

区十九届人大四次会议材料（20）

西安市长安区 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告

——2025 年 3 月 23 日在西安市长安区第十九届人民代表大会
第四次会议上

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2024 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会
发展计划（草案）书面报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年经济社会发展情况

2024 是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是加快建设西部强区的攻坚之年。全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚决贯彻落实中央和省市各项决策部署，锚定加快建设西部强区目标，攻坚克难、砥砺奋进，扎实推进全省深化“三个年”活动和全市“八个新突破”、全区“八个新跨越”重点工作，全区经济社会发展稳中有进，长安连续入选全国高质量发展百强区、全国创新百强区、全国工业百强区、全

国旅游综合实力百强区、西部综合竞争力百强区。全年地区生产总值首次超过 1500 亿元，达 1593.02 亿元；固定资产投资完成 152.43 亿元，社会消费品零售总额增长 12.9%，财政一般公共预算收入完成 12.42 亿元，城乡居民人均可支配收入分别完成 54702 元、22718 元，增长 5.4%、6.7%。

回顾 2024 年我区经济社会发展工作，主要呈现出六个特点：

（一）产业发展亮点纷呈。**农业加速提质。**培育花、果、粮优势产业。成功创建省级花卉产业园，招引云南禄丰勤攀等花卉龙头企业，花卉种植面积达 5880 亩，第 32 届中国兰花博会举办权花落长安；“果优特”葡萄荣获农高会“后稷特别奖”，“向阳川”土鸡蛋获评“全国名优土特产金奖”，长安樱桃入选全国名特优新农产品名录，澳大利亚葡萄种植出口基地落户大兆街道；砲里、杜曲、王曲、杨庄、引镇获评全市产粮大镇，全区粮食面积和产量分别完成 41.93 万亩、14.65 万吨，全省“三夏”农机化生产现场会在我区召开，粮食生产全过程托管模式被新华社报道。**工业持续壮大。**“1+7+N”特色产业聚集区初具规模，融讯智能制造港等 4 个工业园区陆续建成，5 个工业园区启动招商，签约企业 96 家，入驻 74 家。9 个制造业基地加快推进，招引电子信息、卫星通讯等工业企业 10 家，新增规上工业企业 11 家，区属规上工业产值 50.7 亿元，工业投资、工业技改投资分别增长 89.1%、603.7%。**服务业优中向好。**抢抓数字经济新赛道，携手西安联通签订数字经济发展等 5 个协议。建成首个 VR 大空

间沉浸式体验中心，长安数字文化产业园入驻企业 26 家，新增规上服务业企业 14 家。持续举办“乐享生活·嗨购长安”系列促消费活动，新建市级“一刻钟便民生活圈”3 个，长百新市便民生活圈入选全国现代商贸流通体系试点城市工作现场会观摩点。叫响做靓“山水长安 唐诗故里”文旅品牌，南五台景区获评 4A 级旅游景区，民宿服务认证工作入选全国典型，全国冬季“村晚”示范展示暨 2025 长安新春活动推介在滦镇上王村精彩亮相，长安踏春赏花游线路入选“2024 中国美丽乡村休闲旅游行春季精品线路”，全年接待游客 9940.6 万人次、游客总花费 173.96 亿元。

（二）项目建设提速增效。**项目建设加力推进。**编制《长安区高质量项目谋划方案》，动态谋划三年重点项目 297 个、总投资 1851.25 亿元，促进“四个一批”高质量项目滚动前进，接替有序。创新运用动态谋划法、分段推进法、精准调度法、一线服务法工作模式，解决项目推进难题，122 个区级重点在建项目完成投资 107.14 亿元，占年度计划的 115.78%。**招商引资高效推进。**持续优化营商环境，聚力打造“情同此心·如我在办”营商环境。大力实施“1346”招商工作行动，健全招商引资服务专员制度，出台招商引资优化服务 16 条措施，举办招商活动 23 场次，签约苏陕合作高质量医康养融合创新产业园等 10 个项目，总投资 64.8 亿元。全年实际利用内资 5.6 亿元、外资 480 万美元。

（三）宜居长安魅力彰显。**城市能级不断提升。**国土空间总

体规划编制成果报批，22个详规单元加快编制，街道级国土空间总体规划和村庄实用性规划编制全面启动。西十、西康高铁和210国道等重大工程建设稳步推进，包茂高速曲江至太乙官段改扩建项目建成通车，地铁15号线一期长安段封顶，高阳一路、建业一路竣工通车，城市路网日臻完善。19个住宅小区雨污分流完工，铺设燃气管道2.065公里，建设5G基站105个，建成投运变电站4座，新增公共停车场4处。**城市管理精细高效。**“无废城市”加快建设，创建“无废细胞”41个，垃圾分类彩虹管理法入选全市改革优秀案例，鸣犊街道完成省级镇域垃圾治理试点镇建设任务。在主城区建成开放口袋公园7个，新增城市绿化面积4.8万平方米。**乡村振兴成效显著。**持续巩固脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫底线。加快和美乡村建设，创建市级“千万工程”重点村40个、省级“千万工程”示范村30个，建成农村供水巩固提升工程10处、电网攻坚项目3个，稳步推进19个“气化乡村”建设。总投资1.2亿元的郭杜林下经济项目成功签约，杜曲上河苑（茶苑）“南茶北引”试验站投入运营，全市分布式光伏应用建设现场会在魏寨街道召开。砲里街道获评省、市两级耕地保护激励先进镇（街），王莽、魏寨街道获评全市耕地保护激励先进镇（街），引镇街道河滩村等12个村获评市级美丽村庄，王莽、太乙官街道分列市级环境整治提升镇、美丽村庄片区建设考核第1名，黄良街道文化创意街区荣获全市青年创新创业大赛乡村振兴类成长组一等奖。

（四）改革创新活力迸发。行政审批制度改革持续推进。动态调整相对集中行政许可权事项，实现 177 项审批事项集中办理。全面实施行政许可、备案事项清单化管理，明确许可事项 247 项、备案事项 274 项。推出“一件事一次办”集成改革套餐 175 个。农村改革持续深化。成立区乡村振兴学院，建成全市首家区（县）级城乡融合要素交易市场，成交 22 宗、交易额 2018.5 万元。深化农村公路管理养护体制改革全国试点通过验收，长安获评全省农村客货邮融合发展样板县。创新活力不断增强。未来信息港规划编制完成，出台服务高质量发展 30 条改革创新举措，西北大学科技园——长安产业加速器投运产业化项目 4 个，举办产学研协同创新对接活动 6 场，签订科技成果转化项目 18 个，新增技术经理人 75 名，新认定省级瞪羚企业 4 家、入库科技型中小企业 240 家，高新技术企业达 159 家。大力激发市场主体活力，在册市场主体达 13.37 万户，完成“个转企”104 户。在库“五上”企业达 260 家，同比增长 19.2%。

（五）绿色发展成效凸显。坚决当好秦岭生态卫士。大力开展秦岭保护“六大行动”，健全“1+3+7”三级联动指挥管理体系，在全市率先完成秦岭北麓（长安段）386 户农家乐（民宿）、42 户经营场所视频接入工作。秦岭大熊猫保护繁育基地选址长安，秦岭生态质量现状被评为一类、县域优良率 100%。大气质量稳步提升。深入打好大气污染防治攻坚战，巩固“12345”工作机制，聚焦源头加强治理。杨庄街道禁止露天焚烧“2+1+N”

机制在全省推广。我区全年优良天数达 235 天，同比增加 17 天；空气质量综合指数较去年同期改善 12.8%，改善率位居关中 63 区县第 1 名。**水土治理持续向好。**全力保障引汉济渭二期、子午水厂一期项目加快建设，九污水处理厂一二期市政杂用再生水利用项目建成，38 个村实现污水治理，劣 V 类水体和城市黑臭水体全面消除，皂河长安区中央公园段被命名为“西安市幸福河湖”。土壤污染隐患排查扎实开展，全区土壤环境质量总体稳定，重点建设用地安全利用率达 100%。

（六）民生福祉不断增进。十大类 28 项民生实事先后完成。**教育质量持续提升。**组建长安一中教育集团，培育 5 所新优质学校，完成 11 所学校改扩建，新增市级教学能手 55 名、全国优秀教师 1 名。**社会保障有力有效。**持续推进“1+16+N”三级就业服务驿站全覆盖，举办就业服务活动 186 场，城镇新增就业 7777 人，“长安汉唐妆造师”荣获省级劳务品牌。新建 1 个街道综合养老服务中心、3 个社区养老服务站、10 个老年助餐点。**公共服务多元优质。**成功创建省级慢性病综合防控示范区，区属医疗机构全面实行“一次挂号管三天”便民举措，群众就医更加方便顺畅。群众性文体活动广泛开展，举办 2024 长安区群众秦腔擂台赛 160 余场，吸引 5000 余名群众登台献艺，经验做法在全市推广。长安区获得全市首届社区文化艺术季歌咏活动第一名，黄良街道获评陕西省公共文化服务高质量发展示范街道，全国老年人太极拳交流活动“武”动长安。

二、2025 年国民经济和社会发展总体思路 and 主要预期目标

2025 年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇布局之年，也是加快建设西部强区的关键之年。**全区经济社会工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实中央经济工作会议和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实省委十四届七次全会暨省委经济工作会议、市委十四届八次全会和区委四届八次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，完整准确全面贯彻新发展理念，以建设科创高地、产业强区和宜居之城为目标，持续深化拓展“三个年”活动、聚力打好“八场硬仗”，大力推进“深化六个改革”和“九大攻坚行动”，以壮大区域经济发展新动能、释放各类市场主体新活力、取得科技创新引领新实效、迈上惠民融合发展新台阶、实现社会安全稳定新提升“五个新”，推进长安经济社会高质量发展，加快建设西部强区。

2025 年经济社会发展预期目标：地区生产总值增长 5.5%左右，规上工业增加值增长 4%，固定资产投资增长 1.7%，建筑业总产值增长 4%，社会消费品零售总额增长 4%，一般公共预算收入增长 3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 7%左右。

三、2025 年经济社会发展的主要任务和措施

（一）以项目建设为抓手，夯实高质量发展基石。一是聚力

项目谋划蓄动能。紧盯超长期特别国债“两重”“两新”支持领域、中央预算内投资和政府专项债投向领域，持续精准谋划一批解决各领域短板和弱项的项目，力争更多项目纳入国家和省市大盘子。滚动做好 51 个前期谋划项目推进、申报等工作，争取更多上级资金。**二是**聚力招大引强促发展。瞄准全市 19 条重点产业链和我区“3+5+3”现代产业体系，精准开展链式招商、叩门招商，力争全年新签约项目投资达到 60 亿元以上，实际利用内外资分别完成 5.6 亿元和 300 万美元。**三是**聚力项目建设扩投资。持续完善“四个一批”项目库，用好动态谋划、分段推进、精准调度、一线服务 4 个办法，全面提速项目手续办理和建设进度，力促佳龙·EMC 城市广场等 47 个项目年内竣工投用，中航工业“黑匣子”研发基地等 144 个在建项目完成年度投资 155 亿元以上。

（二）以产业培育为抓手，赋能产业强区建设。大力实施“稳农、强工、优服”三大工程。**一是在**稳农方面，实施粮食产能提升行动，全年粮食播种面积 41 万亩以上，产量达 14 万吨以上。培育壮大一批花卉、精品果蔬龙头企业和专业合作社，全力办好第 32 届中国兰博会。发展葡萄、豆腐、挂面、花馍等特色食品，做靓“长安好物”“长安供销甄选”品牌，提升农产品附加值。**二是在**强工方面，统筹推进 7 个工业园区建设、招商等工作，确保入园企业达到 116 家以上，总产值 3 亿元以上。加快推进 9 个制造业基地、20 个在建工业项目建设，推动长安钢厂等工业用

地“腾笼换鸟”，完成工业投资 13.5 亿元，新增规上工业企业 12 家以上。实施科创长安攻坚行动，全力支持未来信息港建设，提升秦创原“三器”能级，新增高新技术企业 70 家以上，入库科技中小企业 245 家以上，储备市级上市后备企业 10 家以上。

三是在优服方面，加快推进西安南站铁路仓储物流货场、西安培华学院科技创新中心等项目建设，做强物流、科技服务等生产性服务业，新增规上服务业企业 10 家。提速清水湾温泉度假酒店等商贸项目建设，打造泛长安公园科创 RBD 核心区，构建城南现代商贸中心。持续打造“山水长安 唐诗故里”文旅 IP，提升长安数字产业园运营水平。高标准办好全国校园广场健身操（舞）大赛总决赛、职工运动会等体育赛事，力促赛事经济蓬勃发展。提质升级城乡商贸、集市，增加消费供给，全年新增限上批零住餐企业 20 家。

（三）以城市建管为抓手，提升城市功能品质。一是优化城市空间布局。完成全区单元详细规划编制，统筹推进“三保”“三闲”“三旧”地块处置，用好“5 类用地”空间信息一张图，为项目落地和产业发展提供空间承载和要素保障。二是完善城市功能。全力做好地铁 15 号线、210 国道等重点项目保障工作，系统化组织推进城市更新，加快简王井片区和航天城站周边开发，推进城市燃气管道老化更新改造，实施 8 个老旧小区雨污分流，建成 5 座人行天桥，新建充电桩 200 根，增加城市绿化面积 7 万平方米。推进幸驾坡村、大居安村、西沔三村、贾里村等项目安

置楼建设，确保广大群众按期回迁。**三是**提高城市管理水平。以数字政府建设牵引智慧城市建设，加快推进城市运行“一网统管”。纵深推进城管执法一体化改革，推进道路事权责任划分及精细化、智慧化管理。探索建立新型智慧交通管理体系，全力创建全国城乡交通运输一体化示范县。

（四）以乡村振兴为抓手，绘就和美乡村画卷。**一是**科学规划乡村布局。充分挖掘原生态村居风貌，通盘考虑土地利用、产业发展、人文历史、生态保护等要素，科学编制实用性村庄规划，确保村庄规划的实用性和可持续性。**二是**实施乡村建设行动。加快推进太乙宫、引镇、五台等乡村振兴示范镇建设，深入实施新一轮农村人居环境整治提升行动，推进水电气路、厕所垃圾基础设施和公共服务水平提升。稳步推进“百千万”工程，推广“微改造、深提升”经验做法，完成54个市级“千万工程”重点村、7个省级“千万工程”示范村创建任务。全面推进千村万户“光伏+”乡村振兴三年行动，建设鸣犊、魏寨整村光伏示范片区。**三是**健全乡村治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全乡村三级治理体系，不断提高乡村治理效能。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加强与中国乡村发展志愿服务促进会合作，持续推进农村精神文明建设，形成文明乡风、良好家风和淳朴民风。

（五）以生态建设为抓手，厚植绿色发展底色。**一是**守好大美秦岭。健全秦岭常态化、长效化保护体制机制，建设秦岭生态

环境保护区级综合指挥调度平台，久久为功抓好“五乱”和峪口峪道环境整治，全力配合秦岭国家公园和秦岭大熊猫保护繁育基地建设，筑牢秦岭生态安全屏障。二是打好蓝天碧水净土保卫战。打好大气污染防治攻坚战，确保空气质量优良天数、重污染天气、细颗粒物等方面有更大改善，全年优良天数不少于 244 天。实施河湖水系保护，加强农村饮用水源地和峪口水质监测，加快城区给水管网老化改造、污水污泥整治，确保城区污水处理率达 96.9% 以上、污泥处置率达 95% 以上。进一步加强重点行业及重金属污染防治，确保全区土壤和地下水环境质量稳定达标。三是加快推进绿色转型。积极争取减污降碳协同创新试点，在建筑、交通、工业、商贸等行业领域推广应用节能新产品、新技术和新设备。提升公共交通服务能力，倡导绿色低碳出行方式，促进绿色转型。

（六）以民生实事为抓手，持续增进民生福祉。一是全力促进就业增收。抓好稳就业“首要民生工程”，突出做好高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作，全力拓宽就业渠道，新增城镇就业 8000 人以上。二是办好人民满意教育。分阶段规范推进中招改革，加快长安十一小、常宁核心区中小学等项目手续办理，完成 6 所学校改扩建提升，培育 3 所新优质成长学校，完成 25 所学校省级数字校园评估验收，积极创建国家学前教育普及普惠区。三是竭力满足群众健康需求。建强医疗资源共享“五大中心”，促进区医院东院区、郭杜街道书香路社区卫生服务中心和翰林社区等 5 个卫生服务站投入运营。全年

开展医疗健康进社区活动 1200 场次，打通服务群众“最后一米”。

四是健全多层次社会保障体系。聚焦“一老一小”，启动建设区级综合托育服务中心和 6 个公办普惠托育机构、3 个社区养老服务站。加快推动 3 个国家级嵌入式服务设施试点建设工作，全面落实退役军人、城乡低保、社会救助、残疾人等政策措施，牢牢兜住民生保障底线。

各位代表，2025 年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，自觉接受区人大监督，认真听取区政协意见和建议，坚定信心，挺膺担当，奋力完成全年经济社会发展任务，为加快建设西部强区、奋进中国式现代化长安实践再立新功！