

区十九届人大三次会议材料（19）

# 西安市长安区 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告

——2024 年 1 月 16 日在西安市长安区第十九届人民代表大会  
第三次会议上

西安市长安区发展和改革委员会主任 王 琛

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划（草案）书面报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2023 年经济社会发展情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实中央和省市各项决策部署，锚定加快建设西部强区目标，按照“1168”总体工作思路，攻坚克难、砥砺奋进，扎实推进全省“三个年”活动和全市八个方面重点工作，全区经济社会发展稳中有进、回升向好，长安跻身全国高质量发展百强

区、中国工业百强区、中国市辖区旅游竞争力百强区，连续两年入选全国创新百强区，各项事业迈出坚实步伐。预计地区生产总值增长 7%，社会消费品零售总额增长 15%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.8%，财政一般公共预算收入完成 29.84 亿元、增长 42.32%，固定资产投资、规上工业增加值等主要经济指标实现稳定增长。

回顾 2023 年我区经济社会发展工作，主要呈现出六个特点：

（一）抓产业强实体，经济发展稳中向好。**强化规划引领。**立足发展新阶段和区域资源禀赋，将产业规划和国土空间规划相结合，构建符合“三化三性”要求的“3+5+3”现代产业体系，绘就“一城引领、两翼齐飞、多区共进”的产业发展蓝图。**都市型现代农业加快发展。**聚焦花、果、粮，发展好看、好吃、好玩、好销、好价的“五好”农业。成功举办首届陕西长安花卉大会、陕西水果特色季·西安时令水果鲜桃推介会；“长安花”首飞出口俄罗斯，实现花卉出口“零突破”；在引镇、杨庄、砲里等街道推广实施粮食生产全程托管服务模式，促进粮食生产规模化经营，提高粮食安全保障能力；全年花卉综合产值达 20.6 亿元，果业产量达 4.1 万吨，粮食生产实现“20 连丰”。**特色工业聚集发展。**连片规划建设工业园区，集中资源招引工业企业，加速建设“1+7+N”特色产业聚集区；7 个特色工业园区 4 个已建成，2 个正加速建设，1 个正在加快落地，签约企业 76 户，入驻投产 44 家，产值达 6.9 亿元；全年新增规上工业企业 6 家。**服务业**

**质效提升。**在全市率先举办社区消费节活动，全年开展大型促销活动 13 场，韦曲嘉华街社区“打造烟火巷特色生活圈”入选全国城市一刻钟便民生活圈典型案例。大力发展赛事经济，成功举办“丝绸之路”国际拳击对抗赛等赛事活动 11 场；文旅产业融合发展，子午台沟村楮皮纸抄等文创产品持续走红，全面规范提升民宿、农家乐品质，全省乡村旅游高质量发展现场推进会在长安召开，全省唯一的“乡村旅游暨民宿服务认证先行示范区”花落长安，文旅综合收入达 155 亿元，增长 23%。常宁新区现代物流集聚区入选市级服务业集聚区认定名单。全年新增规上服务业企业 8 家。

**（二）抓项目强支撑，发展动能不断增强。项目建设高效推进。**大力开展“高质量项目推进年”活动，创新实行“三个统筹”“三色管理”“三个关键”重点项目管理机制，在全市率先建立重点项目和土地供应联动机制，集中优势力量，采取过硬举措，抓项目扩投资。108个区级重点在建项目完成投资193.88亿元，占年计划的105.33%。**招商引资成果丰硕。**组建5个专项招商分队，出台招商引资优化服务18条措施，瞄准新能源汽车、航空航天、电子信息等链主企业，大力实施带头招商、全员招商等八大行动，先后外出招商12次，举办秦创原·长安区特色工业园区推介等招商活动22场次，签约亿安数字科技等项目36个，总投资215.11亿元。全年实际利用内外资分别完成21.057亿元和660万美元。

**（三）抓建管提品质，宜居长安魅力彰显。城市建设有序推**

进。长安区国土空间总体规划（2021-2035）编制完成，西十、西康高铁、包茂高速、210国道、引汉济渭、地铁15号线等重大工程建设稳步推进，地铁2号线南延伸段建成通车，城市路网日臻完善。子午水厂二期建成投用，西长安街及14个老旧小区雨污分流改造如期竣工。新增公共停车场9处、车位1104个。**城市管理精细高效。**持续加大市容环境秩序整治力度，整治户外广告和牌匾标识1800处，拆除违建1050平方米，圆满完成中国—中亚峰会服务保障任务。新装城市路灯354盏、交通信号灯设备28套。深入推进生活垃圾分类，创建市级示范单位8个、市级示范片区4个。建设口袋（城市）公园12个、绿道8公里，城市宜居水平不断提升。**乡村振兴稳步推进。**持续巩固脱贫攻坚成果，开展“全域提升·百村示范”行动，我区入选全国第三批城乡交通运输一体化示范创建县、全省农村客货邮融合发展样板创建县。王曲街道荣获全省乡村振兴工作先进集体，太乙宫、引镇、五台街道在省、市乡村振兴示范镇考评中名列前茅，五台街道石砭峪新村获评西安市乡村治理示范村、经验入选全省第二批乡村振兴典型案例，太乙宫东升村、新街南村、五台星火村、杨庄李魏村被表彰为全省美丽宜居示范村。

（四）抓改革挖潜能，发展活力持续增强。**营商环境不断优化。**聚力打造“情同此心 如我在办”营商环境，升级“一件事一次办”“一窗通办”集成审批服务，创新推出“三个清单”工作机制，180项事项下沉基层便民服务中心，2550项事项实现跨

域通办。**创新活力加速释放。**设立长安区科技创新中心，成功举办高校毕业成果联展暨创新创业大赛，助推13个优质科技成果就地转化；建立科创型中小企业服务站，培训认定技术经理人62名；秦创原长安创新中心入驻企业38家、线上注册企业2200家，全年实现产值和税收77亿元、8370万元；全年新增省级瞪羚企业3家、高新技术企业49家，入库科技型中小企业185家。**全力服务市场主体。**高效落实政策兑现“直达快享”，集中兑现惠企奖补资金3138.65万元；搭建政银企沟通平台，配备54名金融顾问，开展融资对接活动8场，帮助147家辖区小微企业获取贷款58.06亿元。新登记市场主体15427户，累计在册137865户，增长12.6%。

（五）抓生态优环境，绿色发展成效凸显。**坚决当好秦岭生态卫士。**大力开展秦岭生态环境保护系统治理“六大行动”，启动实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，“1+3+7”智慧管控体系实现全天候动态监管，农家乐（民宿）排查整治成效明显。**大气污染防治扎实有效。**科学制定大气污染治理专项行动系列方案，建立“12345”工作机制，聚焦扬尘、臭氧、挥发性有机物等重点领域，加强污染源分析研判和排查整治，推动空气质量持续改善。全年优良天数218天，较去年增加39天。**水土治理成效显著。**常态化开展黑臭水体和疑似污染地块动态监管，全区主要河流断面全部实现稳定达标，和美乡村农村生活污水治理项目一期顺利完工，水土环境质量保持良好。全省水利工程运行管理工作会、全市中小河流治理观摩现场会在我区召开，成功创建

省级深化小型水库管理体制改革的样板县。

（六）抓民生补短板，民生福祉稳步提升。**基础教育提质培优。**全面改善校园硬件环境，改扩建提升中小学幼儿园27所，新增学位1120个，培育新优质学校9所，普惠园覆盖率达到97.38%。**社会保障稳步提升。**建成就业服务驿站9个，组织线上、线下各类招聘活动78场，城镇新增就业8070人，就业形势基本稳定。建成西北首家新生儿落户、参保事项办理“一站式服务圈”。完成区级公办示范性养老院建设，新建2个社区养老服务站，提升改造3个社区养老服务站。为6456户13550人发放各类救助金1.07亿元。**公共服务多元优质。**市中医医院南院区即将正式投用，区医院老院区加快改造，创建老年友善医疗机构40家。100个蔬菜直销亭（直通车）开进居民小区，缓解“农民卖菜难、居民买菜贵”难题。群众性文体活动广泛开展，组织文化惠民活动277场，放映公益电影3924场次，建成城市书房6个、图书分馆14个。举办全民健身技能大赛、全国老年人健步走大联动等活动，勇夺全市首届社区运动会参赛人数和团体总分“双第一”。

## 二、2024年国民经济和社会发展总体思路 and 主要预期目标

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是加快建设西部强区的攻坚之年。**全区经济社会工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议部署要求和

省委十四届五次全会暨省委经济工作会议精神、市委十四届六次全会精神，围绕区委四届六次全会“加快建设西部强区、实现八个新跨越”的目标要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，不断深化质量变革、效率变革、动力变革，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设西部强区，奋进中国式现代化长安实践。

**2024年经济社会发展预期目标：**地区生产总值增长6.5%左右，社会消费品零售总额增长10%，固定资产投资和规模以上工业增加值保持正增长，财政一般公共预算收入增长7%，城乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度。

### **三、2024年经济社会发展的主要任务和措施**

（一）坚定不移在项目建设上求突破，夯实稳中求进基础。  
一是紧盯项目谋划蓄动能。坚持统筹谋划三年，聚焦创新驱动、文旅融合、先进制造业等领域，动态谋划储备2024-2026年高质量项目308个，总投资1892亿元。准确把握中省预算内投资、地方政府专项债券和新增国债支持的领域和方向，谋划一批打基础、利长远、调结构的优质项目，力争更多项目纳入国家和省市

大盘子。二是聚力招大引强促发展。围绕构建“3+5+3”现代产业体系，聚焦产业发展方向和重点，实施招商引资“一号工程”，瞄准产业链细分领域和关键环节，精准开展链式招商、平台招商、小分队招商和“一季度一主题”招商等活动。实行“一企一策一专班”，切实为项目建设提供全生命周期、全方位服务保障。全年签约项目资金达 200 亿元，实际利用内外资分别完成 20 亿元和 600 万美元。三是锚定项目建设再提速。扎实落实领导包抓、专班推进、干部包联、跟踪督办等机制，坚持土地储备供应与项目建设一体化推进，全面提速手续办理和项目建设进度，力促大学路 110KV 变电站、秦创长安创慧中芯产业园等 30 个在建项目年内竣工投用，力争西北水电及新能源科技产业中心、清水湾温泉度假广场等 20 个市级、150 个区级重点在建项目完成投资 170 亿元。

（二）坚定不移在产业培育上求突破，构建现代产业体系。一是推动工业提质扩量。全面推进“1+7+N”特色产业聚集区建设，加快工业园区建设，加速招引优质工业企业入园，确保入园企业 50 家以上、实现产值 8 亿元以上；启动诺维北斗等企业为牵引，上下游企业集聚配套的 9 个制造业基地建设，确保工业投资增长 5%以上。提速美的（安得智联）长安产业园、陕西中铁科技产业园等项目建设，推动先进制造业和智慧物流业齐头并进；构建规上企业梯度培育体系，加强分类指导、跟踪辅导，确保现有规上工业企业产值平稳增长，全年新增规上工业企业 6 家



以上。二是推动服务业提档升级。实施服务业提质计划，推进佳龙·EMC 城市广场、樱山下文化创意街区等商业综合体建设；聚焦高校师生和城乡居民消费需求，支持 GOGO 街区、长安万科广场等商业街区改造升级，培育消费新模式新场景；扎实推进陕铁投仓储物流、西北水电及新能源科技产业中心等项目建设，做强物流、软件信息、科技服务等生产性服务业。全年新增限上批零住餐企业 10 家，规上服务业企业 7 家。推进消费恢复升级行动，持续开展特色促消费活动，加大对展销会、博览会、购物节等政策支持，增加消费动力；打造“四季长安”特色文旅产品，增加消费供给；放大嘉华街社区全国典型示范效应，新增 4 个一刻钟便民生活圈；支持区供销联社有序拓展经营服务网点，升级引镇、王曲等街道“乡村大集”，满足农村消费需求。三是推动农业提升增效。实施粮食产能提升行动，强化农业科技支撑，提高农机装备水平，扩大规模化种植面积，提升粮食和重要农产品保供能力；全年粮食播种面积稳定在 41 万亩以上、产量达到 16.9 万吨以上；围绕“长安花卉”品牌，培育壮大花卉龙头企业，推动形成多层次的花卉产品结构体系和全产业链；加快鲜桃、樱桃等果品迭代升级，促进果业产量稳定增长。

（三）坚定不移在城市建管上求突破，提升城市综合功能。一是完善基础设施。启动实施老旧小区和青年南街等 5 条道路雨污分流治理工程，全面完成香积大道给排水管道贯通工程，提升城市安全韧性。建设公共停车场 6 个，新增车位 1100 个，进一步

缓解停车难问题。二是美化城市风貌。加速实施地铁航天城站周边城市更新，实施4条道路绿化和4个口袋公园建设，新建和改造提升城市绿地4.8万平方米；加强宣传推介力度，做靓“山水长安·唐诗故里”城市IP。三是提高管理水平。按照“干净整洁 平安有序”工作指引，深入开展城市清洁行动，规范户外广告设置及牌匾标识，营造宜居城市环境。强化城市环境秩序整治，疏堵结合做好早（夜）市流动商贩管理。建立城市治理风险清单管理制度，逐步推进城市治理“一网统管”，不断提升城市精细化管理水平。

（四）坚定不移在乡村振兴上求突破，丰富和美乡村内涵。一是科学编制乡村规划。充分挖掘原生态村居风貌，借助“外脑”科学编制实用性村庄规划，打造具有三秦风韵、关中特色的现代版“富春山居图”。二是统筹推进乡村建设。有力有效推进乡村全面振兴，加快“2+1+2”乡村振兴示范镇、5个片区14个村环山路沿线和美乡村示范带建设，在引镇南寨西村、太乙宫四皓村等9个村试点，稳步推进“百千万”工程。三是健全乡村治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全乡村三级治理体系，不断提高乡村治理效能。严格落实兜底保障政策，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加强农村精神文明建设，发动群众用勤劳双手建设美丽家园，推动形成文明乡风、良好家风和淳朴民风。

（五）坚定不移在生态建设上求突破，厚植绿色发展底色。

一是当好秦岭生态卫士。健全秦岭常态化长效化保护体制机制，优化提升秦岭智慧管理平台，久久为功抓好“五乱”和峪口峪道环境整治，配合做好秦岭国家公园、秦岭大熊猫科学公园建设，加快完成山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，守好大美秦岭。二是巩固提升防治成果。打好大气污染防治攻坚战，重点解决制约空气质量的挥发性有机物问题，确保在空气质量优良天数、重污染天气、细颗粒物等方面有更大改善。加强饮用水水源地环境保护，实施农村生活污水治理，进一步加强重点行业及重金属污染防治，确保全区土壤和地下水环境质量稳定达标。三是深入推进节能降碳。稳妥推进“双碳”战略落实，积极推进“无废城市”建设，在建筑、交通、工业、商贸等行业领域推广应用节能新产品、新技术和新设备；提升公共交通服务能力，倡导绿色低碳出行方式；持续巩固全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区、省级生活垃圾分类示范区成效，促进可持续发展和绿色转型。

（六）坚定不移在改善民生上求突破，全民共享发展成果。一是全力稳就业促增收。落细落实就业优先政策，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，全力拓宽就业渠道，新增城镇就业 6500 人以上，稳步提高城乡居民收入。二是办好人民满意教育。新建长安五初，改造提升长安二中等 11 所中小学及幼儿园，推进职教中心“双优校”建设和南开中学省级标准化高中创建工作，培育新优质学校 5 所，创建市级“名校

+” 共同体 2 个，组建 1 个市级城乡教育共同体，培育教学能手 200 人，学科带头人 100 人。三是竭力满足群众健康需求。完善公共卫生服务保障体系，织密基层医疗卫生服务网络，实施郭杜卫生院迁建，完成区医院老院区改造，市中医医院南院区正式运营；推进中医药传承创新，加快创建全国基层中医药工作示范区。四是健全社会保障体系。落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，开展重特大疾病医疗救助，进一步织密社会保障安全网。聚焦“一老一小”，加快建设区级公办示范性养老院和街道综合养老服务中心、社区养老服务站，提升农村互助幸福院管理水平。全面落实退役军人、城乡低保、社会救助、残疾人等政策措施，牢牢兜住民生保障底线。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。2024 年，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，自觉接受区人大监督，认真听取区政协意见和建议，踔厉奋发、攻坚克难、真抓实干，奋力完成全年经济社会发展任务，为加快建设西部强区、奋进中国式现代化长安实践而团结奋斗！