

西安市长安区人民政府办公室

长政办函〔2024〕7号

西安市长安区人民政府办公室 关于印发《西安市长安区“十四五”产业发展和空间布局规划（中期修编本）》的通知

各街道办事处，区政府各工作部门，各直属企事业单位，各垂直管理单位：

《西安市长安区“十四五”产业发展和空间布局规划（中期修编本）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市长安区人民政府办公室

2024年3月12日

（此件公开发布）

西安市长安区
“十四五”产业发展和空间布局规划
(中期修编本)



目 录

第一章 规划背景	6
一、发展基础	6
二、存在问题	7
三、发展环境	7
第二章 总体要求	9
一、指导思想	9
二、基本原则	9
三、发展目标	10
第三章 空间布局	12
一、产业总体布局	12
二、街道产业指引	18
第四章 产业发展重点	18
一、壮大都市型现代农业	18
(一) 粮食产业	18
(二) 花卉产业	20
(三) 精品果业	22
二、培育先进制造业	23
(一) 电子信息制造	23
(二) 航空航天零部件	25

(三) 新能源产业配套	26
(四) 数字技术应用	27
(五) 特种装备制造	28
三、发展现代服务业	29
(一) 研发设计	29
(二) 智慧物流	30
(三) 文旅商贸	32
第五章 关键工程	36
一、平台服务工程	36
二、载体建设工程	37
三、主体培育工程	38
四、循环低碳工程	39
五、跨区协同工程	39
六、融合发展工程	40
第六章 保障措施	42
一、组织保障	42
二、用地保障	42
三、资金保障	43
四、人才保障	43
五、政策保障	43
附件：长安区各街道产业发展导向一览表	45

前 言

“十四五”时期既是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的首个五年，也是西安主动落实“一带一路”倡议、大力助推新时代西部大开发形成新格局、加快西安“双中心”建设、持续推进构建西安都市圈、加快建设国家中心城市和具有历史文化特色的国际化大都市，努力打造国家重要科研和文教中心、高新技术产业和制造业基地的重要时期，更是长安区发挥比较优势，推动产业转型升级，加快建设西部强区的关键阶段。

根据《西安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《西安市现代产业布局规划》《西安市长安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划要求编制本规划。

2023年8月，针对“十四五”行至中期，长安区在产业发展领域面临的新机遇、新挑战，立足西安“双中心”长安大学城建设赋能和新一轮国土空间规划修编等新的发展基点，以加强规划对实际工作指导的有效性为原则，优化更新相关内容，形成本规划的中期修编。

规划期限为2021至2025年。

第一章 规划背景

一、发展基础

综合实力大幅提升。2015 年以来，地区生产总值（GDP）连续跨越 600、700、900 和 1000 亿元大关，成功跻身陕西省经济发展“五强区”。2020 年，地区生产总值完成 1136.25 亿元，增长 15.3%，全社会固定资产投资增长 31.1%，规模以上工业增加值增长 28.4%，城乡居民人均可支配收入较“十二五”末分别增长 36.7%和 10.97%。

产业结构持续优化。三次产业结构从 2015 年 7.1:51.1:41.8 优化调整为 2020 年 2.9:53.2:43.9，呈现出第一产业比重逐年降低，第二、第三产业比重持续上升的趋好态势。制造业增加值不断扩大，实体经济发展质量稳步提升。社会消费品零售总额达到 232.46 亿元，旅游综合收入突破 800 亿元大关，服务业提质增效步伐不断加快。

创新要素集聚成势。存量要素基础雄厚，聚集大专院校 25 所、科研机构 20 多家，拥有科技研发人才 5000 余名。增量要素量质双升，拥有众创载体 12 个、高新技术企业 120 家。长安创新中心建成运行，平台型企业相继入驻。

营商环境不断优化。全面深化“放管服”改革，调整区级部门权责事项 2071 项，精简审批环节 54 个，647 个事项实现“最多跑一次”、129 个事项实现网上办理、275 项行政审批事项实

现“一站式”办理、78项高频事项实现“一网通办”。联合西安高新区推出116项“两区通办”政务服务事项，在全市率先实现区（县）同开发区事项办理相互融通。

二、存在问题

一是科技创新、现代金融、人力资源与实体经济协同发展的现代产业体系尚未建立，“三产不大、二产不强、一产不优”的结构性问题亟待快速破解，产业发展层次有待进一步提高。

二是产业空间分布不均衡，呈现出北部建成区密集、南部生态区稀疏、东部川塬区不足的“大集中、小分散”的粗放态势。周边国家级开发区对区域产业虹吸现象较为突出，空间集中、产业集聚、要素集约、功能集成的产业空间布局有待进一步优化。

三是雄厚的科教优势尚未转化为支撑全区高质量发展的经济优势和现实生产力，驻区高校、院所科技成果转移转化能力和效果不彰，科技创新的支撑、引领作用有待进一步发挥。

四是资源和环境要素约束趋紧，国土空间规划“三区三线”确立划定，“5+4”街道全面托管代管，增量土地指标向开发区倾斜，自管区生产空间进一步缩减。秦岭保护区刚性管控、碳达峰碳中和战略倒逼，产业高质量发展能力有待进一步提升。

三、发展环境

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，地缘冲突、逆全球化、贸易保护、科技脱钩加速演变，产业链、供应链、创新链持续承压，全球经济运行风险显著上升，对长安承接全球产业转

移、引进先进科技和高端人才、开展国际经贸文化交流合作带来更多不确定性。新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新地理、重塑全球经济结构，为长安融入全球创新网络，加快产业转型升级提供了技术创新驱动。

从国内看，宏观经济需求收缩、供给冲击和预期转弱的“三重压力”还在持续，区域经济发展南强北弱、东重西轻，经济和人口进一步极化现象加剧，碳达峰碳中和战略背景下，产业发展面临的资源环境约束更加突出，对长安统筹经济发展和应对不确定风险，加快产业转型升级提出了更高要求、设置了更高门槛。随着加快构建以国内国际双循环相互促进新发展格局，新时代推进西部大开发形成新格局，黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群等国家重大区域发展战略叠加推进，传统制造业向智能、绿色、服务型制造全面转型，有利于长安在重大项目布局、创新平台建设、产业转型发展等领域获得更多高位赋权赋能。

从市域看，生态优先、绿色发展的总体要求下，“南控”空间发展战略刚性约束趋紧，土地、人才、资金等发展要素优先集聚周边开发区，新一轮国土空间规划修编强化了“三区三线”刚性约束，将对长安产业高质量发展提出结构性、质量性增长的更高要求。随着秦创原创新驱动总平台加快建设，长安大学城纳入西安“双中心”建设重点，先进制造业强市建设、文化旅游融合发展、国际消费中心城市创建等重点工作加快推进，有利于长安发挥区位、科教、人口、生态等优势，加快产业结构调整，推动

产业转型升级，壮大都市型现代农业、培育先进制造业、发展现代服务业。

第二章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领会习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，贯彻落实省委十四届四次全会、市委十四届五次全会部署，总结区委四届四次全会以来的工作，深化长安高质量发展、现代化建设各项部署，紧盯加快建设西部强区目标，始终将高质量发展作为首要任务，坚定不移以创新发展为主线，围绕做大做强主导产业探索新领域、新赛道，以壮大都市型现代农业、培育先进制造业、发展现代服务业为重点，加快构建科技创新与实体经济协同发展的“3+5+3”现代产业体系和“一城引领，两翼齐飞，多区共进”产业发展布局，推动长安区产业高质量发展迈出更大步伐。

二、基本原则

坚持创新驱动，蓄能增势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，发挥科教资源富集优势，促进人才、技术、资本等创新要素加速集聚，加快科技成果就地转移转化。聚焦“双中心”长安大学城建设和新兴产业发展领域，培育壮大创新主体，打造创新载体平台，持续优化创新环境，不断塑造发

展新动能新优势，为西安打造国家重要科研和文教中心提供有效支撑。

坚持优势互补，高质量发展。明确不同区域产业和功能定位，坚持有所为、有所不为，做强特色，扩大优势。坚持保障产业发展需求和土地集约利用并重，严格执行《产业结构调整目录》，落实产业准入特别管理措施，强化土地集约、节约利用，提高产业用地绩效。推动产业转型升级，增强发展韧性，形成优势互补、结构合理的区域经济布局。

坚持生态优先，绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。大力推进绿色科技创新，加强传统工业绿色改造，提升资源能源利用效率，推动达成降碳、减污、扩绿、增长，努力让盎然绿色成为高质量发展的底色。

坚持全局谋划，统筹兼顾。坚持局部利益与整体利益兼顾、短期成效与可持续发展并重，实施开发区与行政区共建模式，逐步打破行政壁垒，创新资源链接方式，深入推进一二三产业融合，加快推进城市乡村自然融合，协调推进生产生活生态融合。

三、发展目标

“十四五”时期，经济总量大幅提升，产业结构显著优化，加快构建以先进制造业为核心、现代服务业和都市型现代农业协调发展的现代化产业体系，打造产业强区和宜居之城。科技创新

成果转化能力明显增强，成为西安“双中心”和国家重要科研和文教中心建设的重要支撑。基本形成产业集聚、功能合理、配套完善的空间发展格局，全面提升产业竞争力、影响力和辐射力。

综合实力更强。经济保持较快速度增长，经济总量稳步提升。到 2025 年，全区生产总值达到 1670 亿元，人均生产总值达到 10 万元，全社会固定资产投资达到 1250 亿元，社会消费品零售总额达到 300 亿元。

产业结构更优。产业转型升级步伐加快，先进制造业加速培育壮大，现代服务业实现提档升级，都市型现代农业不断提质增效，形成具有长安特色的现代产业体系。到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重达到 48%，服务业增加值占 GDP 比重达到 44%，常住人口城镇化率提升至 64%。

创新动力更足。创新型平台建设、创新主体培育成效显著，创新创业生态更加完善。以长安大学城为依托，创新资源区内整合进一步加强，市域内跨区协同持续深化。到 2025 年，每万人口发明专利拥有量达到 50 件，国家高新技术企业数量达到 140 家。

发展底色更绿。积极响应国家碳达峰、碳中和“3060”目标部署，推动产业园区向高端化、绿色化、智慧化发展。到 2025 年，单位 GDP 能源消耗降幅累计达到 10%，单位 GDP 二氧化碳排放和万元 GDP 用水量完成市级下达任务。

长安区“十四五”产业发展和布局规划指标体系表

类别	序号	指标名称	2020 年 完成	2025 年 目标	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	1136.25	1670	预期性
	2	人均生产总值（元）	73830	100000	预期性
	3	全社会固定资产投资（亿元）	1201.5	1250	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	232.46	260	预期性
结构优化	5	工业增加值占 GDP 比重（%）	46.5	48	预期性
	6	服务业增加值占 GDP 比重（%）	43.9	44	预期性
	7	常住人口城镇化率（%）	63.6	64	预期性
创新驱动	8	每万人口发明专利拥有量（件）	36.4	50	预期性
	9	国家高新技术企业数量（个）	40	[140]	预期性
绿色低碳	10	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	[17]	[10]	约束性
	11	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	1.2	完成市上下达任务	约束性
	12	万元 GDP 用水量（立方米）	16.6	完成市上下达任务	约束性

注：[]为五年累计数；

第三章 空间布局

一、产业总体布局

按照产业集聚、空间集中、资源集约、功能集成的原则，构建“一城引领，两翼齐飞，多区共进”产业发展布局，打造创新

之城、青春之城、山水之城、幸福之城。

一城引领：长安大学城。范围包含长安大学城各高校院所及周边区域。重点支持驻区高校、科研院所建设一流学科、一流学校，开展原始创新和基础研究，推出更多“从0到1”的原始成果，为创新发展提供源动力。充分联动高校顶尖科研团队及产学研成果，高标准搭建驻区高校、科研院所和企业科技成果转化载体空间，大力培育技术经纪人队伍，加速项目成果转化落地。充分发挥科教文化禀赋优势，协同驻区高校和企业创新人才培养模式，精准匹配市场需求，聚力推动一批又一批拔尖创新人才和实用性技术人才脱颖而出，为高质量发展提供源源不断的人才支撑和技术储备，使长安成为全市的智力资源聚集区。

两翼齐飞：常宁新区西沔板块和引镇板块。

西翼：范围东至子午大道、西至西沔路、南至终南大道、北至西长安街。强化科技创新引领，以长安科创谷和“1+7+N”特色产业聚集区为先导区，大力招引发展以电子信息制造、航空航天零部件、新能源产业配套、数字技术产业应用和特种装备制造为重点的先进制造业企业，构建以领航企业为引领、专精特新企业为重点、优质中小企业跟进跃升的梯度培育格局，打造西部经济增长极。

东翼：范围东至西康高铁沿线、西至雁引路、南至规划路、北至汇通四路，向东辐射至鸣魏路沿线区域，以常宁新区引镇片区为基础升级拓展，聚焦智能制造、智慧物流、特种装备制造等

领域精准发力，加速推动长安智造产业新城建设，打造东部经济增长极。

多区共进：科创成果转化先导区、科技研发总部聚集区、制造物流融合发展区、现代服务业活力区、农文旅融合样板区、秦岭北麓生态保护区。

科创成果转化先导区：在子午大道以西、西沔路以东、终南大道以北、西长安街以南区域，布局南、北两个发展片区。南片区以长安科创谷为依托，聚焦尖端科技研发，构建全生命周期科技研发配套服务体系。北片区以“1+7+N”特色产业聚集区（“一个创新中心”+“7个特色工业园区”+“N个制造业基地”）为依托，强化对驻区高校和科研院所科技成果转化服务，大力引进培育规上工业企业，招引一批产业领航企业，鼓励企业与研究机构结对成立创新联合体，支持龙头企业孵化裂变，培育一批潜力企业、专精特新“小巨人”企业，持续推动区域产业升级和工业产值提升。重点在该区域布局电子信息制造、航空航天零部件、数字技术应用、特种装备制造等产业。

科技研发总部聚集区：在子午大道以东、长安大道以西、学府大道以南、终南大道以北区域，依托便捷的交通条件和长安公园、樊川公园的宜居环境，立足“总部经济+现代服务业”定位，发挥中国电建西北院、中交二公局等总部企业示范效应，加快总部经济聚集，扩大总部经济体量，引领带动研发设计、检验检测认证等生产性服务业扩规提质。重点在该区域布局企业总部+研发

设计、检验检测认证、新能源产业配套产业。

制造物流融合发展区：以常宁新区引镇片区为核心区，做强现有生活类商贸物流、能源化工品物流、燃气储备、铁路物流产业，打通常宁新区与航天基地之间产城走廊，推动先进制造业和智慧物流业融合发展。采用“飞地”发展思路，将鸣魏路沿线东部建材基地纳入制造物流融合发展区，紧盯绿色建材及装配式建筑产业，加快推动传统建材产业绿色转型，打造长安绿色建材产业园。

现代服务业活力区：范围以韦曲街道、郭杜街道为主阵地，以地铁15号线、2号线长安段站点为重要节点，打造“三横一纵”四廊道。聚焦航天基地、长安及周边消费群体，以时尚、轻奢品牌等中高端品质消费为发展重点，建设航天城站TOD综合体；聚焦驻区高校师生群体追求新颖、需求多样、引领时尚的消费特点，在邮电大学站至郭杜站沿线两侧，重点发展吸引年轻消费客流的休闲娱乐、特色餐饮、教育培训等业态，引导长安万科广场、GOGO街区、悦秀城、长百精致荟等商业综合体创新运营模式，促进传统业态改造提升；加快推动佳龙·EMC城市广场、樱山下文化创意街区等项目建设，打造东西长安街商贸服务业廊道。以西部大道为轴线，聚焦雁塔、曲江、高新、航天等周边常住人口和新市民群体消费需求，加快推进中粮大悦城项目建设，发展旗舰商业、商务写字楼、创业公寓等多元业态，完善沿线大悦未来城、莱安城等高品质住宅商业配套建设，打造西部大道商贸服务业廊道。

在神禾二路沿线商业地块，重点布局服务于总部企业、研发机构和周边高校的商务办公、法律服务、商旅服务、金融服务、教育培训等业态，完善大型综合超市、特色餐饮、休闲娱乐等配套设施，打造神禾二路商务服务业廊道。在地铁2号线长安段沿线，依托临漓河近秦岭的独特区位，加快推进长安天街和常宁新区商业综合体项目建设，以旅游消费及升级需求为基础，发展融山水旅游、文化体验、商贸购物为一体的商旅业态，打造南北长安街商旅服务业廊道。

农文旅融合样板区：在秦岭坡脚线以北、终南大道以南区域，围绕做优花、果、粮三大特色农业主导产业目标，立足黄良街道，打造集花卉贸易展销、创新研发、休闲旅游观光为一体的花卉产业集散地；在王莽街道沿线建设规模化种植、标准化生产、品牌化销售，集采摘休闲观光于一体的精品果业基地。以四塬（神禾塬、八里塬、砲里塬、少陵塬）、三河流域（浐河、潏河、漓河）为主阵地，积极实施优质粮食工程，筑牢粮食安全基础。以环山路为中轴线，将翠华山和南五台等山水景区、关中民俗博物院等人文景观、云裳花栖等明星民宿、太乙驿等“三河一山”驿站连接起来，打造大西安近郊游精品线路。在环山路以南、秦岭坡脚线以北的带状区域，按照“农田景观化，村庄花园化”的思路，对标2A级景区建设标准，将太乙四皓村、王莽土门峪村、五台石砭峪新村等37个村串联起来，植入文化基因，提升整体环境，完善服务设施，全面打造开放式乡村花园。重点在该区域布局山水

文旅、都市农业等产业。

秦岭北麓生态保护区：范围包括秦岭坡脚线以南至长安界区域。牢记“国之大者”，严守秦岭生态红线，突出秦岭生态保护屏障作用，健全常态化、长效化的体制机制，落实好秦岭生态环境保护责任清单。探索实施 EOD 发展模式，加快秦岭北麓主体山水林田湖草沙一体化保护和修复工程建设，常态化维护秦岭的宁静与美丽。



二、街道产业指引

综合考虑长安区各街道的资源优势和产业基础，按照长安区“一城引领，两翼齐飞，多区共进”产业发展布局，以特色发展、互补发展、可持续发展为原则，明确各街道主导产业与发展方向，积极调整、优化产业发展的空间及载体布局，实现区域内错位发展（详见附件）。

第四章 产业发展重点

加快实施产业基础高级化、产业链供应链现代化，大力推动科技创新、现代金融、人力资源与实体经济协同发展，壮大以花、果、粮为特色的都市型现代农业，培育以电子信息制造、航空航天零部件、新能源产业配套、数字技术应用、特种装备制造为支撑的先进制造业，发展以研发设计、智慧物流、文旅商贸为主要方向的现代服务业，构建“3+5+3”现代产业体系。

一、壮大都市型现代农业

（一）粮食产业

加快高标准农田建设。以王曲、砲里、鸣犊、引镇、杜曲优质粮食产业基地为承载，以小麦、玉米种植为重点，稳定粮食种植面积，加快建设集中连片高标准农田。在引镇、大兆、鸣犊、王莽、杨庄、王曲、砲里、杜曲、魏寨等9个街道新建和提升高标准农田3万亩。

健全科技示范体系。组建融合科研、教学、技术推广专业人

员的粮食安全专家团，开展粮食生产、加工、质量安全技术指导，集成一批绿色增效、全程机械化标准生产模式。加强与西北农林科技大学等高校、西安市农业技术推广中心等科研院所合作，组建育种联合体，培育创新型品种。

推进适度规模经营。持续推广“土地托管”模式，引导和扶持新型粮食经营主体，支持示范企业构建“公司+合作社+基地+农户”利益共同体，建设种植加工基地。鼓励支持农业院校学生、返乡能人、种植大户、涉农企业通过流转土地从事粮食生产。加快全程机械化技术集成研究，提高粮食机械化生产水平，争取2025年全区粮食托管面积达10万亩以上。

优化蔬菜产业布局。围绕城市“菜篮子”产品增产保供，以杜曲、砲里、鸣犊、魏寨、大兆、王莽等街道为重点区域，种植黄瓜、西红柿、辣椒、甜瓜、龙须菜、叶菜类、食用菌、萝卜、白菜等。加强以蔬菜为主的新型设施基地建设，提升反季节蔬菜供应能力，保证现有7家蔬菜保供基地种植面积只增不减，品质不断提高。在子午街道集中连片建设200亩以上标准化、规模化、宜机化新型设施农业示范基地，完善棚面雨水收集节水灌溉系统，配套机械化、自动化等设施装备。

促进养殖业稳定发展。加强动物疫病防控，提高防疫密度和免疫抗体合格率，强化监测排查，确保不发生重大动物疫情。在全区水田恢复耕作的基础上，推广“渔稻混养”新技术，提高稻田综合效益。通过新品种的引进，拓宽水产养殖范围，稳粮促渔、稳产增收，实现“一田两用，一水双收”，提升渔业产值。

专栏 1：粮食产业发展重点

建设集中连片高标准农田。以四塬（神禾塬、少陵塬、八里塬、砲里塬）、三河流域（浐河、潏河、滈河）优质粮食产业基地为承载，以小麦、玉米种植为重点，在引镇、大兆、鸣犊、王莽、杨庄、王曲、砲里、杜曲、魏寨等 9 个街道新建和提升高标准农田 3 万亩。

强化粮食产业上下游配套建设。加快长安神禾粮仓提升、长安区成品粮仓储及全麦面粉生产线等重点项目建设，增强粮食产业链供应链韧性，巩固粮食安全基础。

建设高标准城市近郊保供基地。在子午街道集中连片建设 200 亩以上标准化、规模化、宜机化新型设施农业示范基地。

（二）花卉产业

鼓励花卉研发培育。以黄良、鸣犊、太乙宫、引镇、王莽等街道为核心，依托木禾林生态园、星辰鲜花示范园、秦北世纪花园中心、西安子荷园林等龙头企业，建设花卉研究中心，鼓励新、奇、特花卉试种，支持蝴蝶兰、红掌、宝莲灯、芍药等高端花卉规模化引种，扩大杂色品、小型盆栽品种品类，不断提高产业附加值，抵御市场波动风险，全面提升长安花卉知名度。

完善花卉产销体系。持续提升长安花卉产业影响力，拓宽销售市场，扩大精品产品产能，重点围绕鲜切花市场，培育生产、销售、直播、物流、商贸服务全产业链条，重点建设占地 110 亩

的西北花卉综合体项目，打造西北区域花卉聚集地，服务大西安都市圈，同步带动农民增收致富。

做强花卉服务业。高标准修订黄良街道产业核心区和子午大道沿线园区分布区规划，重点推进长安花卉交易拍卖中心改扩建项目，在黄良街道建设集创业、经销、商服、游玩为一体的花卉主题产业融合发展示范区。积极发展以花卉为依托的休闲旅游、婚庆礼仪、家庭园艺等现代服务业，重点打造环山路特色花卉秦岭休闲游、子午大道四季国际赏花游、终南大道都市农业花园游等赏花旅游精品路线，丰富“长安花卉+休闲农业+餐饮娱乐+农耕文化”内涵。

专栏 2：花卉产业发展重点

花卉产业集群打造工程。立足黄良街道，加快推进长安花卉交易拍卖中心改扩建等重点项目；以黄良、太乙宫、鸣犊等街道的花卉生产基地建设为主体，形成“以园支撑、连园成带、优势推进”的花卉产业集群；到 2025 年，种植规模达到 6000 亩、年产量达到 1.6 亿盆（枝）以上。

“长安花卉”品牌建设工程。积极对接国家花卉协会、省市相关部门，筹备举办 2025 年中国兰花博览会，进一步提升长安花卉知名度和影响力，促进花卉全产业链发展。

花卉物流体系建设工程。重点建设西北花卉综合体项目，涵盖商服综合体、酒店、拍卖中心、仓储中心、拍卖中心和配套游园建设，满足消费者多层次多样化消费需求。

（三）精品果业

优化果业布局。在雁引路、环山路沿线发展桃、葡萄、草莓种植，魏寨、鸣犊沿线发展葡萄、草莓种植，山丘地区发展猕猴桃种植，其它区域发展葡萄种植。

调整品种结构。以滦镇、王莽、引镇、子午、魏寨、大兆等街道为重点，调整优化果品结构。加快王莽鲜桃实验站、引镇天天丰、大兆漫花、魏寨浐水源等新品种培育基地建设，从事关键技术和新品种、新设备引进示范。抓好果业源头工程，重视优良种质资源的收集、保存；加强果业良种选育和引进，培育本土特色优质品种，规范新优品种推广程序。

推动标准化生产。围绕葡萄、鲜桃、草莓、樱桃等特色水果，参照国际国内标准，结合长安实际，完善果业技术标准和果业管理标准，形成涵盖种苗繁育、基地建设、栽培、采收、采后处理与加工、分等分级、包装、贮运、销售及售后跟踪等全流程果业标准体系。

打造长安果业品牌。大力支持以“王莽鲜桃”“长安葡萄”“长安草莓”为代表的农产品申报名特优新农产品、认证绿色食品或有机食品，提升果业品质，推动长安更多果业品牌入选省级农业品牌目录。

拓展产业功能。聚焦劳动体验性产品、加工产品、果园生态产品、果业科普、果业文化产品领域，丰富都市型观光果业产品谱系。延长产业链条，以引镇街道南堡寨村、大兆街道漫花葡萄

园为承载，发展休闲采摘经济及葡萄深加工产业，加强质量管理，提升品牌包装。在秦岭北麓林区，潏河、沣河两岸大绿林地，适度发展中药材、食用菌等林下经济作物。

专栏 3：精品果业发展重点

加快精品果业基地建设。在王莽街道沿线建设规模化种植、标准化生产、品牌化销售的精品果业基地；支持陕西太浩现代农业园区品种升级，沣水源、漫花等阳光玫瑰葡萄种植基地三产融合发展。

支持草莓产业规模倍增。优化长安草莓新优品种，到 2025 年全区设施草莓面积达到 5000 亩、产量突破 1 万吨。

推动鲜桃产业转型升级。支持王莽鲜桃试验站建设，开展桃品种资源和遗传改良研究，定期开展果农培训，提升果农栽培、修剪、绿色防控、园林管理等方面能力。

推动长安果业品牌提升。定期举办长安果业展销交流活动，做好樱桃、鲜桃、葡萄等宣传推介，鼓励果业企业品牌提升，支持规模果园参加全市果品评优活动，带动区域公共品牌发展。

实施都市型融合农业示范工程。重点打造樊川农业上河图之《茶苑》等一批精品示范工程，鼓励传统农业向温室农业、立体农业、体验农业、农产品加工、产品展示等现代都市型融合农业形态转型升级。

二、培育先进制造业

（一）电子信息制造

集成电路。坚持以技术创新为引领，发挥西安电子科技大学、

西安邮电大学等院校领军学科资源优势，建设产业技术服务中心，推动科技成果就地转化。以西沔路沿线 7 个工业园和长安科创谷为载体，大力发展电子信息首位产业，促进已入驻园区企业加速升规，着力培育电子信息制造产业链。推动智能终端、网络通信、存储器、传感器、军民融合等专用集成电路设计与产业化。

智能传感器。对接西安市智能传感器创新中心，争取智能传感器中试平台、产业平台项目落地，建设产业技术服务中心，培育孵化一批智能传感研发制造企业。积极对接高新区新能源汽车、智能终端产业链，以微机电系统（MEMS）生产、封装为重点，加快智能传感器产品开发和产业化。

电子材料。积极推进熙瑞电子材料研发制造中心建设，发展满足高端装备、应用电子、新能源汽车、新一代信息技术需求的基础元器件。瞄准医疗器械、交通设备等产业领域，推动特种金属功能材料、功能性高分子材料研发的产业化，支持典型领域推广应用。

专栏 4：电子信息制造产业发展重点
培育集成电路研发制造产业。依托长安电子信息科技产业园、粤浦科技·长安科创中心等园区，打造新型半导体和集成电路研发生产基地。 融入电子信息制造产业链。深化与高新区、航天基地融合发展，开展产业链上下游合作，共同提升制造业发展水平，积极招引电子信息“链主”企业的同时，主动将三星电子、中兴通讯等“链主”企业的上下游配套企业招引入园，加快形成电

专栏 4：电子信息制造产业发展重点

电子信息产业集群，融入全市电子信息制造支柱产业链。

引进培育上游电子材料产业。建设长安电子信息科技产业园，引进电子设备、电子元器件、消费电子企业入驻；加快推动熙瑞电子材料研发制造中心落地。

（二）航空航天零部件

自动化控制。以常宁新区为承载，发挥长安“双中心”建设赋能优势，对接航天六院、206 所等地院所，推动自动化元器件研发制造产业由航天基地向长安辐射扩散。

空天零部件。发挥毗邻航天基地的区位优势，深度对接航天六院、航天四院、航空 618 所等航空航天领域科研院所，积极承接航空航天新材料、关键零部件、发动机等领域的制造配套，全力提升航空航天配套企业集聚度，做大航空航天零部件产业规模。加快中航工业“黑匣子”研发基地、鼎宣科技空天装备生产基地项目建设，打造集研发、制造、服务于一体的空天产业集聚区。

专栏 5：航空航天零部件产业发展重点

自动化控制产业。聚焦无人驾驶系统设计、元器件开发、自动化控制系统设计等航空航天零部件制造领域，发展智能控制和工业机器人等产业。

空天零部件产业。围绕航空航天关键零部件研制和生产，推进中航工业“黑匣子”研发基地、鼎宣科技空天装备生产基地项目建设。

（三）新能源产业配套

新能源汽车配套。抓住新能源汽车产业发展机遇，依托陕西中铁科技有限公司等企业，开展关键核心功能零部件研发，鼓励企业向数控车床、钻床等生产设备、新能源汽车配件等上下游环节延伸产业链。积极开展跨区合作，建立新能源汽车共性关键技术联合开发与应用平台，加速技术创新成果产业化。

新能源科技产业。发挥西北水电及新能源科技产业中心的龙头牵引作用，着力培育新能源配套产业链。聚焦水电与抽水蓄能、新能源与电力、水利与生态环境、城乡建设与基础设施等领域，推动龙头企业与西安“双中心”建设深度融合，推动新能源科技研发成果就地转化配套上链，融入全市新能源产业总体布局。

专栏 6：新能源产业配套发展重点

新能源汽车配套。发挥长安毗邻高新区比亚迪等新能源汽车产业龙头区位优势，开展跨区产业合作，引进以比亚迪为链主的链上配套企业布局长安，推动传统制造业融入新能源汽车关键零部件供应链条。

新能源科技产业。聚焦西北水电及新能源科技产业中心（二期）建设，布局海绵城市、地源热泵系统、屋顶分布式光伏发电、装配式建筑、新能源汽车充电站暨光伏发电车棚等多项低碳循环技术示范，发展高新技术、实施低碳循环经济的示范工程，带动长安大学城的资源整合、技术研发、技术集成三个平台建设。

（四）数字技术应用

大数据应用产业。深化工业、农业、商务、物流、金融等重点领域大数据应用，推动由单一存储向多场景应用、多元化发展转变，着力培育新一代信息技术产业链。依托亿安数字科技产业园，培育数据驱动的制造业数字化转型新模式、新业态，引导带动大数据产业向规模化、绿色化、多元化发展。招引一批具备研究能力、资源优势的大数据企业，推进产业集群化发展。以智慧城市建设为主线，利用大数据技术提升政府数据开放、共享和应用，推进实施政府引领的大数据创新应用示范项目。

人工智能产业。以长安科创谷为载体，推动企业与高校院所、研究机构合作，形成一批人工智能技术创新成果。加快人工智能技术应用，定期发布长安区人工智能应用场景清单，积极拓展应用场景。加快推进熙奇智能科技产业园、AI 智造基地建设，打造集人工智能研发与应用于一体的产业集群，吸引人工智能研发与应用企业集聚发展。

专栏 7：数字技术应用产业发展重点

大数据应用产业。聚焦软件与信息服务、智能制造、物联网等领域，建设亿安数字科技产业园，打造长安大学城科技成果转化基地、智能制造、新一代信息技术三大功能板块。

人工智能产业。加快推进熙奇智能科技产业园、AI 智造基地建设，打造人工智能机器人研发、制造和销售基地。

（五）特种装备制造

卫星导航装备制造产业。发挥毗邻航天基地区位优势，对接航天四院、航天五院西安分院、航天六院等航天领域高能级院所，着力培育卫星导航装备制造产业链。以诺维高端特种装备制造产业基地、卫星互联网终端产业化项目等为先导，推动卫星导航装备制造产业加快发展。

人工影响天气产业。依托北方天穹信息技术有限公司，加速气象防灾类科技创新成果就地转化，推进上下游企业延链补链，打造“秦创人影气象谷”。聚焦人工影响天气领域装备制造、系统开发、数据分析等产业环节，加快推进上下游企业延链补链，加速气象防灾类科技创新成果就地转化，形成具有独特竞争力的产业集群。

特种钢材产业。引导长安特种钢厂等特种钢材零部件企业加强产业链协作，融入全国统一大市场，支持特种装备配套企业技术改造，增强企业核心竞争力，推动传统工业转型升级，扩大高端装备特种核心零部件本地配套。

专栏 8：特种装备制造产业发展重点

卫星导航装备制造产业。依托陕西诺维北斗信息科技股份有限公司，建设诺维高端特种装备产业基地项目，包含商业卫星研发生产基地、北斗三号产业创新基地、高端装备制造产业基地、诺维北斗公司总部基地、超精密数控加工中心、智能雷达研制生产中心、高端装备运维检测中心、智能弹药控制系统研制生产中心。

专栏 8：特种装备制造产业发展重点

人工影响天气产业。依托北方天穹信息技术（西安）有限公司，背靠中国兵器工业集团在西安市产业布局支持，聚焦人工影响天气领域，开展“中兵人影”气象探测装备、地基多通道微波辐射计、全固态双偏振天气雷达的开发、生产、销售、服务和激光探测设备的销售、服务。

特种钢材产业。以长安特种钢厂为代表，以典型案例带动方式，推动特种材料加工企业通过技术改进方式升级工艺、绿色转型，更好服务装备制造企业需要。

三、发展现代服务业

（一）研发设计

研发与设计服务业。以常宁新区、郭杜开发区为承载，围绕智能制造、新一代信息技术、人工智能等先进制造业发展所需，引进一批国际国内知名研发机构，支持高校院所争取设立省市重点实验室、工程实验室、工程技术（研究）中心，搭建研发设计众包众创平台。依托中航工业“黑匣子”研发基地，以其为龙头集聚一批航电、电子装配、集成测试等领域的研究中心、工程实验室和工程研究中心。依托西安美术学院、陕西师范大学、西北大学等高校，围绕文化旅游、文化创意、农村三产融合，重点发展平面设计、工业设计、服装设计、环艺设计。依托中交二公局、中国电建西北院等企业，重点发展工程设计服务、集成设计。鼓励有条件的制造企业将自身的企业技术中心、研发机构剥离，成

立工业设计企业，提高工业产品设计能力和水平。

软件和信息服务业。以常宁新区为载体，发挥高新区、航天基地核心主导产业带动作用，孵化、引进、培育一批产业生态型企业，重点发展新一代信息技术服务、软件与系统集成服务、地理空间信息服务、网络信息安全服务、工业软件。鼓励集中线上编程、少儿编程等新兴软件编程平台的产业化发展。

检验检测认证产业。以常宁新区为承载，引育集聚一批分析、测试、检验、计量、标准等第三方检验检测认证机构，重点发展工业、环境、食品、医疗、建工建材等检验检测认证等新型检验检测服务，打造国际水准、质量为先的检验检测认证产业集群。

专栏 9：研发设计产业发展重点

打造总部型研发高地。依托“双中心”建设赋能，加快推进创新型、研发型企业总部落地，打造“总部+研发设计”高地。

构建科技服务产业集群。加快粤浦科技·长安科创中心等项目建设，布局全周期科技成果转化产业链，打造“企业总部+研发设计+科技成果转化+检验检测认证+生产性专业技术服务”的特色研发设计和科技服务产业集群。

（二）智慧物流

创新物流业态模式。依托制造物流融合发展区，重点发展供应链管理、第三方物流、第四方物流等，促进现代物流业与关联产业联动发展。推进实施“互联网+高效物流”，鼓励发展“互联网+车货匹配”“互联网+运力优化”“互联网+运输协同”等新业

态、新模式，积极发展定制化、精益化物流服务。

提升物流智慧化水平。加强与顺丰、京东、天地华宇等企业集团合作，推动物流大数据技术、物流机器人、自动分拣设备等智能装备研发和产业化。引入社会资本加快物流公共信息平台建设，创新运输配载、跟踪追溯、库存监控等具备实际需求、拥有可持续发展前景的物流信息平台发展模式。

支持农产品生鲜冷链物流。鼓励生鲜农产品经营主体加强与配送、快递等企业合作，招引龙头企业，加快建设冷链物流体系，支持冷链物流企业开展多品种、小批量、多批次的冷链共同配送服务。发展“冷链配送+连锁零售”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”“生产基地+电商+冷链快递+智能菜柜”等新型业态，推动供货、运输、配送终端无缝衔接。

加大物流技术装备研发及应用。发挥产业资源优势，依托美的（安得智联）长安产业园等项目，引入物流核心技术和装备研发企业入驻，鼓励物流企业采用先进适用技术和装备。推动大数据、区块链等新一代信息技术在物流领域的应用。

专栏 10：智慧物流产业发展重点

打造现代物流集聚区。紧抓常宁新区现代物流集聚区入选市级现代服务业集聚区机遇，强化城南商贸物流产业基地和工业园区、货运枢纽地位，推动现代物流产业聚集。

建设智慧物流产业园。加快陕铁集团综合物流货场项目建设，培育互联网+车货匹配、互联网+运输协同、互联网+仓储交易等新业态新模式。

专栏 10：智慧物流产业发展重点

创新智慧物流新场景。开拓冷链物流、智慧物流、花卉物流、电商物流等新场景，探索以物联网、智能终端、智能仓库等为代表的“互联网+物流”新模式。

（三）文旅商贸

1. 文化旅游

历史文化旅游。发挥佛教诸宗祖庭优势，围绕终南山创建佛文化景区。依托陕西考古博物馆、关中民俗艺术博物院，打造主题策展、研学旅游、团体定制、高端雅集等文化旅游线。发掘唐文化历史遗存，打造樊川唐文化文旅发展集合地。鼓励非遗产品开发，打造非遗文化 IP，加强对北张村楮皮树、沔峪口老油坊等非遗项目的生产性保护。

生态旅游。推进以终南山为核心的“世界地质公园”大景区建设，创建国家 5A 级旅游景区，打造集人文景观、地质奇观、休闲体验为一体的地质公园。以西安秦岭野生动物园、翠华山—南五台风景名胜区为龙头，加强景区品质和承载力提升，做强生态旅游品牌。依托环山路、“三河一山”沔河段、S107 段、库峪河段、浐河段超级绿道，高标准打造生态骑行慢跑休闲慢道。

研学旅游。吸引社会资本盘活闲置工业厂房、油库基地、单位旧院落、大面积农业园区等，加强木工作坊、非遗乡集、农耕文化、创意市集等展示体验。支持长安唐村农业公园、关中民俗艺术博物院、陕西太浩现代农业园区等开展研学旅游，深化“产

学研”融合。

乡村旅游。依托神禾塬万亩农业观光麦田、东部塬区大地景观、民宿集群、现代农业园区，打造一批田园观光类、民俗风情类、农业体验类、民宿度假类旅游名村和主题园区。加强与学校、单位、社团等主体合作，开发城市短途游、公司团建及定制类乡村旅游活动。依托宜居宜业和美乡村建设，优化升级现有长安乡村休闲旅游自驾（骑行）线路，积极打造户外集市、露营野餐等消费模式，大力发展乡村休闲游。

智慧旅游。围绕明秦王墓、杜公祠、总城隍庙等历史遗址，拓展AR、VR、MR等数字文旅、文博、文创新产品和服务。结合国家“金旅”工程建设，推进智慧服务体系建设，加强旅游资源数据库、旅游信息统计数据库、旅游产品设计数据库、旅游服务数据库的研发设计，推进旅游大数据的分析应用，全面提升旅游信息化水平。

文化创意。借助影片“长安三万里”热映契机，推出一批优秀文艺产品，打造“山水长安 唐诗故里”IP品牌。鼓励围绕民俗、寺庙、博物馆等元素开发文创周边产品，实现4A级以上景区文创产品全覆盖。依托西安美人鱼文化创意产业园、简创空间、长安唐村等文化空间，招引国内外知名文化创意企业，培育文创市场主体，推动文创产业发展壮大。

专栏 11：文化旅游发展重点

布局一批特色主题游线：围绕佛教文化、非遗景点打造历史文化精品游线；以环山路为中轴线，打造农耕文化风貌游线和郊野休闲风景游线；以东部塬区为重点，打造万亩“花海梯田”风光游线；依托终南山世界地质公园、秦岭野生动物园、翠华山-南五台风景名胜区，打造青山绿水生态游线；开发赓续红色文化研学游线和以 AR、VR、MR 为支撑的数字科技智慧游线。

打造高品质酒店集群：丰富中高端酒店供给，重点建设清水湾温泉度假酒店、佳龙·EMC 高品质酒店、松间酒店、建安高品质酒店。

推动民宿康养融合发展：打造以王曲南堡寨村、子午抱龙村等为代表的精品民宿示范点和以滦镇上王村、五台星火村、王莽清水头村、太乙宫四皓村为代表的区域民宿群落；加快推进中福医养项目建设，打造“康养、住、娱、医护”一站式康养中心。到“十四五”末，建设省、市乡村旅游示范村 10 个以上，打造民宿聚集区 10 个以上，提升品质民宿 100 个以上，创建国家级乡村旅游示范村 2 个。

2. 现代商贸

推进传统商贸提档升级。依托存量商业基础，营造开放、有序、活跃的夜间经济环境，举办夜间餐饮美食节、夜间演出等主题活动，打造夜间文化消费 IP，扩大高品质夜间消费供给，创新消费供给方式。推进万科生活广场、长百新市等商业综合体提升

改造，引入国内外知名品牌旗舰店、概念店、体验店，推动高端零售商、新零售商与传统商场对接，促进传统商场升级改造，提升商圈规模和档次。鼓励实体零售业企业加快数字化转型，支持发展无人餐厅、无人便利店、AR/VR 体验购物店等新零售业态，增强核心商圈辐射功能。加快引进和培育大型电商平台企业，通过直播带货补齐传统商贸营销“短板”，促进传统产业提质增效。

做大做强地铁经济。紧抓地铁 2 号线、4 号线、6 号线、15 号线在区内结网契机，以 TOD 发展模式建设地铁枢纽综合体，加快佳龙·EMC 城市广场、樱山下文化创意街区等商业综合体建设，快速增强区内消费吸附能力，打造“地铁+商业圈”的商业模式，在关键接驳站点打造具有地标性质的大型、中高端商贸服务中心，集成商务办公、休闲购物等功能，构造以接驳站点为中心的 15 分钟生活圈。

开发环校园新型商业。发挥长安大学城人口集聚优势，充分激发消费市场潜力，围绕大学城就近布局，打造便利化、精品化的环校园新型商业集聚区，补足强社交属性商业业态缺口，建立丰富多元的大学城商圈消费矩阵，满足个性化、品质化、体验化消费需求。

专栏 12：现代商贸发展重点

加快传统商贸提质扩容。提升 GOGO 街区、万科生活广场、长百新市等商圈规模和档次。利用韦曲、郭杜中心城区、常宁新区商业设施，打造周末经济、夜经济，开发夜间旅游消费打

专栏 12：现代商贸发展重点

卡地，打通吃行游娱购全链条。布局线上零售、数字门店等新业态，实施“互联网+流通”行动，支持直播带货、社群营销、云逛街、移动菜篮子等消费新模式快速发展。

依托地铁站打造商业枢纽综合体。以地铁 2、4、6、15 号线成网和地铁四期建设为契机，积极推动 TOD 模式下的商圈建设，围绕地铁接驳站点打造一批 15 分钟便民生活圈。

推动大学城周边商贸内涵式发展。依托万科生活广场、GOGO 街区等综合体，打造“商圈+演出经济+夜间经济”聚合体，发展露营、运动、展会等带有社交属性的新消费业态，优化商贸业结构布局、拓展消费平台，增强商业发展后劲，服务大学师生消费。

第五章 关键工程

一、平台服务工程

建设创新创业平台。积极发挥长安区科技创新中心惠峰澜图中小企业服务站职能，鼓励驻区高校建设大学科技园，推动创新主体相互作用，产生聚合效应。推进农村基层就业服务平台建设，鼓励支持返乡农民工自主创业。建设一批小微企业创新创业示范基地、科技企业孵化器、众创空间、创业孵化基地等双创空间，形成“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全生命周期孵化链条，着力打造良好的区域产业生态圈。

构建科技成果转移转化交易平台。鼓励支持驻区高校与企业共建具有技术评估、成果推介等功能的专业性科技成果转移转化平台，支持高校、科研院所加入秦创原长安大学城科技成果转化联盟，建设技术经理人队伍，促进科技成果转化及应用，持续开展产学研协同创新活动，助推科创成果转化先导区建设。

搭建产业融资服务平台。发挥政府引导金融资本、社会资金共同参与城市建设，构建多元融资渠道。主动对接落实省市产业融资政策，积极争取省市资金支持，设立长安产业发展引导基金，在先进制造业、全域旅游等重点领域，设立专项发展资金。

打造信息综合服务平台。整合第三方服务机构等资源，汇总企业诉求，制定跨部门协作与跟踪督办机制。汇聚行业、产业链中形成的基础性技术、服务资源，为行业内企业提供线上信息综合服务，促进企业采购、产品供应、设备共享、成果转化等产业供需信息对接。

二、载体建设工程

专业化产业园区建设。加快熙奇智能科技产业园、长安电子信息科技产业园等园区建设，为产业集聚发展提供空间载体。支持政府城投公司、社会资本以“投融建管运”方式，按照相关技术标准统一规划设计，集中建设通用性、配套性、集约性的标准化工业厂房，为入区企业提供生产经营平台。推动长安东部新型建材基地转型升级，招引大型绿色建材和装配式建筑企业，打造绿色装配式建筑产业聚集区。

特色种养殖产业基地建设。依托地方资源禀赋，积极探索新型农业经营主体、土地股份合作社、土地资源开发等多种土地流转模式，打造设施蔬菜、苗木花卉、精品果业、中蜂养殖、稻虾共生等一批特色种养殖基地，推动现代农业跨越发展。以都市高端消费需求为牵引，拓展劳动体验、休闲采摘、农业科普、生态文化等农业服务，打造一批田园综合体项目。

现代化商贸服务综合体建设。打造以大型商业综合体为龙头，地铁商业、街区商业为主体，社区商业为辅助的多元化现代商贸综合体，推动购物、娱乐、休闲等业态融合发展，完善城市功能、提升城市品质。有序推进土地资源供应，拓展优质商务服务空间，发展商务写字楼、创业公寓等多元业态，营造高端商务氛围。

三、主体培育工程

加大龙头企业招引。将招商引资作为产业发展的首要任务，以“投行思维”抓招商引资，加快从招商向选商转变、从项目招商向产业链招商转变。瞄准 500 强企业、央企、“小巨人”企业、“独角兽”企业、瞪羚企业、行业领军企业开展精准靶向招商，推行重大项目招商“一企一策”，引育一批优势突出、特色鲜明、效益良好、竞争力强、成长性好的链主企业。

强化中小企业培育。面向中小企业建立重点培育企业名录，依托“双中心”长安大学城和秦创原创新驱动平台建设，健全科技型中小企业培育机制，推动形成“微成长—小升规—规上市”企业全生命周期培育链条。加快形成一批主导产业突出、产业配

套协作能力强的高成长性企业，推动产业规模化发展。

支持企业创新发展。推动中小企业提升专业化优势，优化瞪羚、独角兽企业发现和培育机制，实施精准扶持政策，提供技术创新、上市辅导、创新成果转化与应用、数字化智能化改造、知识产权保护等服务，实现企业量质双升，培育一批“隐形冠军”“单项冠军”和“小巨人”企业。

四、循环低碳工程

大力发展循环经济。围绕碳达峰碳中和“3060”目标总体部署，建立重点行业企业的污染物排放时序与强度表，分时、分域、分业实施精细管控和“靶向”减排。积极推进工业园区循环化改造，加快推进建筑垃圾、工业固废、农业废弃物、医疗废物等废物循环化、资源综合化利用，推动传统工业园区加快向循环型园区转型升级。

全面推行绿色清洁生产。深入推动企业实施清洁生产，从严控制高耗能产业和产能过剩行业项目，以建材、水泥、家具制造等行业为重点，加快淘汰落后产能，促进企业产品结构向高端化、绿色化转型升级。合理构建工业园区循环产业链条，实现园区废弃物减量化、资源化和无害化。

五、跨区协同工程

深化跨区产业协同。探索“总部+基地”“研发+制造”一体化发展新模式，打破行政壁垒，加强资源整合，支持区内建筑企业、现代农业龙头企业等跨区域合作。加强与曲江新区在数字经

济、文化旅游、文化创意等领域合作，深化与高新区、航天基地在人工智能、检验检测认证、大数据等领域合作。积极争取承接东中部产业转移，聚焦强链补链搭建产业转移合作平台，推进产业配套提级扩能，增强综合承载能力，创新区域间产业转移合作模式。

推进跨区创新协同。依托辖区内高校、科研院所、高新技术企业等创新资源，以“科创+产业”为引领，构建跨区域、跨领域创新联合体，搭建共性技术研发平台，开展跨区域产业共性技术及关键核心技术联合攻关，推进长安大学城创智资源产业化，促进产业链与创新链融合发展。探索建立跨区域协同创新合作机制，在组织协调、成果评价、资金投入、利益共享等方面，形成一批可复制、可推广的经验，推动全区科技创新高质量发展。

加强跨区生态协同。严守秦岭保护红线，加强漓漓沪河流域综合治理，建立区域生态环境利益协同机制，落实生态保护任务。实施生态绿化工程，建设城市绿道，依托长安中央公园、长安公园、樊川公园等城市公园，打造多元化绿色发展空间。践行“三生融合”理念，共同探索经济社会发展全面绿色化转型，创造宜居宜业生态环境，促进人才集中、产业成长的良性循环，为产业高质量发展打下坚实基础。

六、融合发展工程

促进两化融合耦合发展。加快推进工业化和信息化深度融合，引导区内传统工业企业数字化改造。依托高校、科研机构、龙头

企业，积极发展两化融合应用，建设一批“智能工厂”和“数字化车间”，推动工业互联网平台建设，加快企业“上云用数赋智”，培育一批市级“两化融合”示范试点企业。

加快两业融合协调发展。鼓励区内原材料工业和服务业加快融合步伐，推动具备区位、技术等优势的商砼、建筑、水泥等企业发展废弃物协同处置、资源循环利用、污水处理、热力供应等服务。促进现代物流业和制造业高效融合，鼓励物流、快递企业向制造业延伸，融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。

深度推进三次产业融合发展。以乡村振兴战略为抓手，加快推动农业与二三产业融合发展，延伸农业产业链、价值链，构建产加销、贸工农一体化的现代农业全产业链体系，完善多渠道农村产业融合服务，加强农村金融、人才和科技支撑，改善农业农村基础设施。推进一二三产业融合发展示范园和科技示范园区及现代农业示范区建设。

加快两用技术应用纵深发展。依托高新、航天共建区，强化军民两用技术融合发展政策引导，培育一批两用技术融合企业，增强本地企业对驻地军工单位的服务配套能力。整合辖区内民参军企业、创新人才、设备设施等要素资源，落实全市在军民两用产业领域的信息互通、技术共享、成果对接机制。主动对接航天基地，支持军民融合企业就地孵化上链，融入航空航天等两用产业链。

释放各类主体融合发展潜力。支持本地科技企业加强研发投入，创建一批国家级、省级企业技术中心、制造业创新中心、重点实验室，提高企业自主创新能力。引导区内高等院校、职业学校以及科研、咨询、金融、法律等机构，依托人才、资本、技术、数据等优势，积极创业创新，催生新业态、新模式。

第六章 保障措施

一、组织保障

产业是推动长安经济高质量发展的关键。各部门各街道要牢固树立全区产业发展“一盘棋”意识，强化产业发展宏观指导、统筹规划和综合协调。围绕“3+5+3”产业体系，完善“统分结合”工作机制，推进区级部门、各街道之间的信息沟通、共享和分工协作，针对产业转型、空间布局、体制机制等方面的重点领域和关键环节，建立协调工作机制。合理制定行动计划、年度方案，将主要任务、重点项目、重点指标分解到相关单位，明确任务职责，强化执行落地。

二、用地保障

积极对接上位国土空间规划，全力争取新增产业用地指标。严格落实《西安市产业用地指南》，制定有利于区域新产业、新业态发展的用地政策，重点保障先进制造业、商贸、物流等产业发展用地。加大城镇低效用地再开发和闲置土地清理，优先保障产业转型升级项目用地。

三、资金保障

积极争取省市产业扶持资金，大力引入优质社会资本和创新资源，服务长安招商引资和开发建设。健全产业投资基金设立和运行机制，拓宽重大项目融资渠道。支持企业扩大研发投入，研究出台科研投入奖补政策。鼓励金融机构创新金融产品和金融服务，完善小微企业融资担保和信用征集体系建设，缓解企业融资困难。积极争取农发行、国开行等政策性银行中长期大额资金支持。

四、人才保障

研究制定“引才留才”政策，加大高层次人才引培力度。开展“人才回归工程”，建立长安籍专家人才信息库，主动联系优秀人才回归创新创业。支持高等院校、科研机构和企业之间实行创新人才双向流动机制。加快培育一批创业型领军人才和技术型科研人才，实现重点特色领域人才发展突破，大力推进人才工作信息化建设。加大党政人才的培养力度，加快建设创新型、实干型干部队伍。推进同驻区高校院所及国内高职院校合作，围绕“3+5+3”现代产业体系建立人才培养体系。优化提升人才保障机制，加强子女教育、薪酬补贴、健康保险、金融服务等方面人才服务保障，满足人才的个性化需求。

五、政策保障

贯彻落实好国家和省市产业政策，争取上级重大项目、重大政策等向长安倾斜。梳理全区现有政策，找准政策短板，实现政

策链与创新链、产业链无缝对接。结合产业转型升级方向、园区企业发展需求，加大政策举措创新力度，探索构建亩均效益综合评价体系，建立健全亩均评价协同、资源要素差别化配置、新增项目亩均效益提升等机制，研究出台人才引进、企业培育、土地利用、招商引资、科技金融等方面的配套政策。

附件：长安区各街道产业发展导向一览表

长安区各街道产业发展导向一览表

序号	街道	产业名称	发展方向	依托资源
1	韦曲街道	检验检测认证	工业设计、气象、测绘、新材料、新能源、节能、环保等专业科技服务，标准化服务、计量测试、质量认证和检验检测服务	中国电建西北院、中国空间技术研究院西安分院等20多所科研院所，5000多名高科技研发人才
		现代商贸	加快传统商贸提质扩容，打造夜间文化消费IP，以TOD发展模式建设地铁枢纽综合体，推动大学城周边商贸内涵式发展	长百新市、GOGO街区、中粮大悦未来城等
		文化旅游业	文化旅游、红色旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	清凉寺、牛头寺、华严寺、法幢寺、杜公祠、杨虎城将军陵园、何家营官廷鼓乐、长安公园、长安中央公园、樊川公园、古乐广场等
2	郭杜街道	电子信息制造	聚焦集成电路，推动智能终端、网络通信、存储器、传感器、军民融合等专用集成电路设计与产业化 聚焦智能传感器，对接西安市智能传感器创新中心、高新区新能源汽车、智能终端产业链，培育孵化一批智能传感器研发制造企业	西沔路沿线7个工业园和长安科创谷等
		科技服务业	瞄准区域电子产业上游原料，推动特种金属材料、功能性分子材料研发的产业化 加快构建“企业总部+研发设计+科技成果转化+检验检测认证+生产性专业技术服务”的特色研发设计和科技服务产业集群	

序号	街道	产业名称	发展方向	依托资源
		航空航天	积极承接航空航天新材料、关键零部件、发动机等领域的制造配套	长安大学城·航天产业融合创新港
		研发与设计服务业	信息系统集成技术服务、运营维护服务、信息处理和存储支持服务、信息技术咨询服务、数字内容服务及其他信息技术服务	西安邮电大学
		现代商贸	策划、设计、制作、代理、发布等商业广告创意服务	陕西师范大学
		旅游业	加快传统商贸提质扩容，打造夜间文化消费IP，以 TOD 发展模式建设地铁枢纽综合体，推动大学城周边商贸内涵式发展	万科生活广场、佳龙·EMC 城市广场、樱山下文文化创意街区等
		旅游业	文化旅游、都市近郊休闲旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设和信息服务	香积寺、陕西考古博物馆等
3	滦镇街道	旅游业	文化旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设和信息服务	高冠瀑布、古观音禅寺、净业寺、卧佛寺、秦岭南麓野生动物园、祥峪森林公园、上王村等
4	引镇街道	农林业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	草莓、葡萄、鲜桃、猕猴桃
			农业生产数字化改造和智慧农业工程	陕西太浩现代农业园区
		智慧物流	物流信息服务技术、货物跟踪识别定位技术、智能仓储分拣配送技术、物流信息安全技术的研发与应用	常宁新区引镇园区
		装备制造	物流枢纽建设与运营	
			智能制造装备、智能物流装备、智能制造系统	

序号	街道	产业名称	发展方向	依托资源
5	子午街道	农林业	引进和利用先进农业生产技术,支持辖区农业示范区种植无公害绿色蔬菜、瓜果、花卉(含无土栽培),对规模种植的小杂果品种实施提升改造,发展秦岭北麓小杂果产业,带动乡村旅游业发展	长松翠竹现代农业园区、北方谷雨雨现代农业园区樱桃、鲜桃、核桃等小杂果
		旅游业	文化旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设和信息服务	百塔寺、至相寺、金仙观、子午峪、抱龙峪、天子峪、抱龙村民宿集群
6	太乙宫街道	农林业	旱作节水农业、保护性耕作、生态农业建设、耕地质量建设、新开耕地快速培肥、水肥一体化技术开发与应用	神禾塬(双益湾村、新南村、新北村)2210亩耕地
		旅游业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培(含无土栽培)先进技术开发与应用,优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	大秦岭花卉交易市场
7	杜曲街道	农林业	乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	翠华山、太乙·长安道项目等
		旅游业	旱作节水农业、保护性耕作、生态农业建设、耕地质量建设、新开耕地快速培肥、水肥一体化技术开发与应用	樊川现代农业园区、神禾塬万亩高品质粮食种植基地等
8	大兆街道	农林业	文化旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	兴教寺、人面桃花旅游基地、桃花源观光光带、潏河河道走廊等、杜北老村民宿
		农林业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培(含无土栽培)先进技术开发与应用,优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	设施草莓、设施大棚瓜菜
9	黄良街道	农林业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培(含无土栽培)先进技术开发与应用,优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用,竹藤、花卉基地建设、产品开发及精深加工	秦岭花世界、西北长安花卉市场、山水云天、黄良现代农业园区、西安市秦北现代农业园区、木禾林现代农业园、黄良盆景花卉展示园等。
		农林业	农田建设与保护工程(含高标准农田建设、农田水利建设、高效节水灌溉、农田整治等),土地综合整治	2.2万亩高标准农田
10	王曲街道	农林业	休闲农业和乡村旅游精品工程	唐村中国农业公园
		旅游业	文化旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	常宁宫柳青故居、张学良故居、皇甫村柳青纪念馆、园及柳青故居、柳青文学馆、郭氏民宅、总城隍庙、太师洞、大梅林庄等

序号	街道	产业名称	发展方向	依托资源
		商务服务业	经济、管理、信息、会计、税务、审计、法律、节能、环保等咨询与服务	西安财经大学
11	鸣犊街道	农林业	农田建设与保护工程(含高标准农田建设、农田水利建设、高效节水灌溉、农田整治等), 土地综合整治	浐河西岸留公至嘴头村集中连片耕地, 塔段晓村沿库峪河耕地
			蔬菜、瓜果、花卉设施栽培(含无土栽培)先进技术开发与应用, 优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	塔段晓村唐农花卉产业园
		食品加工	传统主食工业化生产; 杂粮加工专用设备开发与生产; 粮油加工副产物(稻壳、米糠、麸皮、胚芽、饼粕等)综合利用关键技术开发应用	吊钟沟花馍等
12	王莽街道	农林业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培(含无土栽培)先进技术开发与应用, 优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	中国农业科学院郑州果树研究所(西安)桃专家工作站、鲜桃、莲藕、“桂花球”水稻、吉瑞花卉等
		旅游业	农业生产数字化改造和智慧农业工程	康锂现代农业园区、南山秀谷三产融合示范区、王莽现代农业园区
13	五台街道		文化旅游、乡村旅游、生态旅游、红色旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	小峪口村非遗乡集一条街、长柞工委纪念馆、稻田音乐节、荷塘音乐节、品鉴节、毛泽东按语、稻田江信用社等
		农林业	蔬菜、食用菌、瓜果、中药材、花卉设施栽培(含无土栽培)、中峰养殖先进技术开发与应用, 优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用	东甘瓜田李下蔬菜种植园、西尧文奥划花果种植园、宇居园葡萄园、蔬菜蓝莓种植基地、石砭峪铁皮石斛、五台羊肚菌种植基地、润物草莓园、星火药用牡丹园等
		旅游业	文化旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	南五台景区、关中民俗艺术博物院、星火村诺言凤庭、石砭峪新村十间房民宿等
14	杨庄街道	农林业	休闲农业和乡村旅游精品工程	北大商會南佛湾生态庄园、宏府现代农业园区、侯官寨上堡子“雅荷谷”、营沟长丰种业基地
		旅游业	文化旅游、健康旅游、乡村旅游、生态旅游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息服务	库峪、侯官寨牛老爷社火

序号	街道	产业名称	发展方向	依托资源
15	魏寨街道	农林业	蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，适度发展林下经济。	浐水源现代农业专业示范园、羊肚菌种植基地、果优特种植专业合作社等。
		新型建材	绿色建筑材料、新型建筑材料产品技术开发与生产应用	长安东部建材基地
16	砲里街道		农田建设与保护工程（含高标准农田建设、农田水利建设、高效节水灌溉、农田整治等），土地综合整治，良种培育，土地托管经营。	1.2 万亩高标准农田
		农林业	蔬菜、瓜果设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，农产品深加工	长安区水培蔬菜示范基地、西安飞鹿现代农业科技有限公司、陕西汇丰源农业科技发展有限公司
		养殖业	特色养殖	家禽生态养殖基地、兄弟奶牛场、琴龙养殖场、来运养殖场、韩豪养殖场、小惠养殖场

