

区十九届人大三次会议材料（18）

# 政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 17 日在西安市长安区第十九届人民代表大会

第三次会议上

张 军

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是长安极为重要、极具挑战的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，抢抓机遇、竞进有为，扎实推进全省“三个年”活动和全市八个方面重点工作，经济社会发展稳中有进、回升向好，加快建设西部强区迈出坚实步伐。

这一年，我们众志成城、接续奋斗，按照区委“1168”总体工作思路，在创新引领高质量发展、提升城市能级、建设和美乡村、改善生态环境、提高人民生活品质等 11 个领域取得新突破，

先后入选全国创新百强区、全国高质量发展百强区、中国工业百强区、中国市辖区旅游竞争力百强区，荣获国家农产品质量安全县、全省“平安区县”、全省未成年人保护示范区等 30 多项荣誉，展现出务实重干、砥砺奋进的“长安形象”。

这一年，我们初心如磐、实干笃行，牢记“国之大者”，服务保障中国—中亚峰会圆满成功；妥善处置突发山洪泥石流灾害，系统谋划推进避险移民搬迁安置；着力破难题、办实事、解民忧，十大类 34 项民生实事全面完成，展现出秉毅守志、知重负重的“长安担当”。

这一年，我们奋楫潮头、谋新求变，构建“一城引领、两翼齐飞、多区共进”的产业发展布局和具有“三化三性”要求的“3+5+3”现代产业体系。预计地区生产总值增长 7%，社会消费品零售总额增长 15%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.8%，财政一般公共预算收入完成 29.84 亿元、增长 42.32%，固定资产投资、规上工业增加值等主要经济指标实现稳定增长，展现出栉风沐雨、承压前行的“长安自信”。

各位代表！志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我们主要做了以下工作：

#### （一）坚定不移抓发展、强产业，经济实现稳中向好

**现代农业加快建设。**发展好看、好吃、好玩、好销、好价的“五好”农业。做靓“长安花卉”品牌，建成长安花卉拍卖交易中心，举办首届陕西长安花卉大会，“长安花”首次空运出口俄罗

斯、打通花卉出口空中通道，全年花卉综合产值 20.6 亿元。举办陕西水果特色季·西安时令水果鲜桃推介会，“长安樱桃”获评全国名特优新产品，果业产量达 4.1 万吨。在引镇、杨庄、砲里等街道实施粮食生产托管服务新模式，促进粮食种植集约化、规模化、专业化，粮食生产实现“20 连丰”。

**特色工业聚集发展。**连片规划建设工业园区，“1+7+N”特色产业聚集区成效初显，秦创原长安创新中心已入驻企业 38 家、线上注册企业 2200 家，全年实现产值 77 亿元、税收 8370 万元；4 个建成工业园签约企业 76 家，入驻投产 44 家、产值 6.9 亿元；正泰五防等 10 家工业企业建成投产，新增规上工业企业 6 家。

**服务业质效提升。**新增规上服务业企业 8 家，常宁新区现代物流集聚区入选市级服务业集聚区认定名单。在全市率先举办社区消费节活动，韦曲嘉华街社区“打造烟火巷特色生活圈”入选全国城市一刻钟便民生活圈典型案例。成功举办“丝绸之路”国际拳击对抗赛、全国健美锦标赛暨世界健美锦标赛选拔赛等重大赛事，全省乡村旅游高质量发展推进会在长安召开，“唐诗里的长安”沉浸互动演出精彩亮相，全省唯一的“乡村旅游暨民宿服务认证先行示范区”花落长安，文旅综合收入实现 155 亿元。

**科技创新支撑明显。**设立科技创新中心，建成科技成果转化一站式网络服务平台，举办产学研协同创新专场活动 10 场，13 个优质科技成果就地转化；建成“简创空间”数字文化产业基地，入驻企业 10 家；建立科创型中小企业服务站，培训认定技术经理

人 62 名，融讯智能制造港入选市级成果转化“加速器”示范平台，全区新增省级瞪羚企业 3 家、高新技术企业 49 家，入库科技型中小企业 185 家。

## （二）坚定不移抓项目、扩投资，发展动能持续增强

**精准招引项目。**实施带头招商、全员招商、系统招商等八大行动，构建全方位招商引资格局。坚持育龙头、聚集群思路，形成项目招引“葡萄串”效应。深化区域融合、产业协同，围绕比亚迪、航天六院等链主企业，主动延链、补链，打造“15 分钟供货圈”。全年签约亿安数字科技等项目 36 个，总投资 215.11 亿元。

**精细管理项目。**坚持“三个统筹”，下好项目谋划先手棋；实施“三色管理”，打好项目建设组合拳；紧盯“三个关键”，抓好项目服务软环境，创新实施土地供应和重点项目联动制度，从供地等前端问题入手，加速项目开工，扩大项目投资。108 个区级重点在建项目，完成投资 193.88 亿元，占年计划的 105.33%。

**精心服务项目。**聚力打造“情同此心·如我在办”营商环境，做优全周期服务，出台企业开办“3 小时办结”等优化服务 18 条措施，集中兑现惠企奖补资金 3138.65 万元，召开民营企业座谈会，开展入园入企“送政策、送服务”，帮助企业解决通勤、用工需求等问题。做强全要素支撑，推行“标准地+承诺制”改革，健全政金企融资对接机制，在全市率先出台涉企行政复议案件审理办法，开展清风护航·百名纪检干部“廉”百企活动，为项目

建设提供优质服务和无干扰环境。

### （三）坚定不移抓环境、促融合，功能品质有效提升

**城市品质能级持续跃升。**长安区国土空间总体规划（2021—2035年）完成编制，西十、西康高铁、地铁15号线等重大交通项目加快推进，地铁2号线南延伸段建成通车，子午水厂二期工程建成投用，西长安街雨污分流工程全面完工，一批道路、天然气、热力管网建成启用，城市功能更完备。实施第二轮城区“环卫一体化”外包服务，城市精细化管理水平不断提升，城市环境更靓丽。新增9处公共停车场、1104个车位，建设口袋（城市）公园12个、绿道8公里，城市生活更美好。

**乡村振兴迈出坚实步伐。**用活“千万工程”经验做法，创新开展青年人才培养工程、“全域提升·百村示范”行动，乡村面貌焕然一新、乡村建设步伐加快、乡村产业蓬勃发展、乡村治理成效初现。全市重点小城镇建设现场观摩会在长安召开，我区入选全国第三批城乡交通运输一体化示范创建县、全省农村客货邮融合发展样板创建县。成功上线全省首家5G惠农智慧供销数字平台，为“三农”服务和“工业品下乡、农产品进城”提供双向通道；王曲街道被表彰为全省乡村振兴工作先进集体，太乙宫、引镇、五台街道在省、市乡村振兴示范镇考评中名列前茅，杨庄、杜曲、王莽街道被表彰为全市耕地保护激励单位；太乙宫东升村、新街南村、五台星火村、杨庄李魏村被表彰为全省美丽宜居示范村，五台石砭峪新村获评西安市乡村治理示范村、经验入选全省

第二批乡村振兴典型案例；黄良文化艺术街区文创产品和滦镇鸭池口村砖雕、子午台沟村楮皮纸抄、砲里年节花灯等传统技艺持续走红；村集体年收入超 100 万元的村达到 23 个、超 50 万元的村达到 45 个。

**生态环境质量持续向好。**大力开展秦岭生态环境保护系统治理“六大行动”，启动实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，完善行业部门和属地街道监管办法，“1+3+7”智慧管控体系建成投用，“五乱”问题和农家乐（民宿）排查整治取得明显成效。铁腕开展大气污染治理攻坚行动，建立“12345”工作机制，精准科学治尘清源，魏寨、鸣犊、黄良街道提前完成砖瓦窑企业关停退出任务，全年优良天数达到 218 天、同比增加 39 天。全域提升水环境质量，全区主要河流断面全部实现稳定达标，和美乡村农村生活污水治理项目一期顺利完工。深化河湖水系治理，全省水利工程运行管理工作会、全市中小河流治理观摩现场会在长安召开，我区获评省级深化小型水库管理体制改革的样板县。

#### （四）坚定不移抓民生、解难题，始终践行为民初心

**办好实事聚民心。**就业形势保持稳定，新增城镇就业 8070 人；落实基础教育“强基工程”，改扩建提升中小学幼儿园 27 所、新增学位 1120 个；兜牢民生底线，发放各类救助资金 1.07 亿元，新建改建社区养老服务站 5 个，16 家星级养老机构结对帮扶农村幸福院；建成西北首家新生儿落户、参保事项办理“一站式服务圈”；发挥紧密型医共体建设作用，实现远程影像、区域

检验全覆盖，创建老年友善医疗机构 40 家；全面承接航天基地移交的 9 个社区和 40 项社会事务，为 49 个小区 12 万常住居民无缝衔接做好保障；缓解“农民卖菜难、居民买菜贵”难题，建成蔬菜供应基地，100 个蔬菜直销亭（直通车）进小区；解决乡村产业发展缺资金、融资难问题，开展“整村授信”17.9 亿元；完成农村改厕 5165 座，19 个村 8758 户群众用上天然气。

**处遗攻坚践初心。**用好用活省、市政策，列明“时间表”“路线图”，创新落实“证审分离、并行办理”新机制，将不动产登记和办理建设项目手续、完善审批、追缴税费等相分离，坚持不懈啃下“硬骨头”。全区 2004 年以来的 32 个小区 30137 户房屋不动产登记历史遗留问题得到解决，数量居全市第 1。

**文化惠民暖人心。**群众性文体活动蓬勃开展，组织各类文化惠民活动 277 场、公益电影放映 3924 场次，建成城市书房 6 个、图书分馆 14 个，区图书馆获评国家一级图书馆，创排的大型新编秦腔现代剧《心路》在全省艺术节成功展演；举办全民健身技能大赛、全国老年人健步走大联动等活动，勇夺全市首届社区运动会参赛人数和团体总分“双第一”，从社区小赛场走出了陕西首位跳绳世界冠军。

#### （五）坚定不移抓安全、守底线，社会大局和谐稳定

**安全形势稳定向好。**严格落实防汛四项机制和安全生产 60 条具体举措，扎实开展自建房、燃气等领域安全隐患排查整治，安全生产形势总体平稳。全面推进社会治安防控体系建设，组建

巡特警处突队伍，建成 20 个高校警务站、17 个暖心警务会客厅，强化社会面巡逻防控力度，平安建设迈向更高水平，平安指数 10 个月居全市第 1。

**重大风险防控有力。**严格落实耕地占补平衡、良田粮用等制度，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”，高质量完成耕地保有量和永久基本农田保护面积等任务，整理恢复耕地 3.1 万亩。综合施策全力保交楼，万景荔知湾二期建成交付，3 个项目监管资金可覆盖建设需求，正抢抓工期加快建设。凝心聚力全力保回迁，各项目均按计划顺利推进，韦曲水磨村、郭杜小居安村、大兆双府井村等项目建成回迁。坚持“一债一策、一企一策”，分类化解存量债务，坚决遏制新增债务，切实守住债务风险底线。

**社会治理全面加强。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续开展“矛盾大排查、积案大化解、源头大治理”专项活动，中省交办信访积案全部办结。探索实施“全科网格·多网合一”基层治理模式，汇聚社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者和社会慈善资源等多方力量，实现社区治理和服务创新多元化发展，推进基层社会治理现代化，郭杜居安路第一社区被表彰为全省和谐社区建设示范社区，滦镇施张村获得“省级村级议事协商创新试验点”总评优等。做好拥军优属工作，我区实现双拥模范区“九连冠”。

**（六）坚定不移抓作风、提效能，自身建设不断加强**

**主题教育扎实开展。**高质量开展好学习贯彻习近平新时代中



国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持理论学习入脑入心、调查研究注重实效、推动发展高质高效、检视整改深入透彻，不断把以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干引向深入，把主题教育成果转化为解决问题、推动发展的实际成效。

**依法行政纵深推进。**坚持政府常务会议学法制度，严格落实重大行政决策程序规定，扎实开展“八五”普法，持续推进“法律六进”活动，努力营造尊法学法守法用法的社会氛围。自觉接受区人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会各界监督，136件人大建议、307件政协提案全部办结；公开各类政务信息9100条，办理12345政务服务便民热线工单94492件，连续11年荣获人民网网上群众工作“民心汇聚单位”。

**狠抓落实效果更优。**牢固树立狠抓落实、一抓到底的鲜明导向，强化跟踪督办和督查问效，政府系统执行力不断增强。坚持在一线发现问题、解决问题、推动发展，完成长安城投集团公司组建并获得AA+主体评级。大力整治群众身边腐败和不正之风，持续纠治教育医疗、养老社保、住房保障、乡村振兴等领域群众反映强烈突出问题，扎实整改各类巡视巡查、督察、审计反馈问题，营造了风清气正的良好环境。

与此同时，国防动员、民族宗教、妇女儿童、医保社保、食品安全、残疾人、地方志、审计、统计、气象、慈善、消防等工作取得新进步。

各位代表！惊涛骇浪从容渡，越是艰险越向前。2023年，我们咬定目标不放松、风雨无阻勇攀登，迎头冲、奋力拼、盯住干，坚定不移走高质量发展之路，长安发展的基础更加坚实、优势更加凸显。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区广大干部群众接续奋斗的结果。

在这里，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士，向驻区部队官兵和公安干警、消防救援队伍，向驻区高校、科研院所和企事业单位，向所有关心支持长安发展的同志们，表示衷心的感谢！同时，对开发区托管街道的人大代表、政协委员，长期以来为长安经济社会发展建言献策、鼓劲加油表示感谢！

回望过去一年，工作难中求成、成绩来之不易。我们深感，干好长安的事，**要始终坚持党的领导**，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保各项事业始终沿着正确方向前进。**要始终坚持人民至上**，牢记江山就是人民、人民就是江山，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，紧紧依靠人民、牢牢植根人民、不断造福人民。**要始终坚持稳中求进**，扭住发展第一要务不动摇，持续加固“稳”的基础，不断聚集“进”的动能，在“稳”与“进”的有机统一推动经济高质量发展。**要始终坚持底线思维**，既防“灰

犀牛”、又防“黑天鹅”，以大概率思维应对小概率事件，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。**要始终坚持真抓实干**，自觉践行“三个务必”，实事求是、求真务实，实中创新、实中求精、实中争先，努力推动长安经济社会发展破浪前行。

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在一些问题和不足：区属经济总量偏小，自主调节能力弱，支柱产业壮大和新兴产业培育还在起始阶段；教育、医疗、养老等民生事业发展与群众期待还有差距；重点领域风险化解压力仍然较大，干部作风能力还需持续提升。对此，我们将靶向施策、逐项破解，让长安发展更有质量，让长安城乡更加和美，让长安人民更加幸福！

## **二、2024 年总体要求和预期目标**

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是加快建设西部强区的攻坚之年。我们既要看到当前面临的困难挑战，更要看到长安发展的战略先机。**从发展大势看**，习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章擘画了宏伟蓝图、指明了主攻方向、明确了实践路径、提供了根本遵循。**从发展环境看**，我国经济长期向好的基本面没有变，尤其是国家稳经济存量政策和增量政策叠加发力，市委、市政府全力支持长安谋事干事、干成大事，新一轮国土空间规划提供了更广阔的发展空间，这些都为我们加快高质量发展提供了有力支撑。**从发展基础看**，我们目

标定位明确、区位优势优越、科教资源富集、生态优势独特、文化底蕴丰厚，全区上下干事创业劲头越来越足，各类优势正在叠加成为发展胜势。只要我们坚定信心、保持定力，上下同欲、乘势而为，就一定能势如破竹，在新征程上开创长安高质量发展新篇章。

**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实中央经济工作会议部署要求和省委十四届五次全会暨省委经济工作会议精神、市委十四届六次全会精神，围绕区委四届六次全会“加快建设西部强区、实现八个新跨越”的目标要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，不断深化质量变革、效率变革、动力变革，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设西部强区，奋进中国式现代化长安实践。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长 6.5%左右，社会消费品零售总额增长 10%，固定资产投资和规模以上工业增加值保持正增长，财政一般公共预算收入增长 7%，城乡居民人均可支配收入

增速高于经济增长速度。

**实现上述目标任务，需要我们把握好以下四个方面：**

一是必须在贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示中坚定正确前进方向。深刻理解陕西及西安在推进中国式现代化建设、实现中华民族伟大复兴的历史进程中承担的使命任务，将中国式现代化建设西安新篇章的目标任务，在长安实化、细化、具体化，一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

二是必须在奋进中国式现代化中始终坚持高质量发展。坚持把高质量发展作为奋进中国式现代化新征程的首要任务，坚定不移走好产业兴区、工业强区之路。坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革相结合、有效市场和有为政府相结合、激发市场活力和优化营商环境相结合，保总量、调结构、补短板、优效益。坚持系统观念，更好统筹发展和安全，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全地发展。

三是必须在加快发展中不断实现人民对美好生活的向往。深入践行以人民为中心的发展思想，站稳人民立场、贯彻群众路线，解决好群众最关心最直接最现实的问题。始终把为民造福作为最大政绩，在发展中保障和改善民生，提高发展的平衡性和协调性，增强公共服务的均衡性和可及性。维护社会公平正义，让百万长安人民共同享有人生出彩、梦想成真的机会，朝着共同富裕目标稳步迈进。

四是必须在遵循规律守正创新中推动经济质的有效提升和量的合理增长。坚持以经济建设为中心，遵循经济发展规律，一切从实际出发，推动市场活力、社会创造力和政府导控力协同增效。以改革之勇、创新之力、开放之姿，激发动能活力、引领发展之变。坚持做大总量、优化存量、提升质量，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 三、2024 年重点工作

实现全年发展目标，需要聚焦十个方面工作用功着力、抓好落实。

（一）聚焦区域发展，全力推进三大片区建设。坚持以规划为引领，全面落实功能区、功能组团、功能单元、重点功能区块四级传导体系，聚焦南部科技与教育聚集功能区定位，统筹区域产业发展、空间布局、用地规模和基础设施，以三大片区为经济发展主战场，以重点突破带动全域发展。

1. 常宁核心区：规划面积 6.58 平方公里，主要发展服务业、总部经济和文旅宜居产业，重点推进建设西北水电及新能源科技产业中心等科技产业项目，芳华园等宜居项目，清水湾温泉度假酒店、松间酒店等文旅项目。

2. 西翼西沔路沿线：规划面积 6.7 平方公里，主要发展电子信息、高端装备、人工智能等先进制造业和新兴产业，重点推进建设洋天新能源科技产业园、熙奇人工智能科技产业园、初元信息科技有限公司产业园等项目。

**3. 东翼雁引路沿线：**规划面积 3.22 平方公里，主要发展智慧物流和智能制造、高端装备等先进制造业，重点推进建设美的（安得智联）长安产业园、陕西中铁科技产业园、鼎宣科技等项目。

**（二）聚焦工业支撑，加快构建现代产业体系。**认真落实全国、全省新型工业化推进大会部署，始终把坚守实体经济、大力发展制造业作为强区之要，做强高质量发展“硬支撑”。

**4. 加快实施制造业基地建设计划。**坚定不移推进“1+7+N”特色产业聚集区建设，重点实施制造业基地建设，以 1 个优势企业带动上下游若干企业，形成专项制造业基地。启动建设以深圳车务通、诺维北斗等企业为牵引，上下游企业集聚配套的 9 个制造业基地，确保工业投资增长 5%以上。

**5. 加快实施工业倍增计划。**出台工业高质量发展具体实施办法，“一企一策”确保现有规上企业产值平稳增长，力促 3 个新增产能项目投产达效，创新方式帮扶中小制造企业扩大产能，构建规上企业梯度培育体系，全年新增规上工业企业 6 家以上。全面加快工业园区建设，坚定不移走好“以园聚产、以园促产、以产兴城、产城融合”的发展之路；实施园区提质三年行动，加速招引科技含量高、市场潜力大、成长性好的工业企业，确保入园企业 50 家以上、产值 8 亿元以上。

**6. 加快实施服务业提质计划。**全力推动地铁 15 号线航天城站周边区域城市更新，打造城南都市新商圈；扎实推进铁投仓储物流等项目为牵引的现代物流产业发展；加快佳龙·EMC 城市广

场、樱山下文化创意街区等融文娱体验式消费于一体的商业综合体建设,增强对 30 万大学师生的消费吸引力;依托驻区高校资源,做优做强互联网和软件信息技术服务业、科技服务业,全年新增限上批零餐住企业 10 家、规上服务业企业 7 家。

(三) 聚焦扩大内需,持续稳固经济发展基础。激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环,确保经济平稳健康增长。

**7. 大力推进扩大有效投资行动。**科学谋划项目,坚持统筹谋划三年、扎实干好每一年,紧盯国家重大战略部署和最新政策导向,动态谋划储备 2024 至 2026 年高质量项目 308 个、总投资 1892 亿元。加快项目建设,坚持土地储备供应与项目建设联动,全面提升招商引资落地率、前期手续办结率、储备项目开工率、计划投资完成率、竣工投产达效率。全年重点在建项目数量达到 150 个以上、年投资量 170 亿元左右,确保立竿见影、刀下见菜,以项目建设带动区域发展,实现滚动式开发。优化投资结构,发挥好政府投资的带动放大效应,加大中央和省、市预算内投资、专项债券等项目申报实施力度,吸引更多民间资本扩大工业和园区投资,社会资本投资占比达到 70%以上。

**8. 大力推进全链招商引资行动。**实施招商引资“一号工程”,围绕“3+5+3”现代产业体系中的链主企业延链补链,确定产业链细分领域和关键环节,精准开展链式招商、以商招商、平台招商、小分队招商和“一季度一主题”招商等活动,实行“一企一策一



专班”，全面跟踪服务签约项目落地建设，夯实产业高质量发展“硬支撑”，力争全年签约项目资金达到 200 亿元，实际利用内资完成 20 亿元、外资完成 600 万美元。

**9. 大力推进消费恢复升级行动。**促进消费提振信心，每月组织特色消费促进活动，充分释放消费潜力。支持刚性和改善性住房需求，加快优质宜居土地储备和供应，促进房地产市场健康发展，实现建筑业总产值 40 亿元、增长 10%以上。加大对展销会、博览会、购物节等政策支持，引导企业让利于民，促进汽车、3C 电子产品更新换代和消费升级；放大嘉华街社区全国典型示范效应，新增 4 个一刻钟便民生活圈，着力改善消费环境；支持区供销社有序拓展连锁经营网络和覆盖范围，升级引镇、王曲等街道“乡村大集”，满足农村消费需求，提高消费供给质量；以 A 级旅游景区为支点，串联全域花园乡村，开发更多沉浸式、互动式旅游产品，加快文旅产品供给结构调整和品质提升，打造“四季长安”特色文旅产品，增加消费贡献率，全年文旅综合收入 160 亿元以上。

**（四）聚焦改革创新，着力增强发展动力活力。**坚持深化改革不停顿、扩大开放不止步、创新驱动不动摇，以改革开放协同创新为突破，为高质量发展提供持续动力。

**10. 推进创新驱动发展。**抢抓西安“双中心”建设历史机遇，做大科创主体，实施科创企业“育苗”工程，加快完善科技企业梯次培育机制，力争高新技术企业、科技型中小企业分别达到 130

家和 190 家。做强科创平台，支持西安科技大学高新学院科技园提质增效，全力推进西北大学科技园运行投产，鼓励校企联合共建重点实验室等科教创新平台。做优科创生态，加快出台支持秦创原建设暨梧桐树科转行动 10 条硬措施；建成秦创原陕西高校创业成果孵化基地、秦创原长安创新促进中心、秦创原总窗口协同创新基地；实施科技金融服务“滴灌”工程，设立并用好科创产业发展“引导基金”，加快科研成果产业化，推动科技型生产企业进园区，产品变产业，形成规模集聚效应。

**11. 深化重点领域改革。**按照中央和省、市要求，完成机构改革任务。深化财税体制改革，全面实施全口径财政预算，强化预算约束和绩效管理，兜牢“三保”底线，严控一般性支出，提升财政政策效能和资金效益。加快推动区属国有企业优化重组和改革转型，推进实体化运作，增强自身造血功能。深化行政执法体制改革，明确街道执法事项，下沉执法力量。加强土地经营权流转监管，有序推进农村闲置资产盘活利用。

**12. 激发市场主体活力。**扎实开展第五次全国经济普查，全面客观反映全区经济社会发展状况。继续落实好中央和省、市关于促进民营经济发展的政策措施，全力为中小微企业和个体工商户减负纾困。强化企业运行监测服务，做细做实亲商助企和常态化“进知解”活动，重点支持规上企业稳产扩销，协调解决原材料供应、产销对接、用工用能等问题。壮大市场主体数量，加强要素保障、降低企业成本，促进企业扩增量、提质量，全年新登

记各类市场主体 1.6 万户以上。

**13. 扩大区域开放合作。**持续放大首届中国—中亚峰会效应，鼓励引导企业加强与中亚国家的研发合作、产业合作、供应链合作、运输链合作，提升外贸水平。牢牢把握开发区“外援”作用，坚持全市上下一盘棋，全力支持合作共建区开发建设，深入推动与高新区、航天基地、曲江新区设施串联、产业互兴、发展共赢。

**（五）聚焦效能提升，全面打造优质营商环境。**坚持“对企业发展有利就是对长安发展有利”“服务好现有企业就是最好的招商引资”，让营商“软环境”成为推动高质量发展的“硬支撑”。

**14. 实施“创新流程”优化政务环境工程。**持续深化企业开办和企业简易注销“一件事一次办”改革，营造更加便利公平的市场准入和退出环境。在工业园区、东西两翼产业聚集区等增设便民利企“政务服务驿站”；成立专业服务团队，围绕重点项目建设难点堵点，按照审前辅导、审中帮办、事后回访“三步工作法”，精准对接企业需求，破解项目实施瓶颈。

**15. 实施“精准滴灌”优化政策环境工程。**开展惠企纾困政策兑现落实清障行动，入园入企开展宣传，提升政策知晓率，实现免审即享、直达快享；用足用活省市涉企优惠政策，一企一策，一事一议，精准适配企业需求。

**16. 实施“高效配置”优化要素环境工程。**全面推行工业用地“标准地”供应，深化“标准地+承诺制”改革，加快实现水电气暖等生产要素“一体化”协同报装；紧盯企业融资难题，联

合金融机构组建“金融顾问团”，打造个性化金融产品，解决中小微企业发展难题；全力做好 210 国道、包茂高速改扩建等重点工程征地拆迁及施工环境保障，助力项目加快建设。

**17. 实施“亲清统一”优化政商环境工程。**建立 12345 市民热线、陕企通、特约监督员、体验官“四维一体”营商环境问题收集处置机制，深化“行业管理+属地管理”的企业满意度双负责工作办理机制，实现企业问题诉求快转、快办、跟踪、回访、销号全流程闭环管理。

**（六）聚焦功能品质，全面建设宜居韧性智慧城市。**坚持系统思维、问题导向，以绣花功夫建设、运营、管理城市，实现城市更高质量、更可持续、更为安全发展。

**18. 持续完善基础设施。**树立“窄路密网”理念，完善路网体系、强化互联互通，疏通城市“毛细血管”，积极推进定制公交、旅游公交等新模式，满足群众多样化需求。开展完整社区建设试点，启动新一轮城市体检行动。围绕增强安全韧性，实施老旧小区和青年南街、韦曲南街等 5 条道路雨污分流治理工程，完成香积大道给水管道贯通工程，依托公园、绿地、广场、校园等建设人口疏散和应急避难场所。围绕服务城改回迁群众，实施 4 条道路建设工程。围绕解决停车难问题，推进 6 个公共停车场建设，新增车位 1100 个。

**19. 持续扮靓城市风貌。**优化城市空间和建筑布局，增强空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。做好城市推

介宣传，做靓“山水长安·唐诗故里”文化 IP。实施 4 条道路绿化建设，新建 4 个口袋公园，完成黄土裸露治理 2 万平方米，新建和改造提升城市绿地 4.8 万平方米，加强城市家具日常养护，确保美观靓丽。

**20. 持续加强精细管理。**按照“干净整洁 平安有序”工作指引，深入开展城市清洁行动，全面加强城市环境秩序整治工作。加大违法建设整治力度，严控“增量”，消化“存量”；持续开展户外广告及牌匾标识整治，净化城市公共空间。坚持疏堵结合，规范便民早（夜）市管理，引导流动商贩进入规范区域经营，提升街道市容环境秩序。建立城市治理风险清单管理制度，有序推进城市治理“一网统管”，提升燃气等城市生命线工程在线安全巡检和隐患治理能力。

（七）聚焦宜居宜业，加快建设乡村振兴样板。认真学习借鉴浙江“千万工程”经验做法，坚持“六和并举”，加快实施“百千万”工程，大力推进更高水平乡村振兴，努力绘就宜居宜业和美乡村长安画卷。

**21. 全面夯实粮食安全根基。**严格落实粮食安全党政同责和“田长制”，提升粮食和重要农产品供给保障能力；实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；实施粮食产能提升行动，提升农业科技和农机装备应用水平，鼓励引导农民合作社和种粮大户流转土地进行规模化种植，全年粮食播种面积稳定在 41 万亩以上、产量达到 16.9 万吨以上。

**22. 大力培育发展乡村产业。**以争创国家级农业产业示范园为牵引，以富民增收为目的，加快发展“五好”农业。“粮田+新形象”，加快王曲神禾塬农田景区、砲里塬农田高产区建设，实现农业好看；“农产品+新定位”，以国家地理标志和名特优新产品为主，加快品种更新换代，实现农产品好吃；“乡村+新业态”，花园乡村带动城乡融合，加快杜曲“茶苑”等项目建设，发展体验农业、乡村民宿，实现乡村好玩；“园区+新市场”，围绕“长安花卉”省级农产品区域公用品牌打造产业链，培育龙头企业，实现农产品好销；“产业+新链条”，做靓“长安好物”品牌，支持神禾塬面粉、永宁门黄酒、葛村豆腐等好物开展标准化生产、品牌化经营，实现农产品好价。规范农村“三资”管理，加快城乡融合要素产权交易平台建设，盘活农村闲置资源，发展壮大村集体经济，全年集体经济收益20万元以上的行政村达到60%以上，打造30个年收益100万元以上的示范村。

**23. 深入实施乡村建设行动。**坚持规划引领，发挥好西安建筑科技大学“外脑”作用，编制好实用性村庄规划，把挖掘原生态村居风貌和引入时代元素结合起来，打造具有三秦风韵、关中特色的现代版“富春山居图”。试点先行带动，稳步实施“百千万”工程，以引镇南寨西村、太乙宫四皓村、王莽清水头村、王曲江兆村、子午抱龙村、百塔寺村、滦镇上王村、五台西尧村、杨庄李魏村为试点开展整治提升，大村带小村、强村带弱村，带动建设一百个“新乡村”、培育一千户“新业态”、培养一万名

“新农人”。全面系统推进，加快“2+1+2”乡村振兴示范镇、5个片区14个村环山路沿线和美乡村示范带建设，全力打造一批乡村振兴共同体。发挥主体作用，开展“我的家乡我建设”活动，推动人才下乡、资金下乡、技术下乡，汇聚原乡人、归乡人、新乡人力量，建设宜居宜业和美乡村。扎实推进全国城乡交通运输一体化示范县创建，加快“交农融合”步伐，全面服务乡村振兴。

**24. 不断健全乡村治理体系。**持续开展抓党建促乡村振兴“六大筑基行动”“万千行动”“八大助力”行动，推进“党建+网格+警格”的治理模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化健全乡村三级治理体系和功能，不断提升乡村治理水平和效能。抓好农村文化和精神文明建设，强化乡村人才队伍建设，发动群众用勤劳双手把家园建设得更加美丽。抓实政策性兜底保障，强化防止返贫动态监测，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决防止发生规模性返贫。

（八）聚焦生态优先，扎实推进绿色低碳发展。深入践行习近平生态文明思想，用好现有资源，撬动多方力量，守牢生态环境保护底线红线，让绿色成为长安高质量发展的鲜明底色。

**25. 守好大美秦岭。**打好秦岭保护主动仗，建立林长、河湖长、峪长联动机制，把制度优势转化为治理效能；动态开展“五乱”问题整治及“回头看”，切实巩固秦岭治理成效；创新依法管山、专业护山举措，提升秦岭保护数字化智慧化水平；配合做好秦岭国家公园、秦岭大熊猫科学公园建设，完成山水林田湖草

沙一体化保护和修复工程，改善峪口峪道环境，进一步提升秦岭区域生态系统多样性、稳定性、持续性，坚决当好秦岭生态卫士。

**26. 筑牢生态屏障。**坚持精准治污、科学治污、依法治污。

深入打好大气污染防治攻坚战，持续推进全域治尘，大力解决挥发性有机物等问题，确保在空气质量优良天数、重污染天气、细颗粒物等方面实现更大改善；持续实施农村生活污水治理，紧盯断面水质变化趋势和各涉水约束性指标完成情况，做好饮用水水源地环境保护；进一步加强重点行业及重金属污染防治，确保土壤和地下水环境质量总体稳定。

**27. 绿色低碳发展。**深入推进无废城市建设，推动形成绿色发展方式和生活方式。积极稳妥落实双碳战略，严控“两高一低”项目。持续开展生活垃圾示范片区、示范单位、示范村创建活动，巩固全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范区、省级生活垃圾分类示范区成效。优先发展公共交通，大力倡导绿色低碳出行方式，有序推进公交、环卫、物流等公共领域车辆电动化。着力提升城乡建设绿色低碳发展质量，城镇新建建筑中绿色建筑占比达到80%以上；分步实施“气化乡村”工作，持续推进农村地区清洁取暖。

（九）聚焦民生保障，不断提高人民幸福指数。紧盯群众急难愁盼问题，狠抓民生实事落实，以实干担当践行为民初心。

**28. 积极促进就业增收。**落实就业优先政策，聚焦高校毕业生、新市民等重点群体，实施助企招聘等重点举措，城镇新增就



业 6500 人以上。坚持以创业带就业，组织各类创业就业培训 1500 人次以上，发放创业担保贷款 2300 万元以上。落实灵活就业和兜底保障政策，稳步提高城镇居民收入；采取产业带动、入股合作、土地流转等方式，持续增加农村居民收入。

**29. 办好人民满意教育。**持续加大教育投入，启动建设长安五初，改扩建提升 11 所学校，新增学位 600 个；优化提升教育质量，创建 2 个市级“名校+”共同体，组建 1 个市级城乡教育共同体，培育教学能手 200 人、学科带头人 100 人，全力推进职教中心“双优校”建设和南开中学省级标准化高中创建工作，培育 5 所新优质学校。

**30. 提升健康服务水平。**深化“三医”联动改革，持续提升全区医疗环境、诊疗能力、服务质量。实施郭杜卫生院迁建，完成区医院老院区改造，市中医医院南院区正式运营，加快推进公有化卫生室建设。加强重点传染病、地方病、慢性病防治，推进中医药传承创新，创建全国基层中医药工作示范区。加快健康长安建设，广泛开展爱国卫生运动和群众性体育赛事活动，提升全民健康水平。

**31. 大力发展文化事业。**开展全民阅读活动，举办社区文化艺术节，组织文化惠民演出 120 场次以上，提升公共文化普惠共享水平。推出“唐诗里的长安”主题活动，讲好长安好故事；加快翠华山景区提升等文旅项目建设，提升长安吸引力。整合优质非遗资源，实施非遗活化工程；全力做好第四次全国文物普查，

掌握底数、确保安全。

**32. 健全社会保障体系。**落实基本养老、医疗保险筹资和待遇调整机制，夯实大病保险和医疗救助制度，织密多层次、全覆盖、可持续的社保体系。聚焦“一老一小”，加快建设区级公办示范性养老院和街道综合养老服务中心、社区养老服务站，加强农村互助幸福院管理提升，完善未成年人权益保护体系建设，加快发展普惠制婴幼儿照护机构。优化退役军人服务保障，持续巩固省、市双拥模范区创建成果。着力抓好民生物资保供稳价，规范做好城乡低保、社会救助、残疾人、慈善援助和临时救助等工作，切实兜牢基本民生底线。

同时，我们通过干部入户走访等多种方式，征集了民生实事项目，提请区人民代表大会进行表决，我们将对表决通过的民生实事，逐条逐项抓落实，请各位代表、委员监督支持。

（十）聚焦底线思维，有效防范化解风险隐患。深刻认识和准确把握当前长安发展面临的新情况、新问题、新挑战，居安思危、未雨绸缪，以更大的力度、更高的标准、更硬的措施，牢牢把握防范化解风险的战略主动，确保社会大局和谐稳定。

**33. 严守安全发展底线。**坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，完善重大安全风险会商研判机制，持续开展隐患排查整治，强化落实安全生产监管责任和主体责任；健全重点时段安全生产调度制度，紧盯建筑施工、交通运输、工贸及危化品、消防等重点行业领域，常抓不懈，确保重

点行业领域安全生产形势平稳。

**34. 严守防灾御灾底线。**全面提升风险监测预警和防灾减灾救灾能力，推动应急管理从事后救援向事前预防转变。严格落实防汛四项机制，盯紧盯牢峪口、水库、地质灾害点、山洪危险区、道路易积水点等重点区域和部位，做到隐患不留盲区、不留死角，确保险情早发现、快处置、保安全。完善应急物资储备调用、社会资源调用补偿机制，增强公众风险防范意识和自救互救能力，加强各类应急救援力量培养储备和日常演练，确保关键时刻拉得出、顶得上。

**35. 严守社会稳定底线。**运用市场化、法治化方式推动 3 个延期和 4 个应交付房地产项目加快建设，确保早日建成交付；坚持规划统筹引领，加快上塔坡村等 8 个安置项目建设，全力保回迁；根据债务底数，“一债一方案”精准拆弹，严控新增债务。巩固深化重点领域安全隐患排查整治成效，打造“全科网格·多网合一”基层治理“金名片”，全面推进信访法治化建设，建成区、街两级社会治理中心，积极化解社会矛盾，以稳定的时间保障高质量发展的空间。

#### **四、加强政府自身建设**

各位代表！比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。我们将以奋发有为的精神状态，恪守忠诚担当、践行初心使命、强化自身建设，努力打造人民满意的服务型政府。

**坚持政治引领。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的全面领导贯穿政府工作全过程。让最讲党性、最讲政治、最讲忠诚成为政府系统的鲜明标识。

**坚持依法行政。**贯彻落实区人大各项决议决定，大力支持区政协开展民主监督，扎实办好每件建议提案。全面实施法治政府建设“六大工程”，从严落实行政执法“三项制度”，严格执行重大行政决策程序规定，积极争创全国法治政府建设示范区。让依法依规、公开透明、执法公正成为政府系统的明确导向。

**坚持实干担当。**着力增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领，始终保持“高”的标准、“争”的劲头、“能”的本领、“优”的作风，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。让担当尽责、敢闯敢干、真抓实干成为政府系统的奋斗姿态。

**坚持廉洁从政。**坚决扛起全面从严治党主体责任，落实党风廉政建设“一岗双责”。持续发力、纵深推进反腐败斗争，强化对权力运行的制约监督，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。以严的基调、严的措施、严的氛围，锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，推动基层减负走深走实。让严守纪律、廉洁用权、干净干事成为政府系统的永恒基调。

大道至简，实干为要。各位代表，踏上新征程，迎来新发展，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负长安、不负时代、不负人民。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，拿出勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，坚定信心、开拓奋进，干出新业绩、展现新作为，为加快建设西部强区、奋进中国式现代化长安实践而团结奋斗！

## 名词注释

1. 全省“三个年”活动：“高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年”活动。

2. 全市八个方面重点工作：着力壮大支柱产业和新兴产业，着力强化秦创原“一总两带”发展引领，着力提升城市规划建设管理水平，着力激发全社会发展的动力和活力，着力推动生态环境质量持续好转，着力做好民生保障和社会服务，着力传承弘扬中华优秀传统文化，着力防范化解各类风险。

3. 区委“1168”总体工作思路：第一个“1”是紧紧围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这一主线；第二个“1”是紧扣加快建设西部强区这一奋斗目标；“6”是遵循人民至上、系统观念、创新发展、融合共建、底线思维、结果导向6条工作原则；“8”是全力实施产业发展、重点项目建设、创新驱动发展、城市能级品质、宜居宜业和美乡村建设、民生实事和社会治理、生态环境、强基固本工程8大攻坚提升行动。

4. “三化三性”：智能化、绿色化、融合化，完整性、先进性、安全性。

5. “3+5+3”现代产业体系：以花、果、粮为特色的都市型现代农业；以电子信息制造、航空航天零部件、新能源产业配套、数字技术应用、特种装备制造为主要方向的新型工业；以研发设计、智慧物流、文旅商贸为主要方向的现代服务业。

6. “一城引领、两翼齐飞、多区共进”的产业发展布局：高起点叫响做实长安大学城；做强东翼雁引路智慧物流和智能制造、

高端装备等先进制造业和西翼西沔路沿线电子信息、高端装备、人工智能等先进制造业和新兴产业；建设科创成果转化先导区、科技研发总部聚集区、智造物流融合发展区、现代服务业活力区、农文旅融合样板区、秦岭北麓生态保护区。

7. “1+7+N”特色产业聚集区：1个创新中心+7个特色产业园+N个制造业基地。

8. 西安“双中心”：西安综合性科学中心和科技创新中心。

9. 瞪羚企业：指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

10. “标准地+承诺制”：“标准地”是指土地出让时已经达到和满足建设开工基本条件的工业项目用地。“承诺制”是指把建设项目的“审”和“批”分离，对工业投资项目摘地前“事前审定、书面承诺”，摘地后“限时批复、拿地开工”。

11. 秦岭生态环境系统治理“六大行动”：生态修复、野生动植物保护、监管效能提升、农家乐民宿规范提升、“五乱”整治以及生态惠民行动。

12. 大气污染防治“12345”工作机制：扭住全域治尘一条主线，突出工地扬尘和道路扬尘治理两个重点，聚焦扬尘污染防治、臭氧污染防治和重点区域环境综合治理攻坚战三大任务，优化督政督企相结合、重点区域“三班倒”、突击检查全覆盖、发动网格员找问题四个途径，完善时时调度、天天通报、每周碰头、每月总结、季度考核五种方式。

13. “八个新跨越”：放大创新之效，在深度融入西安“双中心”建设上实现新跨越；走稳融合之路，在经济质效“双提升”

上实现新跨越；推进能级之变，在建设宜居韧性智慧城市上实现新跨越；深谋振兴之策，在建设宜居宜业和美乡村上实现新跨越；凝聚精神之魂，在做好宣传思想文化工作上实现新跨越；常怀为民之心，在促进共同富裕上实现新跨越；呵护生态之美，在推动人与自然和谐共生上实现新跨越；夯实安全之基，在维护社会大局和谐稳定上实现新跨越。

14. 农村集体“三资”：农村集体资金、农村集体资产和农村集体资源。

15. “六和并举”：和于时代、和于自然、和于城乡、和于近邻、和于百业、和于乡党。

16. “2+1+2”乡村振兴示范镇：太乙宫、引镇省级乡村振兴示范镇，五台市级跟踪指导培育镇和鸣犊农业产业示范镇，子午文化旅游示范镇。

17. “六大筑基行动”：能力素质筑基行动、骨干队伍筑基行动、基层堡垒筑基行动、集体经济筑基行动、农村人才筑基行动、乡村治理筑基行动。

18. “万千行动”：“万名干部人才下乡村”和“千企联千村”行动。

19. “八大助力”行动：干部人才助力行动、校地融合助力行动、人才论坛助力行动、校企共建助力行动、金融扶持助力行动、文化建设助力行动、爱心慈善助力行动、表彰激励助力行动。

20. “三医”联动：医疗、医保、医药改革联动。