

区十九届人大四次会议材料（18）

政 府 工 作 报 告

——2025 年 3 月 22 日在西安市长安区第十九届人民代表大会
第四次会议上

张 军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是加快建设西部强区的攻坚之年。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深入推进全省深化“三个年”活动和全市“八个新突破”、全区“八个新跨越”重点工作，开启了建设产业强区、宜居新城的新局面。

一年来，我们聚力经济发展，五向发力、竞进有为，以实干实绩彰显奋斗底色。坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，完整准确全面贯彻新发展理念，持续巩固和增强经济回升向好态势，

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。全年地区生产总值完成 1593.02 亿元，同比增长 2.5%；固定资产投资完成 152.43 亿元，超牵引目标任务 5.53 亿元；工业投资完成 13.21 亿元，同比增长 89.1%；社会消费品零售总额完成 80.28 亿元，同比增长 12.9%；财政一般公共预算收入完成 12.42 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 54702 元、22718 元，同比增长 5.4%、6.7%。

一年来，我们坚持人民至上，恪尽职守、竭诚奉献，以务实举措诠释为民初心。始终以人民对美好生活的向往为奋斗目标，坚持把发展红利转化为民生福祉，让发展成果更好惠及民众。十大类 28 项民生实事任务基本完成，“保回迁”“保交房”有序推进，医疗教育等民生供给水平持续提升。

一年来，我们扛牢使命责任，上下同心、攻坚克难，以一流标准彰显忠诚担当。紧盯细节、精益求精，圆满完成全国推进信访工作法治化现场会实地观摩服务保障。围绕产业转型、城市建管、基层治理等领域持续发力、探索创新，各项事业不断取得新进展、新成效，连续入选全国高质量发展百强区、全国创新百强区、全国工业百强区、全国旅游综合实力百强区、西部综合竞争力百强区。

主要做了以下六个方面工作：

（一）挖潜增效，发展动能不断壮大

农业生产提质增效。坚持“粮为基、花为主、果为特、休闲为补充”的发展思路，全年粮食面积和产量分别完成 41.93 万

亩、14.65 万吨，砲里、杜曲、王曲、杨庄、引镇获评全市产粮大镇。持续做靓“长安好物”品牌，长安樱桃入选全国名特优新产品名录，澳大利亚葡萄种植出口基地落户大兆，杜曲上河苑（茶苑）“南茶北引”试验站投入运营。成功创建以花卉为主导产业的省级现代农业产业园，打造“线上+线下”花卉交易体系，花卉产量突破 1.8 亿盆（枝）。

工业发展稳中有进。“1+7+N”特色产业聚集区初具规模，年产值 80 亿元以上、带动就业 2 万余人的 7 个工业园区和上下游企业集聚配套的 9 个制造业基地加快建设步伐。诚顺创新科技产业园、融讯智能制造港、西安洋天科技产业园等园区签约企业 96 家、入驻 74 家，其中高新技术企业 21 家。全年新增规上工业企业 11 家，工业技改投资同比增长 603.7%。

服务业巩固向上态势。持续举办“乐享生活·嗨购长安”系列促消费活动，韦曲、郭杜街道深入创建高品质“一刻钟便民生活圈”，长百新市便民生活圈入选全国现代商贸流通体系试点城市工作现场会观摩点。积极落实消费品以旧换新政策，指导区内 68 家商户为消费者落实好以旧换新补贴。全年累计接待游客 9940.6 万人次，游客总花费达 173.96 亿元，南五台景区成功获评 4A 级景区，长安踏春赏花游线路入选“2024 中国美丽乡村休闲旅游行春季精品线路”，长安民宿服务认证工作入选全国典型服务认证作品，黄良新村获评全市乡村旅游示范村。

科技创新引领作用突出。入库科技型中小企业 240 家，有

效期内高新技术企业达到 159 家，4 家科技型企业被认定为陕西省瞪羚企业，中交二公局检测公司、西安地勘院完成升规纳统，校地共建西北大学科技园——长安产业加速器引入的 4 个成熟项目已全部投产运行，西科大高新学院科技园已入孵企业 36 家。成功举办秦创原梧桐树科转行动暨产学研协同创新对接活动 6 场，与西北大学、西安电子科技大学等高校签订科技成果转化项目 18 个。同时，征集推荐“西安英才计划”项目 5 个，新增技术经理人 75 名，科技创新人才基础不断夯实。

（二）质效并重，经济活力有效释放

招商引资持续突破攻坚。大力实施“1346”招商工作行动，强化“一把手”招商作用，“四大班子+街道+各部门”联动招商新格局初步形成，建立三类台账，分类跟踪、专人负责，伴随式保障项目落地。举办招商推介活动 23 场次，对接项目 54 个，签约长安大学城科技生态港、长安云谷、苏陕合作高质量医康养融合创新产业园等 10 个项目，总投资 64.8 亿元。

项目建设持续提速增效。围绕“谋划更加务实、产业占比更高、投资结构更优”目标，以“四个一批”要求科学谋划未来三年重点项目，实现滚动前进、接替有序。全面实行动态谋划法、分段推进法、精准调度法、一线服务法“四法”工作模式，科学合理确定每季度工作目标，“一项目一策”解决项目推进中的问题。122 个区属在建项目和 4 个市级在建项目分别完成投资 107.14 亿元和 9.89 亿元，占年度计划的 115.78%、111.12%。

营商环境持续优化提升。出台服务高质量发展 30 条改革创新举措和招商引资优化服务 16 条措施，制定工业类、商业类、住宅类项目手续办理导则，大幅压缩项目手续办理时间。实施企业发展“向日葵”计划，全面落实简化登记审批程序、加强用工社保帮扶等 10 项举措，鼓励、支持和引导个体工商户转型为企业，推动“个转企”104 户，完成全年任务的 135%，全区在册市场主体总量达 13.37 万户。净增入库“五上”企业 42 家，同比增长 19.2%。

（三）城乡融合，功能环境有效提升

城市品质跃升显著。国土空间总体规划编制成果报批，22 个详规单元加快编制，街道级国土空间总体规划和村庄实用性规划编制全面启动。全力推进西十、西康高铁，地铁 15 号线等重大路网项目建设，包茂高速曲江至太乙宫段改扩建项目全线通车，“城乡公交+供销物流+邮政快递”模式成为全国典型，获评陕西省农村客货邮融合发展样板县。加快建设宜居韧性智慧城市，青年北街、韦曲南街等 5 条市政道路雨污分流工程竣工投用，19 个住宅小区完成雨污分流改造，塔坡记忆口袋公园、郭杜廐仓游园等 7 个口袋公园全面建成开放，新增城市绿化 4.8 万平方米。

乡村振兴持续发力。学好用活“千万工程”经验，持续打造“六和并举”宜居宜业和美乡村。实施 9 个示范村“微改造、深提升”和 12 个美丽村庄建设，乡村振兴示范镇建设稳步推进。

建成全市首家区（县）级城乡融合要素交易市场，累计成交 22 宗、交易额 2018.5 万元；总投资 1.2 亿元的郭杜林下经济项目成功签约。太乙宫街道四皓村获评全省美丽乡村文明家园建设示范点，砲里街道获评省、市两级耕地保护激励先进镇（街），王莽、魏寨街道获评全市耕地保护激励先进镇（街）。

生态环境全面改善。坚决当好秦岭卫士，在全市率先完成秦岭北麓（长安段）386 户农家乐（民宿）视频接入，山水林田湖草沙一体化保护和修复工程加速建设，秦岭生态质量现状获评一类、县域优良率 100%，迎接“六省一市”人大秦岭协同保护工作座谈会和全省秦岭生态环境保护委员会联席会议实地观摩。大气质量稳步提升，持续巩固“12345”工作机制，六项污染物指标实现全面下降，全年优良天数同比增长 17 天，空气质量综合指数较去年同期改善 12.8%，改善率位居关中 63 区县首位，杨庄街道禁止露天焚烧“2+1+N”机制在全省推广。水环境质量持续向好，全力保障引汉济渭二期、子午水厂一期项目加快建设，太峪河山洪沟治理等 4 个工程项目建成投用，和美乡村污水治理一二期顺利竣工，38 个村实现污水治理，皂河长安区中央公园段被命名为“西安市幸福河湖”。绿色发展步伐加速，创建“无废细胞”41 个，鸣犊完成省级镇域垃圾治理试点镇建设任务，全市分布式光伏应用建设现场会在魏寨召开。

（四）坚守初心，民生保障不断夯实

就业形势稳中向好。坚持就业优先战略和积极就业政策，

持续推进“1+16+N”三级就业服务驿站全覆盖，着力打造“家门口”就业模式，举办“春风送岗促就业，精准服务助发展”等就业服务活动186场，城镇新增就业7777人。

教育质量持续提升。组建长安一中教育集团，培育5所新优质学校，启动43所学校义务教育优质均衡发展达标创建工作，11所学校完成改扩建，新增全国优秀教师1名、市级教学能手55名。

健康长安加快推进。全面推进区域医共体建设，组建医疗资源共享五大中心和10个区级医疗质控中心。成功创建省级慢性病综合防控示范区，持续巩固全国基层中医药工作示范区创建成果。区属医疗机构全面实行“一次挂号管三天”便民举措，群众就医更加方便顺畅。

社会保障有力有效。完成韦曲星河社区、皂河源社区2个国家级社区嵌入式服务设施试点项目建设，新建1个街道综合养老服务中心、3个社区养老服务站、10个老年助餐点。完善“大救助”服务体系，突出应保尽保，兜实兜牢困难群众基本生活保障底线。

文化事业加速发展。全国老年人太极拳交流活动“武”动长安，国家步、手枪射击队奥运选拔赛（第三场）在长安鸣枪开赛；全国冬季“村晚”示范展示暨2025长安新春活动推介在滦镇上王村精彩亮相；创新开展群众秦腔擂台赛，经验做法在全市推广；长安区获得全市首届社区文化艺术季歌咏活动第一名，黄良街道

获评陕西省公共文化服务高质量发展示范街道。

（五）居安思危，坚守安全底线红线

安全生产平稳有序。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，持续开展重大事故隐患动态清零和销号“大起底”行动，大力推进安全生产技能培训和知识宣传，全年安全生产事故起数和死亡人数同比实现“双下降”，未发生较大以上生产安全事故，安全形势持续稳定向好。

社会大局和谐稳定。持续健全社会治理体制，不断深化“全科网格、多网合一”治理模式，建成运行区综治中心，作为全国信访工作法治化现场会唯一区县观摩点位接受观摩，“检网融合解纷”工作获评全省新时代“枫桥经验”先进典型。推进社会治安防控体系现代化建设，严厉打击违法犯罪，扎实开展社会治安清查打击整治专项行动，实现治安、刑事警情“双下降”。从严从细落实防汛“四项机制”，建立住宅小区消防安全综合治理“五项机制”，韦曲崔家营社区、郭杜书苑社区获评省级综合减灾示范社区。

底线工作持续夯实。紧盯时限“保交房”，对5个年内应交付项目逐一制定“一楼一策”方案，维护好群众合法权益。全力抓好“保回迁”，编制完成9个城改项目“一村一策”规划建设方案，鱼包头、西寨等5个项目4024户回迁新居。积极稳妥防范化解债务风险，政府隐性债务和法定债务风险总体安全可控。

（六）忠诚为政，持续加强自身建设

扎实开展党纪学习教育。自觉将开展党纪学习教育作为重大政治任务，坚持以案示警促改，以学纪、知纪、明纪促进遵纪、守纪、执纪，教育引导政府系统广大党员干部持续强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫能力，有效增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。

持续推进依法行政。坚持落实常务会议学法制度，严格落实《重大行政决策程序暂行条例》规定，将法治贯穿到履职行权全过程。扎实开展“八五”普法，一村（社区）一法律顾问 100%全覆盖。自觉接受区人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会各界监督，154 件人大建议、281 件政协提案全部办结，公开各类政务信息 7460 条，办理 12345 政务服务热线工单 9.2 万件。

不断提升作风效能。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对“四风”，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，严肃查处“蝇贪蚁腐”。坚持政府带头过紧日子，持续压减“三公”经费，抓好“工作体检”，推动巡视指出问题和审计查出问题整改到位。全面落实“四下基层”制度，帮助基层解决好实际问题，形成干事创业、共促发展的强大合力。

与此同时，工会、共青团、妇联、文联、工商联、残联、红十字会等事业取得了新进步，审计、统计、气象、人民武装、民宗、消防、地方志、双拥和退役军人事务等工作取得了新成绩。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年，我们

遇到的困难比想象的多，但取得的成绩比预期的好。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区广大干部群众埋头苦干的结果。

在这里，我代表区政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士，向驻区部队官兵和公安干警、消防救援队伍，向驻区高校、科研院所和企事业单位，向所有关心支持长安发展的同志们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，回顾 2024 年的工作，我们深切体会到：

必须坚持忠诚至上，旗帜鲜明讲政治、守规矩。把讲政治作为开展一切工作的前提和基础，真正将政治纪律和政治规矩扎根脑海、印进心里，做到内化于心、外化于行，确保各项事业始终沿着正确方向前进。

必须坚持实干至上，凝心聚力谋发展、求实效。自觉将职责使命与长安发展紧密联系在一起，敢于在一线挑重担、当先锋、打头阵，用工作实绩推动长安发展迈上新台阶。

必须坚持人民至上，全心全意惠民生、增福祉。站稳群众立场，扎扎实实办好群众身边事、烦心事、期盼事，让长安群众充分享受到长安发展成果。

必须坚持团结至上，集中力量办大事、办成事。坚持“全区整体观”、上下“一盘棋”，区街联动、街村一体，全力抓项目、

兴产业、提品质、增实效，努力开创长安发展新局面。

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在一些问题和不足：工业增长压力较大，重点企业支撑不足，规上企业数量较少；高校科研成果就地转化不足；教育、医疗等民生领域服务能力还与群众期盼存在差距等。对这些问题，我们将直面短板、事不避难，采取科学有力的措施逐项破解，以实际行动回报全区人民的信任和期望！

二、2025 年工作总体要求和预期目标

今年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇布局之年，做好今年工作至关重要。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实中央经济工作会议和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实省委十四届七次全会暨省委经济工作会议、市委十四届八次全会和区委四届八次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，完整准确全面贯彻新发展理念，以建设科创高地、产业强区和宜居之城为目标，持续深化拓展“三个年”活动、聚力打好“八场硬仗”，大力推进“深化六个改革”和“九大攻坚行动”，以壮大区域经济发展新动能、释放各类市场主体新活力、取得科技创新引领新实效、迈上惠民融合发展新台阶、实现社会安全稳定新提升“五个新”，

推进长安经济社会高质量发展，加快建设西部强区。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，规上工业增加值增长 4%，固定资产投资增长 1.7%，建筑业总产值增长 4%，社会消费品零售总额增长 4%，一般公共预算收入增长 3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 7%左右。

三、2025 年重点工作

围绕发展目标，重点在八个方面力行实干。

（一）以片区开发为牵引，全力推进区域发展

实施规划统筹引领。完成全区单元详细规划编制，东西联两翼、中芯承南北，加快形成“一城引领、两翼齐飞、多区共进”发展格局，向南延伸城市核心功能，同时聚力实现与高新开发区、航天开发区规划联通、产业协同，共塑西安市南部高质量发展科技创新产业带。

启动西沣片区开发。与西安电子科技大学进行校地合作，启动建设未来信息港，以创建一流信息产业科创示范区为目标，协同辖区高校科研资源，围绕科技创新和产业创新相融合，一体化规划国家重点实验室、大学科技园、创新工业园，实现信息科技创新策源地与高新信息产业集群协同发展。

加快引镇片区建设。加快建设产城融合的长安智造产业基地，打造具有影响力的先进制造业聚集区。重点发展航空航天、智能制造等产业，推进 AI 智造基地等 3 个项目建设。

优化常宁核心区功能。以长安公园周边 4 平方公里为核心，完善详细规划，盘活“五类用地”，扩容常宁核心区空间，延展商业文化、科技创新等功能，新增约 500 亩科创、文体、商业用地，打造融合文、创、游的泛长安公园科创 RBD 核心区。

（二）以高质量项目为统领，夯实经济发展根基

科学组织实施项目。有效发挥项目作为经济发展的“主动轮”作用，在 11 个领域谋划高质量项目。坚持精准谋划，紧盯超长期特别国债“两重”“两新”支持领域、中央预算内投资和政府专项债投向领域，充分发挥第三方智库作用，“四个一批”动态谋划项目。全力推进项目建设，全年在建重点项目 144 个、年度投资 155 亿元，续建项目一季度全部复工，新建项目一季度 35%、二季度 70%、三季度 100%开工，全力保投资、稳增长。

聚力夯实工业支撑。坚持把发展工业作为重中之重，围绕构建“1+7+N”特色产业聚集区，重点引育先进制造业企业，优化产业结构，加快推进 20 个在建、15 个新开工、9 个储备工业项目建设，力争工业投资增长 3%，规上工业企业新增 12 家以上。以工业园区提质三年计划为牵引，统筹推进 7 个工业园区建设和招商，引导各园区特色化差异化发展，确保入园企业 116 家以上，总产值达 3 亿元以上。

持续做好招商引资。紧盯国家重点产业方向，结合区位优势及发展定位开展精准招商。聚焦“五好”都市型现代农业，

谋划现代农业项目 10 个以上，引进特色农业、花卉产业、精品果业等龙头企业 3 家以上；聚焦强基补短壮大新型工业，引进先进制造业企业 5 家以上；聚焦现代服务业提质增效，谋划文化旅游、总部办公、商业综合体等项目 3 个以上，引进重大项目 10 个以上。力争全年新签约项目投资达到 60 亿元以上。

（三）以校地融合为依托，建设科技创新高地

推进科创园建设。围绕构建“孵化器+加速器+产业园”接力式孵化体系，支持西京学院孵化器建成投用，提高西科大高新学院科技园、西北大学科技园空间资源利用率，支持西安翻译学院等驻区高校建设大学科技园。实施校地融合科创园建设，规范引导国有企业和社会资本合作运营，形成以链主企业为引领的特色科创园区。

加大科技企业培育。深入实施“登高、升规、进位、上市”工程和高新技术企业“成长计划”。支持科技企业建设研发中心、技术创新中心等平台，参与国家、省市重点科技计划项目，提升自主创新能力。引导企业与高校、科研院所联合设立研发中心，开发特色产品。全年力争入库科技型中小企业 245 家以上，新增高新技术企业 70 家以上，储备市级上市后备企业 10 家以上。

构建创新共同体。发挥省“三项改革”“新 20 条”作用，谋划环大学创新街区，深化校地融合、产研融合，形成“教育链、产业链、创新链”三链融合的创新共同体，积极探索“学

科+成果+产业”模式，为区域经济发展培育新动能。

（四）以优化环境为支撑，加速释放发展潜能

高质量培育市场主体。始终将企业作为经济发展的“动力源”，用好“五经普”成果，持续推动经营主体扩增量、提质量、强韧性，完成“个转企”110户以上。坚持以白名单管理做大“存量”、后备库培养扩充“增量”，在库“五上”企业突破305家。支持企业更新生产设备，不断提升企业核心竞争力，实现可持续发展。对不同发展周期的经营主体差异化扶持，有效激发经营主体新活力。完成区属国有企业改革，加快公司市场化运营，不断增强造血功能。

高水平优化营商环境。深化营商环境突破年活动，持续打造“情同此心·如我在办”的营商环境，常态化开展一把手“走流程、坐窗口、跟执法、处投诉”活动，多元化创新政策解读模式，更大力度推进惠企便民政策直达快享、免申即享，不断提升群众满意度和获得感。健全政企沟通常态化机制，深化区级领导联系服务企业制度，推进“高效办成一件事”等重点领域改革，全面构建亲清政商关系。

高标准提升消费质量。发展首发经济、银发经济、平台经济、夜间经济，打造消费新场景。扩围实施“两新”政策，加大省、市消费补贴宣传力度和落实进度，促进汽车、电动自行车、家装厨卫等更新换代和消费升级，提振消费信心。推进长安广场步行街等传统商圈提升改造，佳龙·EMC城市广场建成

开业。支持区供销联社高质量精准发展，有效服务农村群众。

（五）以融合发展为重点，巩固城乡建设品质

持续建设宜居之城。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，尊重城市发展规律，转变城市治理方式。系统化组织推进城市更新，加快简王井片区和地铁航天城站周边开发，完善上塔坡村等城改周边市政配套设施，实施西长安街系统化改造提升，建成书香路、靖宁路、广场北路等 5 座人行天桥，启动建设 110kV 塔坡变电站和燃气管道老化更新改造，持续提升城市综合承载能力。推进樱山下文化创意街区、城市道路绿化等项目建设，新增城市绿化面积 7 万平方米。保障地铁 15 号线建成通车，大力支持 210 国道西安过境公路等重点项目建设，完成全国城乡交通运输一体化示范县验收，拓宽“交通+”综合巴士服务范围，让城市更有温度。

全面推进乡村振兴。认真学习借鉴浙江“千万工程”经验，坚持“六和并举”，深入推进“百千万”工程，完成 7 个省级示范村、54 个市级重点村和 8 个美丽村庄建设，打造“村美、民富、产业强”的乡村振兴长安样板。完成 13 个街道街镇规划编制，加快乡村振兴示范镇建设，大力实施新一轮农村人居环境整治提升行动。聚力发展“五好”农业，引导支持花卉、精品果蔬加快发展，与西北农林科技大学合作共建“花卉试验站”，推动祥峪口鲜切花等花卉基地加快建设，服务保障好第 32 届中国兰博会。引导村集体突出自身优势发展特色产业，扩大农村

集体经济，全区经济效益 20 万元以上的村达到 80%以上。紧盯脱贫人口稳定增收等重点，落细各项保障帮扶政策，切实守住不发生规模性返贫底线。

夯实粮食安全根基。持续开展“非粮化”“撂荒地”排查整治，严守耕地保有量和永久基本农田保护红线。全力抓好粮食和重要农产品稳产保供，突出神禾塬绿色高质高效示范田引领作用，推广社会化服务、规模化种管先进经验，以粮食生产规模化、专业化发展提升农业综合效益与产业竞争力，充分保护种粮农民积极性，确保全年粮食播种面积稳定在 41 万亩以上。

（六）以民生福祉为根本，繁荣发展社会事业

持续促进就业增收。坚持增岗位和稳就业并重，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，拓宽“家门口”就业服务站覆盖范围，以有力举措促进高校毕业生等重点群体实现就业，全年新增就业达到 8000 人以上。针对城市建设发展需求，重点加强服务业、现代物流产业、生态观光农业等新兴产业的高技能人才培养，全年发放创业担保贷款 2300 万元以上。

持续办好满意教育。紧盯“坚持立德树人，践行五育融合，促进学生身心健康”教育目标，落实“双减”政策，打造“学在长安”教育品牌。加快长安十一小、常宁核心区中小学等项目手续办理，完成 6 所学校改扩建提升。推进长安三中创建西安市普通高中特色实验学校，遴选培育 3 所新优质成长学校。

分阶段规范推进中招改革。积极创建国家学前教育普及普惠区。

持续建设健康长安。深化“三医”联动改革，加强紧密型医共体建设，持续推进区属公立医院高质量发展，着力提高基层医疗服务能力。区医院东院区、郭杜街道书香路社区卫生服务中心和翰林社区等5个卫生服务站投入运营。医疗机构与托育机构签约实现全覆盖，启动区级综合托育服务中心和6个公办普惠托育机构建设。深入开展健康长安行动和爱国卫生运动，筑牢健康防线。

持续夯实民生保障。全面落实社会救助兜底保障政策，深化“融救联助”，发展“物质+服务”救助模式，保障好困难群众基本生活。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，做好3个国家级嵌入式服务设施试点建设工作，建设3个社区养老服务站，打造可持续发展的老年助餐品牌。

持续促进文旅繁荣。加强文化遗产保护传承，办好2025年长安区群众秦腔擂台赛、非遗进乡村等特色群众文化活动。高标准完成文物普查，推进兴教寺塔等文物保护修缮工程进度，持续开展文物“五进”活动。进一步完善全民健身设施，广泛开展科学健身指导“五进”服务，办好全国校园广场健身操（舞）大赛总决赛、职工运动会等体育赛事。高质量推进长安区第三轮志书编修工作。依托长安充沛的自然和人文资源，打造更多季节性、主题性旅行线路，办好“唐诗里的长安”主题活动，全力打造“山水长安 唐诗故里”文旅IP。

老百姓关心的事，就是我们要办好的实事。今年，我们继续通过干部入户走访等多种方式，征集了民生实事项目，并提请区人民代表大会进行表决。我们将对表决通过的民生实事，逐项抓好落实。

（七）以“两山”理念为指引，扎实推进绿色发展

加强秦岭生态保护。严格落实秦岭保护《条例》和《规划》，紧盯源头预防和日常监管，持续开展秦岭区域建筑、项目“拉网式”排查和“五乱”问题专项整治，筑牢秦岭生态安全屏障。全力配合秦岭国家公园和秦岭大熊猫保护繁育基地建设，持续探索拓宽“两山”理念的转化路径。

打好污染防治攻坚战。扎实推进大气污染治理，强化科技支撑和区域联防联控，全年优良天数不少于 244 天。持续开展全域治水，推进农村污水统一处理、一体化运维管理，加强农村饮用水源地和峪口水质监测，紧盯主要河流断面水质变化，推动河湖水质稳步提升。强化土壤污染风险管控，依法落实隐患排查、自行监测等制度，把好土壤安全关口。

推动绿色低碳发展。深入推进“无废城市”建设，全面推进千村万户“光伏+”乡村振兴三年行动，加快推进建筑垃圾、工业固废等废弃物循环化、综合化利用，持续扩充绿色能源、绿色建筑在城乡建设中的应用场景，积极争取减污降碳协同创新试点，逐步形成绿色低碳循环发展的经济体系。

（八）以安全稳定为底线，有效化解风险隐患

抓好安全生产。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，建立完善重大安全风险会商研判机制和重点时段安全生产调度制度，组织开展安全生产常态化明察暗访，加大隐患集中交办、重大风险和突出问题督办力度，加强重大事故隐患判定标准宣贯，全链条排查整治重大隐患，全面推动企业落实安全生产主体责任，切实增强企业全员安全风险防控能力，有效防范遏制各类生产安全事故发生，推动重大事故隐患动态清零，提升本质安全水平。

抓好灾害防治。坚持把功夫下在平常、工作抓在日常，持续做好应急预案完善、应急力量加强和应急物资储备工作，不断提高救援处置和保障能力，确保关键时刻拉得出、顶得上。全面落实防汛四项机制，夯实区、街、村、组四级包抓和防汛网格化责任，科学动态调整撤离人员台账，做到应转尽转、应转早转。组织实施5个地质灾害防治项目，加强水库除险加固和防洪工程建设，做好森林防灭火和地质灾害防治，全力保护人民群众生命财产安全。

抓好社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好信访工作法治化试点成果，建强区、街、村（社区）三级综治中心（站），切实把矛盾化解在基层、消除在源头。稳妥防控政府债务风险，牢牢守住不发生新增隐性债务“红线”。打好“保回迁”攻坚战，加快推进幸驾坡村、大居安村、西沔三村、贾里村等项目安置楼

建设，完成 6305 户回迁。持续加强重点场所和人员密集场所巡防巡控力度，推动公共安全治理模式向事前预防转型，有力维护社会大局和谐稳定。

各位代表！谋划好“十五五”是今年的一项重要工作。我们将全面落实党中央决策部署，将规划编制与省、市对长安定位要求、国家一揽子增量政策、国土空间详细规划、重点项目谋划实施和各类专项规划紧密结合，为长安高质量发展提供科学指引。我们将持续发扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统，大力支持国防和军队建设，做好国防动员、人民防空和退役军人服务保障，深化军民融合创新发展，让军政军民团结坚如磐石。

各位代表！新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们将以实际行动践行全心全意为人民服务的根本宗旨，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。**要时刻不忘忠诚本色。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，从思想上正本清源、固本培元，锤炼政治品格，强化政治忠诚，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把对党忠诚落实在实际行动上。**要时刻牢记为民初心。**坚持以人民为中心的发展思想，走好新时代党的群众路线，努力解决好同长安百万群众生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房等问题，集中精力抓好民生建设，以坚定的理想信念坚守初心，以“功成不必在我，功成必定有我”的精神接续奋斗。**要时刻坚持担当作**

为。把“抓落实”贯穿政府工作全过程各方面。强化效率意识，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，做到前瞻布局、早谋快动。强化服务意识，践行“四下基层”，了解真情况、找准真问题，尽心竭力为企业和群众排忧解难。强化协同意识，主动向前一步，加强跨部门跨领域业务协作，凝聚工作合力。**要时刻保持优良作风。**落实全面从严治党主体责任，切实抓好政府系统党风廉政建设，严格执行中央八项规定及其实施细则要求，以零容忍态度惩治群众身边不正之风和腐败，系统性整治民生领域突出问题，持续营造风清气正的政治生态。加强重点领域制度建设和审计监督，切实防范廉政风险。严把预算支出关口，持续压减一般性支出，把更多的资金用在惠企裕民上。

各位代表！路虽远、行则将至，事虽难、干则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，敢为人先抢抓机遇、爬坡过坎战胜风险，以无畏的勇气和坚定的信念，冲破重重阻碍、勇立发展潮头，为加快建设西部强区、奋进中国式现代化长安实践再立新功！

名 词 注 释

1. “三个年”：高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年。

2. “八个新突破”：加快推进“双中心”建设在成形起势上实现新突破、加快推进现代化产业体系建设在优化升级上实现新突破、加快推进对内对外开放在战略纵深上实现新突破、加快推进中华优秀传统文化在转化发展上实现新突破、加快推进生态环境保护在重点攻坚上实现新突破、加快推进城市治理效能和智慧韧性上实现新突破、加快推进民生保障和社会服务在优质均衡上实现新突破、加快推进防范化解重大风险在能力水平上实现新突破。

3. “八个新跨越”：一是放大创新之效，在深度融入西安“双中心”建设上实现新跨越。二是走稳融合之路，在经济质效“双提升”上实现新跨越。三是推进能级之变，在建设宜居韧性智慧城市上实现新跨越。四是深谋振兴之策，在建设宜居宜业和美乡村上实现新跨越。五是凝聚精神之魂，在做好宣传思想文化工作上实现新跨越。六是常怀为民之心，在促进共同富裕上实现新跨越。七是呵护生态之美，在推动人与自然和谐共生上实现新跨越。八是夯实安全之基，在维护社会大局和谐稳定上实现新跨越。

4. 五向发力：在“五上”企业上发力、在重点项目上发力、

在清底挖潜上发力、在招商引资上发力、在要素保障上发力。

5. “1+7+N”特色产业聚集区：“1个创新中心+7个特色产业园+N个工业制造业基地”。

6.一刻钟便民生活圈：在步行15分钟左右的范围内，以满足社区居民日常生活基本消费和品质消费为目标，通过多业态集聚形成的社区商圈。

7.瞪羚企业：指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。“瞪羚企业”就是高成长型企业，它们具有与“瞪羚”（动物）共同的特征——一个头不大、跑得快、跳得高。故此得名瞪羚企业。瞪羚企业数量越多，表明创新活力越强，发展速度越快。

8.“西安英才计划”：由西安市推出的一项人才计划，旨在吸引和培养顶尖、领军和菁英人才，提供全方位的资助和支持，以促进西安的科技创新和产业发展。

9.“1346”招商工作行动：“1”是明确一个招商目标。“3”是主攻西沔重点片区、常宁核心区重点片区、引镇重点片区。

“4”是聚焦“航空、航天”“新能源、新材料”“数字技术”“文化旅游”四个产业链。“6”是强化活动招商、商协会招商、以商招商、线上招商、口碑招商、本领招商六项措施。

10.“四个一批”：谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批重点建设项目。

11.“向日葵”计划：依托区域优势，精选“个转企”“小

升规”“规上市”后备库，推动政策、资源、人才等要素向入库企业倾斜，开通“绿色通道”，进一步简化办理流程，持续优化市场主体培育梯度。

12. “五经普”：第五次全国经济普查的简称。经济普查是一项重大国情国力调查，是对国民经济的一次高质量“体检”。经济普查每5年进行一次，分别在逢3、8的年份实施，2023年我国开展第五次全国经济普查。

13. “五上”企业：规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的全部房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位。

14. “千万工程”：习近平总书记2003年在浙江工作期间亲自谋划部署了“千村示范、万村整治”的战略决策，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

15. “六和并举”：坚持和于时代，共享乡村发展红利；坚持和于自然，守好用活生态资源；坚持和于城乡，加快基础设施提质升级；坚持和于近邻，推进乡村组团协同发展；坚持和于百业，构建特色乡村产业体系；坚持和于乡党，构建现代化乡村治理体系。

16. 防汛“四项机制”：以气象预报为先导的扁平化呼叫应答机制，避灾减灾撤封控管理工作机制，不留盲区、不留死角防汛隐患排查整改机制，全过程全链条责任体系。

17. “四下基层”制度：信访接待下基层、现场办公下基层、

调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层。

18. “八场硬仗”：在深化“三个年”活动中要聚焦聚力打好教育科技人才体制机制一体改革硬仗、扩大有效投资硬仗、提振消费硬仗、外贸拓展硬仗、重点产业链群建设硬仗、稳就业促增收硬仗、问题整改硬仗、党建引领基层治理硬仗，以重点突破之功收带动全局之效。

19. “深化六个改革”：深化科技创新和产业创新融合发展机制改革，深化供给改善与需求挖掘联动机制改革，深化经济内外循环良性互动机制改革，深化特大城市转变发展方式机制改革，深化生产生活生态融合发展机制改革，深化发展和安全协同机制改革。

20. “九大攻坚行动”：科创长安攻坚行动，工业突围攻坚行动，消费提振攻坚行动，城市能级攻坚行动，乡村振兴攻坚行动，文化传承攻坚行动，生态建设攻坚行动，民生保障攻坚行动，安全治本攻坚行动。

21. “一城引领、两翼齐飞、多区共进”：“一城引领”指高起点叫响做实长安大学城；“两翼齐飞”指常宁新区西沔板块和引镇板块两大经济增长极；“多区共进”包括科创成果转化先导区、科技研发总部聚集区、智造物流融合发展区、现代服务业活力区、农文旅融合样板区、秦岭北麓生态保护区。

22.RBD: 游憩商业区（Recreational Business District），是城市中为满足游客和居民休闲消费需求的特定区域。

23. “两重” “两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

24. “五好”都市型现代农业：以“好看、好吃、好玩、好销、好价”为目标的现代农业模式，推动农村一二三产业的融合发展。

25. “链主”企业：产业链主导企业，一般是产业链中的龙头企业，具备技术及品牌优势，具有行业话语权和产业链带动能力。

26. “三项改革”：陕西省推出的职务科技成果单列管理、技术转移人才评价和职称评定制度、横向科研项目结余经费出资科技成果转化3个方面的改革举措。

27. “百千万”工程：学习借鉴浙江“千万工程”经验，建设100个新乡村、培育1000户新业态、培养10000名新农人，建设和美乡村，推动乡村振兴。

28. “三医”联动改革：医疗、医保、医药三方面的改革联动，旨在实现更高效的医疗卫生服务和管理。

29. “融救联助”：以社区为平台，以社会组织为载体，以社会工作人才为支撑，链接社会慈善组织，调动社会志愿者等多元融合、精准帮扶的服务体系。

30. “无废城市”：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持

续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。