进度，全区水利发展的硬件与实力进一步加强。

2. 重点项目稳步推进，各项指标明显突破

节水建设。建成节水型居民小区 27 家，完成公共机构节水型单位 37 家，建成率达 50%以上，完成省级节水型社会达标建设任务；推进农业水价综合改革，实行居民用水阶梯水价制度和非居民用水超计划超定额累进加价制度；完成了污水处理厂三期建设并投入运营，污水处理厂四期正在加快建设，2020 年下半年将建成运营，污水处理能力进一步提高；推进水资源循环利用，再生水利用率显著提高；完成县域节水达标任务。目前，正在创建国家节水型城市。

农村饮水安全工程建设。“十三五”期间主要实施水量、保证率不达标沿山和山区村组的供水工程，水源多为山泉水或河水，供水水量受季节变化影响较大，通过新建备用水源、增大蓄水池调蓄，解决了规划内沿山地区群众吃水困难；对采用地下水作采取变频直供向群众供水的，通过增加备用水源井和加装调蓄水箱提高供水保证率，解决了规划内采用地下水作为供水水源群众饮水困难；对规划内村组没有消毒设施，饮用水中大肠杆菌、细菌菌落总数、浊度指标超标，水质不达标通过安装净化、消毒设备，提高水质达标率。

长安区充分利用现有蓄水、引水、提水等水利工程，优化配

给水资源，合理布局，积极采用行之有效的新技术、新工艺、新材料和新设备，加强水源保护和卫生防护，保障供水安全，累计利用中、省、市、区资金 11978.77 万元，实施农村供水工程 120 处，其中新建五台街办沿山村庄供水工程 1 处，巩固提升改造集中供水工程 6 处，巩固提升改造单村供水工程 113 处。共计新打机井 35 眼，新建、改造管理房 100 余座 6300 平方米，安装抽、引水设备 132 台套，铺设输水管网 232.55 公里，解决了全区 120 处供水工程 11.8 万人的饮水问题。通过“十三五”规划项目的实施，自来水普及率达到 99%、供水保证率达到 95%以上、水质达标率达到 100%。

市政供水设施提升、改造。完成子午水厂一期建设收尾工作，办理子午二期建设前期手续。投资 1000 万完成神舟一路旧网改造 2 公里。完成城区给水管网铺设 15 公里，总投资 8000 万元。新建城区应急供水中心，郭杜教育科技产业开发区备用水源水质净化处理厂、配水厂及加压站项目，目前正在办理土地和规划手续。成立水质检测中心，在原有基础上进行了提升改造，目前可承担 36 项水质监测指标，基本满足自来水公司层面水质要求。2015 年全年审批新建项目节水措施方案 9 家，为自来水用水大户 6 家、自备井用水单位 50 户下达计划用水指标。应急能力建设和二次供水管理，二次供水相关方案已基本确定。

做好“八水绕长安”工程建设任务。2016 年：完成投资 1675.97 万元实施滹河王曲街办、韦曲街办河道治理工程，防洪

标准 10 年一遇，新建护岸 503 米，拆除重建护岸 1486 米，加固护岸 522 米，复建见子河沟口砌护 10 米，新建潜坝 2 座，新建下河踏步 4 处。

2017 年：投资 1500 万元实施漓河常宁段河道治理工程（南长安街至西京学院段南岸工程），防洪标准为 50 年一遇，新建左岸堤防 564 米，砌护河道主槽 839.4 米，游步道 839.4 米，新建 1 号人工湖 6.7 亩及引水管线和附属设施。

2018 年：投资实施中小河流治理项目漓河韦曲街办、郭杜街办河道治理工程，防洪标准为 20 年一遇，新修漓河右岸堤防 2 千米，建设下河踏步及排涝涵管等设施。

2019 年：投资 4140.73 万元，开始实施漓河国防科技大学段防洪工程，三十年一遇洪水防御标准设计，治理河道长度 769 米，左岸新建 C30 钢筋砼箱涵 716.2 米，左岸新建护岸 50 米，右岸加固堤防 777.9 米，新建人行天桥 1 座。

2020 年：开始实施漓河申店桥以上河段治理工程和漓河子午大道桥以上河段治理工程，两处项目合计投资 6319.86 万元。其中：申店桥以上段河道治理工程的任务是新建主槽护岸 6.45 千米，漓河子午大道桥以上河段治理工程任务是新建堤防护岸 4.998 千米。

大峪灌区引水提升改造工程。累计投资 1.7 亿元，对西干渠全段 19.3 千米进行提升改造。实现了向航天基地、曲江水厂、护城河供水目标。

浐河环山路防洪工程建设。2014 年启动浐河长安段防洪综合治理工程，项目总占地约 8053 亩，河堤总长度 53 公里，项目概算总投资 8.97 亿元。工程主要涉及杨庄、引镇、鸣犊、魏寨、大兆 5 个街道、68 个行政村。主要建设内容为新修堤防、堤顶道路、绿化带和溢流坝，工程防洪标准按农防段 20 年一遇设计。2014 年完成投资 7000 余万元，开展了 5 个街办工程用地及附着物补偿、项目部建设等前期工作。2015 年浐河长安段防洪综合治理工程杨庄、引镇街道四个标段累计投资 9000 多万元，完成清表 8.1 公里，格宾石填筑 4.58 万立方米，石笼砌护 7300 立方米，堤坡覆土 16000 米，基础换填 8.6 万立方米。2016 年完成投资 3200 万元；2017 年进行引镇、鸣犊街办附着物补偿及清表施工，完成投资 2550 万元；2018 年完成投资 1620 万元；2019 年完成投资 1190 万元。

农村污水治理项目。按照农村生活污水治理工作安排，2017 年 9 月 22 日《西安市长安区农村生活污水治理专项规划》与《沣河沣河沿岸村镇污水治理规划》区级会议审议通过，向外积极寻求社会资本投入。9 月中旬已完成了子午水寨、东村、王庄三个社区污水处理站建设，安装了污水处理、监控设备，建设了小水景观，累计完成投资 1183 万元。加快推进杜曲街道东江坡村，王莽街道东王莽、西王莽村等 6 处农村生活污水治理示范项目，按期完成建设任务。计划在沿山 8 个街办的农家乐中，探索实施独户单罐式污水治理项目，计划先期示范实施 25 户，10 月 9 日

财政采购手续已抵达区财政局办理程序审批。

2018 年农村污水治理项目完成 11 个脱贫攻坚重点村、14 个环山路沿线行政村污水治理，解决太乙、滦镇街道 5 个行政村污水治理工作。

2019 年，农家乐污水整治已经全面完成，农家乐整治 1093 户实施污水拉运处理；乡村振兴环境整治农村生活污水治理项目在建 26 处，完工投入运行的污水处理站 2 个，预备调试污水处理厂站 6 个，沿山农家乐已完成太乙街办杏园、西岔污水处理站建设 2 处，污水管网建设 1.9 千米；污水示范项目计划完成 6 个自然村的污水治理项目，完成 6 个自然村的收集污水站 3 处，调试运行 2 处。

3. 防汛抗旱扎实有效，保障措施全面落实

2016 年，切实做好防汛工作，一是明确区防汛抗旱指挥部成员具体分工，明确职责，夯实责任，把各项要求和措施落实到岗、落实到人；二是做好汛前组织筹备，召开了全区防汛工作会，与各街办及有关部门、水库主管单位签订了《防汛目标责任书》，落实了各项行政责任和管理责任；三是新修订完善各类防汛工作应急预案 136 个，并开展了一次山洪灾害应急演练活动；四是对防汛物资库房进行了全面清理，及时足额储备了各类防汛物资，做到了有备无患；五是对沿山 8 个街办安装的视频会商系统、自动水位监测等设备进行了一次全面细致的检查，确保汛期发挥预警和指挥调度作用；六是加强值班，灵通信息，区防汛指挥部办

公室实行 24 小时值班，确保各项指令和信息畅通。同时组建 50 支 1800 余人的防汛抗洪抢险应急队伍。投资 10 万元足额落实防汛物资。在东大街道祥峪沟村成功举办全省秦岭北麓山洪灾害防御演练。

2017 年，积极做好汛前组织筹备，组织召开了全区 2017 年防汛工作会议，与各街办及有关部门、水库主管单位签订了《防汛目标责任书》，落实了各项行政责任和管理责任；编制完成各类防汛工作应急预案，安排专人对河道、水库、城区、山洪预案进行了修编并按照程序报区政府审批。对防汛物资库房进行了全面清理，及时足额储备了各类防汛物资，做到了有备无患；对全区山洪灾害一期、二期项目进行全面排查检修，包括村级简易水位报警器、简易雨量报警器、无线预警广播、监测预警平台等，完善我区山洪灾害宣传、培训、演练等群测群防体系建设。确保了全区安全度汛。

2018 年，及时调整成员单位具体分工，明确职责，夯实责任；做好汛前组织筹备，召开全区防汛工作会，与各街办及有关部门、水库主管单位签订了《防汛目标责任书》，落实各项行政责任和管理责任；修编、审批了各类防汛工作应急预案、度汛计划，及时足额储备防汛物资；对沿山 8 个街办视频会商系统、自动水位监测等设备进行了检查修复，确保汛期发挥预警和指挥调度作用。

2019 年，不断加强工作措施，制定防汛抗旱工作各项预案；

加强防汛抗旱工作。召开全区防汛工作会，与各街办及有关部门、水库主管单位签订了《防汛目标责任书》，及时足额储备防汛物资；对沿山街办视频会商系统、自动水位监测等设备进行了检查修复，确保汛期发挥预警和指挥调度作用，加强值班，灵通信息，严格实行 24 小时值班，确保了 2019 年安全度汛。

4. 产业优势充分体现，水利经济成效显著

2016 年，充分发挥水利服务经济，服务发展的自身优势，向生产要效益，以管理求质量。全年完成水利经济收入 1.807 亿元，其中完成供水量 3125 万立方米，完成了全年目标任务的 125%；完成水费收入 6500 万元；上缴水资源费 2000 万元、污水处理费 1500 万元。生态供水、农业用水、水力发电用水实现产值 70 万元。加强水产品质量安全监管力度，大力推广水产健康养殖模式，从源头确保了水产品质量安全。完成水产品产量 4900 吨，名、特、优品种推广面积达到 870 亩，生产苗种 1.4 亿尾，实现渔业总产值 8000 余万元。获得全市水产品质量安全检测技术比武三等奖。

2017 年全年完成供水任务 3500 万立方米；预计完成水费收入 3300 万元；上缴水资源费 1113 万元、污水处理费 2815 万元、税款 2400 万元；加强水产品质量安全监管力度，大力推广水产健康养殖模式，与渔业养殖户签订水产品安全责任书，从源头确保了水产品质量安全。

2018 年全年完成城区供水 4208 万立方米，实现产值 8400

万元，各类税费及水资源税征收 1218 万元，污水处理费征收 2600 万元。完成水产品产量 4910 吨，实现渔业总产值 1.28 亿元。

5. 其它工作亮点凸现，改革发展步伐加快

水资源管理与保护。一是严格水资源论证及规划水资源论证工作，2015 年至 2019 年共审批 23 眼井；二是强化取水许可台账管理，全面完成了取水台账录入工作，对审批的项目整理归档，做到户户有档。2019 年按照机构改革要求完成了取水许可办理工作移交长安区审批局的任务。三是强化水资源费征收工作，2015 年至 2017 共征收水资源费 2269 万元，2018 年按照省市文件要求完成了水资源费改税任务，对每户用水单位的取用水量核定单进行存档，每季度对用水户安装的水表进行检查确保用水量的真实性。2018 年至 2019 年共核定水量 944 万立方米。

2016 年至 2020 年共投资 30 余万元，建立长安区水资源信息实时监测管理平台，实现日常实时监测，保障全区水资源、水生态保护与治理工作科学推进；全区 28 眼地下水动态观测经常化、制度化；2018 年，全面落实最严格的水资源管理“三条红线”，制定《水源地保护巡查方案》，完善《水源地突发事件应急预案》，在各水源地保护区周边全部设立了醒目警示标志，定期开展巡查和水源地水质检测，全年开展巡查 150 余次，水源地保护与开发工作取得显著成效；积极落实整改环保部水源地督查工作反馈情况，扎实做好水源度保护和管控工作。

农田水利建设。2016 年实施全国新增千亿斤粮食项目，为

马王街道新建配套灌溉井 17 眼，恢复节水灌溉面积 0.18 万亩；实施财政支农抗旱水源工程项目，为全区各街道新打抗旱水源井 40 眼；加快农村饮水安全项目建设，投资 620 余万元，建成工程 14 处，在建工程 6 处，共新建完成机井 11 眼，新建引水工程 2 处，新建完成蓄水池 2 座，安装完成蓄水箱 5 座，新建完成管理房 26 间，安装完成供水设备 8 套，安装完成水处理设备 4 套。实施长安区引镇街办东庄、高村节水灌溉工程。工程概算总投资：363.63 万元。其中新建机井 13 眼，配套水泵 16 台，修建井台 16 座，埋设低压暗管 9.38 公里，铺设地埋线 2.76 千米；改善、恢复灌溉面积 1800 亩。完成王曲街办堡子村节水灌溉工程。工程概算总投资：215 万元。其中新建机井 8 眼，配套水泵 8 台，修建井房 8 座，埋设低压暗管 7.5 公里，铺设地埋线 3.5 千米；改善、恢复灌溉面积 1200 亩。2017 年实施全国新增千亿斤粮食项目暨水田恢复试点项目水田恢复试点项目，完成投资 300 万元，在王莽街道稻地江村和清南、清北村建设水田恢复水利设施工程，完成新打机井 4 眼，新建井房 4 座，配套建设地埋线、地埋管及水泵 4 台套，新建浆砌石渠道 4.2 公里，恢复水田可种植面积 1113 亩。实施市级财政支农整合资金项目，新打及配套机井 76 眼，完成投资 522 万元，在 14 个街办 48 个村建设灌溉水源工程，新增有效灌溉面积 9130 亩。实施市级财政农田水利维修养护资金项目。完成投资 120 万元，在王莽街道小峪灌区实施完成渠道清淤 3 公里，渠道维修 1.2 公里。2018 年实施完成王

曲街道堡子村高效节水灌溉工程，共新打机井 8 眼，铺设地埋线 3 公里、地埋管 7 公里，共新增节水灌溉面积 1160 亩，完成计划任务的 116%。

水土保持治理。截止 2019 年末，“十三五”期间，我区共完成水土流失治理面积 82.4 平方公里。其中实施完成西安市长安区沣峪流域水土保持生态长廊工程，综合治理水土流失面积 2.46 平方公里，项目总投资 170 万元，修建完成截水沟 3.2 千米，排水沟 1.17 千米，蓄水池 2 座：营造水保林 94.48 平方千米（栽植刺槐、侧柏、油松等水保苗木 10.49 万株）：经济林 10.26 平方千米（栽植核桃、板栗、花椒等经济苗木 1.38 万株）：栽植行道树 3.75 千米（共栽植樱花、雪松、塔柏、迎春花、冬青、连翘等绿化景观苗木 0.92 万株）。封育治理 141.80 平方千米（补植刺槐、油松等苗木 2.68 万株），修建网围栏 1.15 千米，封禁牌 1 座。治理水土流失成效显著，该工程已建设完成并通过上级验收，工程质量优良，得到上级好评。

通过该项目的实施，各项治理措施充分发挥效益后，年可增加经济效益 26.33 万元。新增水土保持综合治理面积 2.46 平方千米，年可拦蓄地表径流 4.56 万立方米，减少土壤侵蚀量 0.37 万吨。产生了良好的蓄水保土效益，基本控制了项目区内的水土流失。

6. 持之以恒广泛宣传，水生态保护社会意识增强

坚持利用每年的“世界水日”“中国水周”主题活动开展集

中宣传,提高群众节水意识。一是通过发放节水宣传雨伞 1000 把、张贴画 10000 张、节水宣传彩页 50000 张、笔记本 5000 本、宣传资料 62000 余份、宣传纸杯 30000 余个、抽纸 3000 余盒、制作宣传横幅 110 余条、宣传展板 50 余块,在 16 个街道巡回展出,社会节水意识普遍提高;二是在全市中小学开展节水型校园创建等系列活动,让孩子们从小树立牢固的节水观念;三是利用局办期刊、微信、微博等媒体扩大对外宣传,提升了全社会节水意识。完成了万元工业企业增加值的目标任务,落实用水定额管理制度,落实节水评价相关工作,逐步开展高校合同节水。联合区机关事务服务中心下发正式文件开展公共机构创建工作,完成我区 3 家单位的公共机构的创建工作。完成了 22 家节水型小区申报及创建工作。配合做好县域节水型社会达标建设工作的前期工作,与西安理工大学做好对接,完成我区的实施方案制订工作。加强企事业单位非常规水利用指导工作。

7. 全面建立落实河长制,水生态环境明显改善。

2017 年,1 月 22 日印发《长安区河长制实施方案》,2 月 16 日召开了河长制启动动员会,全区共安排区、街道、村三级河长 657 名,区级河长 6 名。街道级河长 21 名,村级河长 630 名,同步配备了河道警长,实现全区所有河、库、峪、沟全覆盖。树立各级河长公示牌 350 个;统一配发河长巡查工作日志;定期抽查通报基层河长电话接通率和职责知晓率;建成河长制作战指挥室,实现挂图作战。开展河道环境整治专项行动。4 月 6 日,召

开了全区七水共治工作动员会，与街道签订了河长制工作任务交办责任书，明确了任务，夯实了责任。各街办对照交办责任书，建立工作台账，逐项整治，逐一销号。截至目前：排查出河道沿线垃圾点 255 处，全部整治到位。建立河道保洁员管理制度，由区财政每年列支近 300 万元，为全区沣、潏、滈、浐、泾 5 条主要河流 231 公里河道配备 124 名专职保洁员，建立河道保洁工作机制。开展河道日常保洁、捡拾河道垃圾、及时发现上报问题。印发河长制手册 1000 份。开展河长制业务培训，举办河长制擂台赛。9 月 6 日，进行了河长制工作培训，通过学习培训，河道执法人员、基层河长的依法管理、依法办事能力和执法水平不断提高；9 月 8 日，召开首期河长制擂台赛，通过 10 名河长打擂台发言，对标先进，交流经验，寻找差距，齐心协力推进我区河长制工作取得新成效，确保打赢治水攻坚战。

2018 年，全面构建三级湖长制工作体系，制定印发《长安区剿劣水三年行动方案暨 2018 年工作方案》，加强河道、水库日常巡查和保洁工作，明确目标，落实责任，压实工作，全年各级河长累计巡河 28116 次，其中区级河长巡河 28 次，街道级河长巡河 1188 次，村级河长巡河 28231 次，累计发现解决涉河问题 167 处，有效整治了各类河道乱象，全区水生态环境不断优化。督促指导 159 名基层河长安装使用“西安河长 APP”，河湖长制信息化水平大幅提升。在全区持续开展了“河小二”“湖小二”、选聘荣誉市民河长、湖长活动，在省市媒体发表宣传报道 10 余

篇,全民爱水护水、齐抓共管氛围全面形成。加快推进河湖长项目进度,2018 年全区共实施河道综合治理、农村生活污水治理、截污纳管、给水管道铺设,综合管廊、污水处理厂建设等项目 59 个,累计完成投资 5.91 亿元,完成计划任务的 105%。

2019 年,扎实推进河湖长制项目建设。按照河道综合治理、农村生活污水治理、截污纳管、给水管道铺设,综合管廊、污水处理厂建设、安全引水提升等项目类别,明确责任,使项目落实走在全市前列。充分发挥牵头抓总作用,进一步建立健全统筹协调、问题交办、考核督办等工作制度,做到治理有方案、问题有台账、成效有保障。全区落实三级河湖长 316 名,落实河道警长 22 名,落实河道巡查保洁员 200 名,各级河湖长、巡河保洁员严格履职,河道乱象及时发现,及时处置。河湖“清四乱”工作成效明显,共排查“四乱”问题 157 处,建立了排查整治清单,全区 157 处“四乱”问题已于 7 月中旬全部完成整治。

我区被授予西安市河湖“清四乱”专项行动先进集体,省市现场会在长安召开。我区河湖“四乱”清理整治工作得到省市领导的高度肯定。

(二) “十四五”发展面临的主要问题

1. 水资源量严重不足,开发潜力有限,开发难度越来越大。长安区水资源比较紧缺,区域内水资源总量约为 3.94 亿立方米,人均占有量远低于国际公认的人均 500 立方米的标准。地表水资源的开发利用程度为 50.2%,地下水资源的开发利用程度为

107.1%，区域地表水利用程度较高，地下水的开发利用程度已经饱和。

2. 节水缺乏制度性保障，节水社会意识不强。群众自觉建设节水工程的积极性还没有充分调动起来；农村安全饮水工程的运行管理体制不规范，制度贯彻不能始终如一，水价不到位，工程的良性运行机制尚未完全建立起来，用水浪费现象严重；工业用水量重复利用率较低、万元增加值用水量较高。

3. 水土保持体系不健全，监督与发展速度不相适应。人为水土流失尚未得到有效控制。社会公众对水土流失、水土保持的认知程度仍然不高，对水土保持法制意识薄弱，无法有效行使对水土流失违法事件的监督举报权利；对水土保持工程设施发挥作用认识不足，农民阻碍工程施工、管护不力的情况仍然存在；生产建设活动中急功近利、破坏水土资源的情况仍有发生；民间资本参与水土保持的程度较低。水土流失动态监测及信息化工作处于起步阶段，基础十分薄弱，无法达到国家对监测及信息化工作的新要求，特别是 2019 年水利部推行的“天地一体化”动态监管工作以来，技术力量不足的问题尤为凸显，需要加强人员培训和人才培养工作。

4. 城区供水水量不足。根据我区总体规划现状供水量不能满足长安的经济发展需求。到十三五末我区已建成供水能力为 15 万 m^3/d ，到 2025 年我区城区规划需水量约 22 万 m^3/d ，供水缺口达 7 万 m^3/d 。从规划发展的角度看，供水不足已经成为制约

长安经济发展、影响投资环境的重要因素，供水供需矛盾将进一步凸显，供水问题迫在眉睫。抓紧新水源建设是十分必要和紧迫。城区规模拉大，新老城区供水设施“瓶颈现象”十分普遍。受地形地理条件限制，城区西北区域普遍存在供水水压不足问题；随着城市高速发展，水源不足的问题日趋严重，导致城区用水缺口较大，用水矛盾凸显。部分区域老旧管网未能进行改造；加之城区供水管网尚未全部贯通，目前存在给水管网环状连通率底，供水水压整体偏低，漏损率依然较高，水厂不能高效运转。

（三）“十四五”发展环境

发展机遇充分。“十四五”时期是推进水利现代化进程、提升水安全保障能力至关重要的五年，是全面建成小康社会决战的五年。全国水利工作会议提出，2020年要对标全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务，推动水利工程补短板再掀新高潮、水利行业强监管再上新台阶。在补短板方面，要按照高质量发展要求，牢牢把握将水利建设作为当前扩大有效投资突出重点的重大机遇，聚焦脱贫攻坚、防洪安全、重大战略、农村水利、水生态保护修复、水利信息化六个方向，加快推进水利基础设施建设；狠抓顶层设计、前期工作、资金保障、工程质量四个环节，提高水利工程补短板的质量和水平；突出水资源、河湖、水土保持、水旱灾害防御、小型工程运行等领域，推动行业强监管取得更大成效；加快水利法规制度和监管体系建设，强化水行政执法，深化重点领域改革，提升行业支撑能力，推动强监管工作规范化常

态化。全市河湖水系保护治理三年行动动员大会提出，要全力深入贯彻落实习近平生态文明思想，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展的历史机遇，大力推进“85316”工程建设，努力实现水绕古城、碧水兴城的奋斗目标。区委三届九次全会提出，要聚焦实施基础建设“12345”工程，实现城市建设新突破。建设长安中央公园，推进潏河、滈河、皂河、新河四条水系治理，系统推进全域治水，启动18个村水景水系建设，实现水景观、水生态、水文明；启动环山路水系景观配套工程，建设超级步道、水景水系，形成全市“三河一山”超级环线绿廊的南边线。实现峪口河流河河相连，碧水长流。

区位优势明显。我区地处秦岭北麓（我国气候南北分界线），属暖温带大陆性季风气候，雨量适中，四季分明，年平均气温13.3℃，年均降水量为825毫米。全区有沣河、浐河两大流域，共有大小河流20多条，全区水资源总量约为6.17亿立方米，其中河川自产径流量为4.46亿立方米，“八水绕长安”中的沣、滈、潏、皂、浐五水都源自长安。因此，作为西安大都市的后花园，这里自然条件优越，人文历史深厚，经济社会发展速度较快，且水资源丰沛。

城市化步伐加快。“十四五”期间，我区实现全面建成小康社会，着力发展优势产业、积极统筹城乡发展、大力构建生态文明建设、主动顺应大西安南融趋势，全力构建城市发展新版块，加快完善城市基础设施配套，进一步提高城市化水平，奋力开创

国际化大都市新兴城区建设。

全面建成小康社会，农村给水工程是全面建设小康社会的重要物质基础，是农村经济发展、社会进步的重要标志。人们不再仅满足吃水的数量，而且要求方便、高质以提高生活水准。随着人们认识观念的提高，要求改善和提高饮水条件的呼声越来越高，从根本上解决农村饮水不安全问题已经迫在眉睫。加强农村供水设施建设、完善农村供水社会化服务体系、保障农村居民饮水安全，消除农村饮水安全隐患这一造福于民的工作非常必要。

二、“十四五”总体要求和主要目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记重要讲话精神，统筹水生态、水环境、水安全，结合长安区情、水情，以水资源、水工程、水环境和水效益的可持续利用，系统实施推进全域治水、碧水兴城工作，紧紧围绕实施“三三三”战略、以“八水绕长安”为统领，以河湖长制为抓手，突出引水入城、以水兴城，促进重点工作上台阶、创新工作出亮点、整体工作争一流，推动美好新长安建设跃上新台阶。

（二）主要目标

全域治水。深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要

焦化精神，按照尊重自然、柔性治水，全域治理、综合施策，政府主导、市场运作，市级统筹、区县负责，创新机制、协同管理，融合发展、人民满意的原则，按照“治、用、保、引、管”的总体思想，抓紧推进各类河道治理任务，全面完成主要河流生态治理，实现河河相连、河湖想通、碧水长流、鱼翔浅底的总体目标。

河道治理及水源建设。全力推进全域治水工作。加快实施漓河、漓河、浚河综合治理工程，努力让水在长安停下来、转起来、美起来，打造自然生态美景。加快实施漓河子午大道和国防科技大学段、漓河申店桥以上段3项河道综合治理工程，正排工序，倒排工期，全面完成年度任务。

城市供水。持续推进城区供水设施建设，提高公共供水普及率，加快城市供水智慧化建设，加快水务物联网技术的推广和应用，以精细和动态的方式管理供水系统的整个生产、管理和服务流程，从而达到“智慧”的状态。配合城区建设情况，完成常宁新区、长安城区等新建区域的供水管网建设工作，完成城区外环网建设工作。

计划投资1.94亿元利用大峪水库五库联调水量，借用大峪水库西干渠引水，于引镇街办辖区建设日供水10万立方米净水厂一座，十四五期间启动该水厂一期建设项目，设计日供水量3万立方米。

供水设施改造：完成子午水厂二期建设工作，计划投资9000万元完成子午水厂二期工程，增加净水能力6万 m^3/d 。

启动实施引汉济渭水源长安水厂，拟引引汉济渭水源，于长安区子午街办附近建设日净化能力 20 万立方米水厂一座。该工程将根据引汉济渭建设情况择机实施，力争该项目在十四五期间有实质性的进展。

计划在郭杜地区建设郭杜教育科技产业开发区备用水源水质净化处理厂、配水厂及加压站，于常宁新区辖区内配套深井 20 眼，建设集中净化中心一处，达到日应急供水 3 万立方米的供水能力，预计需要建设资金 1 亿元。

农村饮水。推进城乡供水一体化建设，农村供水的水质，水量、保障程度、供水保证率和水质合格率将全面提升，全面实现农村饮水安全保障体系。全面提高长安区农村饮水安全保障水平，建立“从源头到龙头”的农村饮水安全工程建设和运行管理体系，使自来水普及率、水质达标率、集中供水率和供水保障率、净水工艺配套率、化验室配套率、水源保护划定率全部达标。

在工程管护方面全面推进工程管理体制和运行机制改革，建立健全区级农村供水管理机构，农村供水专业化服务体系，合理水价形成机制，信息化管理、工程运行管护经费保障机制和水质监测体系，依法划定水原保护区或保护范围，实行水厂运行管理关键岗位持证上岗制度。

水资源管理。通过水资源合理开发、优化配置、高效利用、有效保护和综合治理的实施，实现水的供需平衡；基本建成制度完善、用水高效、公众参与的节水型社会；基本完成人水和谐、

水环境良好的水资源保护体系。促进全区人口、资源、环境和经济的协调发展，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。

节水型社会建设。落实国家节水行动方案，加强计划用水管理，强化节水评价，建立节水统计制度。大力推广节水器具，加大对再生水资源的利用，促进各行业节水增效。开展节水主题宣传教育活动，做好节水形式宣传，提高全社会节水爱水护水意识，创建国家节水型城市。推进城市再生水利用和发展，有效拓展市政杂用领域使用再生水，加大再生水设施和管网建设，以景观湖泊、市容绿化、工业生产等为重点利用对象，全面提高再生水利用量和利用率。加大分散式再生水设施建设力度，加快再生水水质提高，力争实现城市再生水利用率达到 20%以上。

水土保持。经过全区水土保持综合治理，使长安区水土流失得到有效遏制。通过严格控制开发建设项目引起的新增水土流失，建立完善的水土保持预防监督体系和水土流失动态监测网络，实现水土保持监督法制化，水土保持监测规范化，使我区大部分区域的农业生产条件和生态环境得到明显改善，农林牧各业结构得到合理调整；同时保护生态系统多样性，满足生态系统健康需求，在项目区实施绿化和美化建设，把开发建设引发的新增水土流失降低到最低程度，使长安区生态系统步入良性发展轨道，群众生产、生活以及区域经济实现可持续发展，为我区及全市城市建设健康发展以及国民经济和社会可持续发展提供生态

保障。

污水处理及污泥处置能力有效加强。加快推进污水处理厂提标改造和除臭降噪加盖工程建设，提高污水处理率，出水水质达到地表水准Ⅳ类标准；加快推进污泥处置厂建设力度，增强无害化处置能力，污泥无害化处置率达90%以上。

三、“十四五”发展基本思路和工作重点

（一）“十四五”发展基本思路

河道治理。加强流域周边生态建设，继续加强小流域治理，加强水源地保护，规划沿河流域和湿地周边保护范围，严禁以任何形式征用、占用湿地，并制定相应的管理措施和处罚标准。加快实施《长安水系规划》，提高水资源调控能力。

城市供水

（1）供水设施改造

通过水厂处理工艺升级改造和管网更新改造，解决因水源污染和供水设施落后造成的供水水质不达标问题，降低管网漏损。

（2）新建供水设施

适应快速城市化发展要求，扩大公共供水服务范围，推进城乡统筹区域供水，进一步提高城镇公共供水的设施产能和公共供水普及率。

（3）水质检测与监管能力建设

统筹兼顾，合理布局，大力推进供水企业水质检测能力建设，进一步完善“两级网三级站”水质监测体系，全面提升供水安全

监管水平。

(4) 供水应急能力建设

健全应急响应机制，完善应急预案；完善水厂应急处理设施、储备应急供水专项物资、加强应急抢险专业队伍建设，全面提高应急供水保障能力。

农村供水

以提高农村供水安全为目的，加强农村供水基础设施建设，完善农村供水社会化服务体系，根据实际情况及村镇经济发展的需求，不断提高建设标准，加强水源保护，防治结合，更便于建后的后续管理工作，有效的促进农村供水工程可持续发展。

按照统筹城乡发展和全面建成小康社会对农村饮水安全的总体要求，顺应农村居民对改善饮水条件的迫切需求，注重轻重缓急，远近结合，量力而行，可以持续的原则，综合采取新建、扩建、配套、改造、联网等方式，进一步提高农村自来水普及率，水质达标率、集中供水率、供水保证率和工程运行管理水平，建立“从源头到龙头”的农村饮水安全工程建设和运行管护体系，进一步改善农村生活条件，促进农村经济社会全面、协调和可持续发展

水资源管理。根据长安区水资源、水工程的特点，按照科学发展观和构建和谐社会的要求，全区水资源开发利用要坚持“充分挖掘出自身潜力，调蓄利用好自产地表水；搞好水源调度，优化配水结构，压缩地下水开采；全面建设节水型社会，提高用水

效率和效益；以治污促用水结构调整，加大非常规水源利用；加强水环境治理与保护，充分涵养水源”的总体思路，统筹兼顾供水、蓄水、调水、节水、排水、治水，切实保障生活、生态用水需求。

节水建设。按照人口、资源、环境与社会经济协调发展的基本要求，在水资源合理开发、优化配置、高效利用、有效保护的基础上，以提高水的利用效率和效益为中心，以节水减污为核心，协调开源与节流，经济用水与环境用水关系，建立总量控制与定额管理相结合的水资源管理体制和合理的水价形成机制，建立健全用水权交易市场，实行用水权有偿转让，积极培育公众节水意识，全面建立节水型社会。

通过产业结构调整、经济手段调控、加强需水管理和推广新技术新工艺等措施，继续做好农业、工业、城镇生活的节水工作，加大生态环境等行业对非常规水资源的利用，不断提高水资源和水环境承载能力，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。

水土保持。以水保法和陕西省实施中华人民共和国水土保持法为抓手，规范和完善水土保持监督执法的各个环节和程序。在完善我区水土流失治理体系的基础上，探索新的水土流失治理模式，在做好水土保持监督工作的基础上，力增把水土保持治理工作提升到一个更高的层次。

（二）“十四五”工作重点

1. 加快重点水务工作推进

认真做好水务前期工作。紧扣中、省、市投资重点,以重点水源、河湖连通、防汛抗旱、中小河流、农村安全饮水和水生态建设为重点,加快项目策划和前期设计审批工作进度,储备一批关乎水务长远发展的骨干项目,适时启动一批重大项目建设,增强我区水务工作发展后劲。

创新水利投融资机制。在积极争取中省市水利投资,加大公共财政投入力度的基础上,进一步完善水利投入稳定增长机制,积极拓宽水利建设资金渠道,用足用好金融支持政策,采取 PPP 等多种模式,鼓励和吸引社会资本投入水利建设。

加快重点水利工程建设。加快推进皂河综合治理工程(二期)、生态恢复“八水绕长安”河流水系治理、中小河流治理及市级防汛费项目、水环境整治和农村供水工程等大重点工程建设。

2. 城市供水

(1) 供水设施改造

城市供水:完成子午水厂二期建设工作,计划投资 9000 万元完成子午水厂二期工程,增加净水能力 6 万 m^3/d 。完成三水厂清水池的扩建工作,增加净水能力 0.6 万 m^3/d 。。

管网改造:配合城区建设情况,完成常宁新区、长安城区等新建区域的供水管网建设工作,完成城区外环网建设工作,预计需要投资 1.8 亿元新铺设管道 30 余公里。

（2）新建供水设施

计划投资 1.94 亿元利用大峪水库五库联调水量，借用大峪水库西干渠引水，于引镇街办辖区建设日供水 10 万立方米净水厂一座，十四五期间启动该水厂一期建设项目，一期建设日供水量 3 万立方米。

启动实施引汉济渭水源长安水厂，拟引引汉济渭水源，于长安区子午街办附近建设日净化能力 20 万立方米水厂一座。该工程将根据引汉济渭建设情况择机实施，力争该项目在十四五期间有实质性的进展。

计划在郭杜地区建设郭杜教育科技产业开发区备用水源水质净化处理厂、配水厂及加压站，于常宁新区辖区内配套深井 20 眼，建设集中净化中心两处，达到日应急供水 3 万立方米的供水能力，预计需要建设资金 1 亿元。

（3）应急能力建设和二次供水管理

计划在郭杜地区建设郭杜教育科技产业开发区备用水源水质净化处理厂、配水厂及加压站，于常宁新区辖区内配套深井 20 眼，建设集中净化中心两处，达到日应急供水 3 万立方米的供水能力，预计需要建设资金 1 亿元。

3. 农村安全饮水

“十四五”期间，计划通过工程配套、改造、升级、联网等方式，全面实现农村饮水安全保障体系。计划总投资 15183.3 万元，新建、提质增效农村供水工程 252 处，改善提高 40.4 万人

的饮水状况，其中：新建农村饮水工程 11 处，解决 2.63 万人的饮水困难，计划投资 1506 万元；农村饮水工程提质增效 241 处，改善提高 37.77 万人的饮水条件，计划投资 13677 万元。

同时，计划投资 1810 万元，完成 10 处联村集中式管理供水站改造提升工程，完善消毒、监控等现代配套设施设备，确保农村群众饮水安全。

4. 节水建设

落实国家节水行动方案，加强计划用水管理，强化节水评价，建立节水统计制度。大力推广节水器具，加大对再生水资源的利用，促进各行业节水增效。开展节水主题宣传教育活动，做好节水形式宣传，提高全社会节水爱水护水意识，创建国家节水型城市。

推进城市再生水利用和发展，有效拓展市政杂用领域使用再生水，加大再生水设施和管网建设，以景观湖泊、市容绿化、工业生产等为重点利用对象，全面提高再生水利用量和利用率。积极推进再生水设施和管网建设，以景观湖泊、市容绿化、工业生产等为重点利用对象，全面提高再生水利用量和利用率，再生水利用率达到 20%。

5. 水土保持

（1）水土保持监督

继续完善法规体系和制度建设，按照水土保持监督管理能力建设工作的各项要求，建立目标责任制，规范执法程序，严格执

法，提高生产建设项目水土保持方案申报率、实施率和验收率，以“绿水青山就是金山银山”的理念为指针，以水利部“天地一体化”动态监管工作为契机，以开发建设项目“三同时”制度为核心，加大水土保持监督检查力度。全面落实“三同时”制度是防止开发建设项目水土流失的关键，是开发建设项目水土保持监督执法的核心内容，全面规范开发建设单位的水土保持行为，真正确立水土保持监督执法的地位。

（2）水土流失治理

以生态环境的自然修复保护和提升治理为主，打造精品示范工程，全面带动我区水土保持治理工作。

（1）在上级业务部门的支持和指导下，沿秦岭北麓地区进行项目前期调研，并选择一个小流域开展清洁小流域水土保持综合治理工程的试点工作。

开展清洁小流域水土保持综合治理工程的重要性和必要性：

在政策层面：一是党的十八大关于建设生态文明的要求；二是落实科学发展观，构建和谐社会的需要；三是建设社会主义新农村的需要；

在技术层面：开展清洁小流域治理，是我区在沿秦岭北麓地区开展水土流失治理的一个重要方向；通过开展清洁小流域综合治理工程，提升水土流失治理的档次，由简单的绿化减少水土流失程度，到美化环境水土保持工程园林化，将极大提升水土保持治理的经济效益和社会效益，而且，通过水质保护和水源涵养拓

展了我区水土保持治理工作的新领域。

(2) 在长安区开展水土保持科技示范园项目的试点工作。

为了将我区的水土保持工作引向深入,在我区建设水土保持科技示范园,将会在全社会带来水土保持的社会宣传、示范推广作用和科普示范等社会效应。

“十四五”期间,我们将在长安区水土流失区范围内选择一处能够代表我区水土流失主要类型、程度、危害及生态环境、地质地理等基本特征且总占地面积不小于50公顷的区域,开展水土保持科技示范园建设。

建设内容包括:水土保持综合实验室;坡面径流观测小区;水土保持经济植物试验小区;水土保持草本植物试验小区;水土保持优良植物种苗繁育场;水土保持植物优化组合技术示范小区;坡地生态果园技术示范小区等内容。

(3) 在上级业务部门指导下,在我区选择一个街办(城镇)开展城市水土保持工作的试点工作。

城市水土保持工作是水土保持工作的一个新兴领域,如何在城市开展水土保持工作,目前还处在探索阶段,西安市将在“十四五”期间进行这方面的试点工作,我们将积极配合上级部门,完善各项试点条件,在我区率先开展城市水土保持工作,让我区的城市水土保持工作走在全市的前面。

6. 农村供水管理

进一步完善检查机制,建立健全形成抓好农村饮水安全工作

的长效机制；进一步完善水质监测检测，运行管护等环节；采取管理信息系统跟踪检查，确保农村饮用水安全目标的实现。

加强创新工程良性运行机制，加快完善水价形成机制，将农村饮水安全工程运行工作落到实处。

认真谋划“十四五”农村饮水提升改造工作，通过工程配套、改造、升级、联网等方式，进一步提高农村安全供水保障能力，力争在“十四五”期间，农村供水的水质，水量、保障程度、供水保证率和水质合格率将全面提升，全面实现农村饮水安全保障体系。

“十四五”期间实施农村巩固提升改造供水项目 315 处，日供水量达到 $4.39\text{m}^3/\text{d}$ ，改善 41.60 万人的供水。主要建设内容为新建水源工程 27 处，新建、改造水站 91 处，铺设管网 136.58 公里，消毒设备 189 套，入户智能水表改造 114905 户。

城乡一体化工程（农村部分），引镇水厂利用大峪、许家沟、东沟等水库调蓄能力，在引镇地区建设供水规模 $10\text{万 m}^3/\text{d}$ ，供水服务人口 30 万人，供水区域 30 平方公里的城乡供水一体化供水工程 1 处。主要建设取水管径 DN1200，长约 800 米，水厂 1 处（占地 64.8 亩）。

7. 水资源管理

继续做好落实最严格水资源管理制度，严格执行水资源管理“三条红线”，统筹全区水资源的节流与开源、保护与利用，促进长安区水资源高效利用。

坚持以水定需，量水而行，促进水资源可持续利用。加强水源地保护，实行水源联合调度，以水资源的可持续利用推进“三三三”战略，加快建设美好新长安。

开展宣传教育，加大水资源统管力度，树立“资源性”和“效率型”节水新概念，统一管理水资源。通过宣传使广大群从掌握保护水资源、节约用水的习惯。

8. 全面推进全域治水

按照《全域治水碧水兴城西安市河湖水系保护治理三年行动方案》，遵循“治、用、保、引、管”的总体思路进行全域治理，集中精力抓好“控源截污治水、集约节约用水、一河一策保水、河湖连通引水、河湖长制管水”等5大方面重点任务。

控源截污治水，推进污水处理提质增效。加快第九污水处理厂提标改造工程建设，城市污水处理率达到96.5%。加强污泥无害化处置。推动长安区污泥集中处置。通过工程措施确保污泥无害化处置率稳定在90%以上。实施全域治水皂河水生态修复工程推进漓河、漓河、皂河3条水系治理。实施环山路水系治理、花园乡村水系治理项目。

加强水源保护。以大峪水库、沔峪河为重点，协助指导饮用水水源保护有关工作。加大秦岭北麓饮用水源地保护宣传工作。

强化地下水管理。按照《陕西省地下水条例》，强化地下水和地热水资源保护与管理，严格控制开采深层承压水并逐步关闭公共供水管网覆盖范围内的自备井，完成年度地下水动态观测工

作，完成地下水年度开采量控制任务。

推进河湖生态保护治理。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，加快推进全域治水“85316”重点工程建设，全面实施河流水系生态治理，通过对皂河、濉河、濉河、沔河、濉河、金沙河6条河流实施堤防工程，整治堤防111.8公里，全面提高河流防洪安全标准；实施堤顶路工程，建设和改造堤顶道路109.2公里，实现重点河流堤岸全线贯通。同时，整合沿线滨水游憩节点，对两岸乡土文化深入挖掘，在河道治理基础上，两岸贯通慢行系统，串联城市与村镇，形成完整的游憩系统，达到“堤固、岸绿、水清、洪畅、景美”的水系治理新格局，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢，让水与城市和谐共生，使每条河流都成为造福人民的幸福河。

9. 强化水土保持治理。

坚持“预防为主、保护优先”，加快水土流失治理步伐，开展生产建设项目水土保持遥感监管工作对年度水土保持规划实施情况进行评估，加强水土保持方案审批后、事中事后监管，完成水土流失治理年度任务。

10. 抓好水灾害防御。

做细做实水灾害防御工作，完善河道、水库度汛预案，维护预警系统，开展信息化建设，组织水务汛前检查。抓好国家和省市下达的水毁防洪工程、中小河流治理项目建设，加快山洪灾害防治建设。进一步强化河道采砂监管。强化水灾害防御物资储备，落

实各级水务防汛抢险队伍。不断提高各级水务防汛人员综合素质。

11. 积极开展农业抗旱。

加快抗旱水源工程和旱情监测网络建设,建立健全旱灾防御服务体系,充分发挥旱灾防御服务队作用,强化抗旱物资储备,提升水利抗旱应急保障能力。遇到旱情,采取有效措施,解决饮水困难、最大限度减轻旱灾损失,确保农村群众基本生活用水保证率不低于90%。

12. 加大秦岭生态保护。

按照《西安市秦岭生态环境保护条例》和《西安市秦岭生态环境保护管理办法》,强化秦岭北麓沿山小水电站、河道保护、水源保护工作督导检查力度,做好小水电清理整改的协调工作,修订完善小水电站退出方案,全面完成整治提升任务。加大对涉水违法事件进行查处,建立健全秦岭生态保护长效机制。

13. 推进河湖水系综合治理与利用

加大生态引水系统连通。开展皂河综合治理工作二期建设,做好中央公园、环山路水系建设、花园乡村水系建设等生态引水工程。

深入推行河湖长制。深入贯彻落实水利部《关于进一步强化河长湖长履职尽责指导意见》,推进河长制湖长制从“有名”向“有实”转变,进一步完善河长会议制度、工作督查制度、信息共享和报送制度,探索基层河长激励办法。以全域治水为主要内

容,完善考核体系,加强动态考核。

加强河湖运行管理。按照省水利厅《2020年河湖管理和水利工程运行管理工作要点》,推进河湖“清四乱”常态化、制度化、规范化,开展河道采砂综合整治,扎实推进河湖和水利工程划界,建立权责分明、制度完善的河湖长效管控体系。

西安市长安区水务局

2021 年 12 月 31 日印发